



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-02-03-13207/1

Podgorica, 24. decembar 2014. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA  
- n/r ministra, g-dina Ivana Brajovića -**

Poštovani gospodine Brajoviću,

Povodom *Predloga pravilnika o visini naknade za upotrebu obale, brodsku ležarinu i sidrenje*,  
Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstva u Budžetu Crne Gore.

Primjenom predviđene metodologije propisom su određeni kriterijumi i visina naknade. Implementacijom propisa će se ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore, od naplate naknade za upotrebu obale, brodsku ležarinu i sidrenje u lukama.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog pravilnika o visini naknade za upotrebu obale, brodsku ležarinu i sidrenje.

S poštovanjem,



nujo bilo ujistoj  
putnicog saobraćaj

da bude

OBRAZAC

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog Pravilnika o naknadama za korišćenje lučke infrastrukture
<b>1. Definisanje problema</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>• Koji su uzroci problema?</li><li>• Koje su posljedice problema?</li><li>• Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>• Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ovim aktom propisuju se kriterijumi za određivanje naknade za korišćenje lučke infrastrukture, visina naknade i obveznik plaćanja naknade za upotrebu obale, brodske ležarina i sidrenje za određeni tip i zapremINU plovнog objekta.</li><li>- Naknade po osnovu upotrebe obale, brodska ležarina i sidrenje naplaćuju operatori koji obavljaju lučke usluge na održenom lučkom području i predstavljaju njihov prihod. Zakonom o lukama, regulisana je naknada za upotrebu obale, brodsku ležarina i sidrenje, kao i kome pripada prihod od te naknade i u koju svrhu se on koristi.</li><li>- Ovim aktom se reguliše primjena Zakona o lukama u dijelu koji se odnosi na naknade i nema štetnih posljedica na davaoce i korisnike lučkih usluga na lučkom području.</li><li>- "Status quo" opcija bi dovela do postupanja suprotnog Zakonu.</li></ul>	
<b>2. Ciljevi</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>• Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ovim aktom se naknade realizuju kao prihod budžeta Crne Gore iz kojeg će se namjenski usmjeravati kako je to regulisano Zakonom o lukama.</li></ul>	
<b>3. Opcije</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li><li>• Obrazložiti preferiranu opciju?<ul style="list-style-type: none"><li>• Smatramo da je opcija za postizanje ciljeva i rješenja predložena propisom.</li></ul></li></ul>	
<b>4. Analiza uticaja</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektnе.</li><li>• Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li><li>• Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li><li>• Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.</li></ul>	

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Rješenje u propisu će pozitivno uticati direktno na budžet Crne Gore odnosno namjensko korišćenje sredstava za lučku infrastrukturu.
- Primjena propisa neće izazvati značajne troškove.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
  - Za implementaciju akta nije potrebo obezbjeđenje sredstava iz budžeta Crne Gore.
  - Implementacijom propisa će se ostvariti prihodi za Budžet CG, od naplate naknade za upotrebu obale, brodsku ležarinu i sidrenje, u lukama,
  - Primjenom predviđene metodologije propisom su određeni kriterijumi i visina naknade,
  - U koordinaciji Ministarstva finansija CG su otvoreni uplatni računi pri Budžetskom računau 832 za naknade po osnovu: upotrebe obale, brodske ležarine i sidrenja.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaciени odnosno nijesu prihvacieni. Obrazložiti.
- U toku izrade propisa konsultovani su opetatori u lukama od nacionalnog značaja, JP za upravljanje morskim dobrom Budva, radi dobijanja informacija vezanih za visinu naknade i obaveštenja o načinu primjene. Konsultovane su i agencije odnosno agenti koji agentiraju plovila usmjerena prema akvatorijumu ili tiču obale luka iz komercijalnih ili drugih zakonom predviđenih razloga.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.
- Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva (Lučka uprava i JP Morsko dobro Budva)

Datum i mjesto

Podgorica, 9.oktobar 2014. god.



Starješina

MINISTAR  
Ivan Brajović