



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-14709/1

Podgorica, 22.12.2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj 06-2188/2 od 11.12.2014. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog pravilnika o izmjenama pravilnika o minimalno-tehničkim uslovima u pogledu opreme i uređenja poslovnica turističkih agencija i načinu utvrđivanja ispunjenosti tih uslova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u tekst Predloga pravilnika i Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Pravilnika nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o izmjenama pravilnika o minimalno-tehničkim uslovima u pogledu opreme i uređenja poslovnica turističkih agencija i načinu utvrđivanja ispunjenosti tih uslova*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
dr Radoje Žugić

| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|--|--|
| PREDLAGAČ | Ministarstvo održivog razvoja i turizma |
| NAZIV PROPISA | Predlog Pravilnika o izmjenama pravilnika o minimalno - tehničkim uslovima u pogledu opreme i uređenja poslovnica turističkih agencija i načinu utvrđivanja ispunjenosti tih uslova. |
| <p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? | |
| <p>-Pravni osnov za donošenja izmjena ovog pravilnika sadržan je u članu 24 stav 6 Zakona o turizmu ("Službeni list CG", broj 61/10 i 31/14), a kojim je utvrđeno da minimalno - tehničke uslove u pogledu opreme i uređenja poslovnica turističkih agencija i načinu utvrđivanja ispunjenosti tih uslova propisuje ministarstvo.</p> <p>-Predloženim izmjenama ovog pravilnika postiže se prevazilaženje problema obezbjeđivanja adekvatnog poslovnog prostora za rad turističkih agencija, ukidanje biznis barijera, precizno određenja vrsta poslovnih objekata u kojima površina poslovnice turističke agencije može biti manja od 16 m², ekonomičnosti i smanjenja troškova vođenja postupka za izdavanje odobrenja za rad turističkih agencija.</p> <p>-Postojećim odredbama člana 3 Pravilnika privredni subjekti nijesu u mogućnosti obavljati turističku djelatnost u objektima privremenog karaktera.</p> <p>-Odredbama člana 5 stav 2 nijesu precizno navedene vrste poslovnih objekata u kojima površina turističke agencije može biti manja od dozvoljene površine (16 m²).</p> <p>-Postojećim pravilnikom se određuje da ispunjenost tzv minimalno-tehničkih uslova utvrđuje stručna komisija koju obrazuje organ državne uprave nadležan za poslove turizma.</p> <p>-Posljedice su: biznis barijera koje izazivaju problem u poslovanju privrednih subjekata odnosno narušavaju i usporavaju razvoj poslovnog ambijenta, kao i troškovi vođenja postupka.</p> <p>-Privrednim subjektima posebni u toku turističke sezone onemogućeno je korišćenje poslovnih objekata privremenog karaktera u turističke djelatnosti bez obzira što ti objekti ispunjavaju ostale propisane uslove.</p> | |

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Omogućava se privrednim subjektima mogućnost korišćenja odnosno obavljanja djelatnosti u poslovnim objektima privremenog karaktera koji ispunjavaju ostale propisane uslove za obavljanje turističke djelatnosti.

- Zaključcima Vlade Crne Gore je predviđeno, odnosno isti upućuju da se iz propisa brišu sve odredbe koje izazivaju problem u poslovanju tzv. biznis barijere, a što su u ostalom Evropski standardi i preporuke, kao i unapređenje poslovnog ambijenta i smanjenje troškova vođenja postupka.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina moguća opcija za prevazilaženje navedenog problema je brisanje člana 3 i izmjene člana 5 stav 2 i člana 14 postojećeg pravilnika čime će se prevazići problem u poslovanju privrednih subjekata omogućiti bolji poslovni ambijent kao i smanjiti troškovi organa nadležnog za vođenje postupka.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanjem predloženih izmjena pozitivno će se odraziti na poslovanje privrednih subjekata koji se bave turističkom djelatnošću s obzirom na suzbijanje biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići

finansijske obaveze?;

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

-Implementacijom izmjena navedenog pravilnika obezbeđuje se adekvatan poslovni objekat u pogledu poslovanja privrednih subjekata, naročito u manje razvijenim jedinicama lokalne samouprave u kojima se u poslednje vrijeme iskazuje sve veće interesovanje za pružanje raznih vidova turističkih usluga, kao i smanjenje troškova vođenja postupka po zahtjevu stranaka za izdavanje odobrenja za rad turističkih agencija, a što će vjerovatno dovesti do otvaranja novih radnih mjesta a samim tim i priliva, po raznim osnovama (doprinosi, takse i drugi prihodi) u budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

-U okviru procesa izmjene Pravilnika o o minimalno-tehničkim uslovima u pogledu opreme i uređenja poslovnica turističkih agencija i načinu utvrđivanja ispunjenosti tih uslova uzeta je u obzir inicijativa određenog broja privrednih subjekata u okviru kojih posluju određeni broj turističkih agencija.

-Eksterna ekspertiza nije korišćena.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.

-Za sprovođenje i primjenu ovog propisa nadležno je Ministarstvo nadležno za poslove turizma.

Podgorica, 11.12.2014.godine



MINISTAR

Branimir Gvozdenović
Branimir Gvozdenović