



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-16029/1

Podgorica, 16. januar 2014.godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Povodom inoviranog teksta *Predloga pravilnika o uslovima koje mora ispunjavati pravno lice za obavljanje hidrografske djelatnosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Pravilnika* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o uslovima koje mora ispunjavati pravno lice za obavljanje hidrografske djelatnosti*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o uslovima koje mora ispunjavati pravno lice za obavljanje hidrografske djelatnosti

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom će se odrediti bliži uslovi koje pravno lice mora da ispunjava da bi obavljalo hidrografsku djelatnost.
- Uzroci problema se nalaze u činjenici da do sada nije postojao propis koji reguliše ovo pitanje. Istovremeno, bliži uslovi će odrediti kompetentnost pravnog lica koje obavlja hidrografsku djelatnost.
- Posljedice problema su u činjenici da usljed nepostojanja ovakvog dokumenta, ne postoji mogućnost definisanja bližih uslova za obavljanje hidrografske djelatnosti, kojima se na posljedičan način osigurava sigurnost dobijenih podataka.
- Glavni subjekti koji su direktno oštećeni nepostojanjem ove regulative su država Crna Gora i Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, u okviru kojeg se nalazi hidrografska služba. Nepostojanje regulative o bližim uslovima za obavljanje hidrografske djelatnosti, značilo bi da mjerenje na moru vrše subjekti koji ne ispunjavaju uslove za to, a samim tim dovodi se u pitanje kvalitet podataka dobijenih na taj način.
- Primjena „status quo“ značila bi da se ne uvode propisi za obavljanje hidrografske djelatnosti i samim tim bi naznačenu djelatnost na moru, jednom od najznačajnijih resursa Crne Gore, mogli da vrše subjekti koji ne ispunjavaju uslove za to.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom se obezbjeđuje da se hidrografski premjeri od strane pravnih lica, vrše u skladu sa domaćim i međunarodnim propisima i standardima za obavljanje hidrografske djelatnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je usvajanje ovog propisa, kojim se obezbjeđuje standardizovano izvođenje mjerenja na moru i posljedično obezbjeđivanje pouzdanih podataka.
- Obaveza donošenja ovog propisa je utvrđena Zakonom o hidrografskoj djelatnosti („Službeni list CG”, br.26/10 i 30/12).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će pozitivno uticati na Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju / Sektor Hidrografije, jer će se njime obezbijediti svi podaci, koje prikupe pravna lica tokom izvođenja hidrografske djelatnosti i time poboljšati postojeća hidrografska baza podataka.
- Primjena propisa neće stvoriti troškove građanima i privredi.
- Propis neće direktno uticati na stvaranje novih privrednih subjekata, ali će stvoriti tržišnu konkurenciju, u smislu da izvođenje premjera mogu vršiti sva pravna lica, koja ispunjavaju uslove iz ovog Pravilnika.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa će se obezbijediti prihod budžetu, pri izdavanju dozvole za pravna lica.
- Ministarstvu finansija i drugim relevantnim institucijama, Pravilnik će biti upućen na mišljenje u sljedećoj fazi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- U izradi ovog pravilnika nije korišćenja eksterna ekspertiza.
- U izradi ovog pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma / Direktorata za životnu sredinu i klimatske promjene, kao predstavnici Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju / Sektora za hidrografiju i okeanografiju.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Pravilnik na mišljenje i primjedbe relevantnim institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- N/A
- Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva će biti podaci iz evidencije o izdatim dozvolama koju vodi Agencija za zaštitu životne sredine u skladu sa Zakonom o hidrografskoj djelatnosti („Službeni list CG”, br.26/10 i 30/12).
- U skladu sa Zakonom o hidrografskoj djelatnosti („Službeni list CG”, br.26/10 i 30/12), nadzor nad sprovođenjem zakona i propisa donijetih na osnovu njega vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma, a Inspekcijski nadzor Uprava za inspekcijski nadzor.

Podgorica, 23. decembar 2013. godine



MINISTAR
Branimir Gvozdenović