



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-5529/1

Podgorica, 13. jun 2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA  
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 09-329/22 od 12. maja 2014. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o metodama izračunavanja i mjerenja nivoa buke*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o metodama izračunavanja i mjerenja nivoa buke*.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o metodama izračunavanja i mjerenja nivoa buke u životnoj sredini

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Navedenim Pravilnikom definiše se metode izračunavanja i mjerenja nivoa buke, kao i sadržaj izvještaja o izvršenom izračunavanju, odnosno mjerenju buke u životnoj sredini. Mjerenja daju tačno određenu veličinu koja opisuje i rangira zvuk sto je neophodno kod unaprjeđenja zaštite od buke, akustike stambenih zgrada... Izvještaji o mjerenju odnosno izračunavanju buke će biti ujednačeni, jer će postojati propis kojim se oblik i sadržaj izvještaja definiše.
- Mjerenja omogućavaju preciznu, naučnu analizu buke. Jasno definišu kada zvuk može da izazove oštećenja i omogućavaju preduzimanje određenih zaštitnih mjera. Mjerenja i analize zvuka su snažan dijagnostički alat u procesu sniženja buke (aerodromi, putevi).
- Bez mjerenja, odnosno izračunavanja buke bilo bi nemoguće ispitati štetnost i umanjiti negativne efekte buke kojima su izloženi ljudi, kao i uspostaviti odgovarajuće mjere tehnološke i zdravstvene zaštite. Takođe, mjerni instrumenti i metode koje se primjenjuju za mjerenje buke moraju biti u skladu sa standardima. Standardi uključuju: uslove za mjerne instrumente, mjerne metode za mjerenje buke za različite tipove mašina i mjerne metode koje definišu uticaj buke na čovjeka, procjenu buke i štetnih efekata.
- Građani su jedni od oštećenih i naravno, životna sredina. Neophodno je pravilno i u skladu sa standardima izmjeriti i izračunati nivo buke. Na osnovu opsežnih i sistematskih ispitivanja, ustanovljeno je da buka šteti zdravlju i dovodi do čitavog niza oboljenja. Jedan od ciljeva EU je da niko ne bi smije biti izložen jačinama buke koje ugrožavaju zdravlje ili kvalitet života.
- Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom nedefinisanih metoda izračunavanja i mjerenja nivoa buke, kao i neujednačenih izvještaja o mjerenju odnosno izračunavanju buke.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj propisivanja metoda mjerenja i izračunavanja nivoa buke je uspostavljanje sistema koji je u skladu sa standardima Evropske unije. Takođe, jedan od ciljeva je i usaglašavanje sa Direktivom (EC-a) br. 2002/49 o upravljanju bukom u životnoj sredini.
- Izrada podzakonskog akta definisana je Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni list Crne Gore“, broj 28/11).

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuju metode izračunavanja i mjerenja nivoa buke, kao i sadržaj izvještaja o izvršenom izračunavanju, odnosno mjerenju buke u životnoj sredini. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, kao i usklađivanje sa Direktivom (EZ-a) br. 2002/49.
- Obaveza donošenje propisa utvrđena je Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini ("Službeni list Crne Gore", br: 28/11).

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Mjerenje nivoa buke u životnoj sredini mogu da vrše domaća i strana pravna lica i preduzetnici, na osnovu dozvole koju izdaje Agencija za zaštitu životne sredine. Dozvola se izdaje na zahtjev domaćeg ili stranog pravnog lica ili preduzetnika koji su akreditovani prema standardu MEST ISO/IEC 17025.
- Dozvolu za mjerenje buke posjeduju d.o.o. Centar za ekotoksikološka ispitivanja Podgorica, Institut Sigurnost Podgorica, Montinspekt doo Podgorica, ZU „Institut za javno zdravlje“ Podgorica. U skladu sa Zakonom o administrativnim taksama domaća i strana pravna lica dužna su da uplate 5 eura administrativne takse Agenciji za zaštitu životne sredine prilikom podnoženja zahtjeva. Troškovi akreditacije variraju u zavisnosti od broja metoda za koje se akredituju, u zavisnosti od kriterijuma iz standarda periodično se vrši i etaloniranje uređaja. Međutim, ukazujemo da su navedene obaveze propisane Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini (član 10), iste su se nalazile i u prošlim zakonskim rješenjima.
- Domaćim i stranim pravnim licima i preduzetnicima predviđaju se troškovi u skladu sa važećim propisima prilikom akreditacije. Zaštita zdravlja ljudi i životne sredine predstavlja obavezu svakog privrednog subjekta, tako da odgovorno poslovanje može samo unaprijediti razvoj preduzeća.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, podstiče se tržišna konkurencija, jer će biti konkurentna samo ona preduzeća koja primjenjuju ove metode.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna potrebna finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- N/A.
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihodi za budžet Crne Gore ukoliko domaća i strana pravna lica odluče da se bave mjerenjem/izračunavanjem buke u životnoj sredini.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika korišćena je eksterna ekspertiza, predlog pravilnika je poslat na mišljenje Evropskoj komisiji.
- U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Agencije za zaštitu životne sredine, Instituta za standardizaciju Crne Gore, Akreditacionog tijela Crne Gore, Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva održivog razvoja i turizma.
- Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga pravilnika. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspeksijske kontrole od strane ekološke inspekcije koja obuhvata naročito da li se vrši mjerenje nivoa buke bez dozvole Agencije.
- Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u Izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Inspeksijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

Ministar

**Branimir Gvozdenović**



Podgorica, 12.05. 2014. godine