



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 08-16579/1

Podgorica, 22. januar 2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdenović,

Na osnovu Vašeg akta, broj 10-105/199 od 30. decembra 2013. godine kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga pravilnika o metodama ispitivanja opasnih svojstava hemikalije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje *Pravilnika* nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o metodama ispitivanja opasnih svojstava hemikalije*.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA

NAZIV PROPISA

Predlog pravilnika o metodama ispitivanja opasnih svojstava hemikalije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog pravilnika će propisati adekvatne metode ispitivanja fizičko-hemijskih, toksikoloških i ekotoksikoloških svojstava hemikalija. Zbog validnosti rezultata najbolje je nova ispitivanja izvršiti po propisanim metodama. Takođe, prilikom klasifikacije hemikalija mogu se koristiti podaci iz metoda ispitivanja opasnih svojstava hemikalija.
- Nova ispitivanja hemikalija u cilju klasifikacije vrše se po propisanim metodama ispitivanja opasnih hemikalija. Međutim, s obzirom da je propisano da se testiranja na kičmenjacima moraju svesti na najmanju moguću mjeru, korišćenje baza podataka i rezultata ranije izvedenih eksperimentalnih ispitivanja treba da bude primarni način prilikom prikupljanja podataka o toksikološkim svojstvima.
- Bez propisanih metoda ispitivanja opasnih svojstava hemikalija nije moguće adekvatno identifikovati ciljane organe, kritične efekte, druge toksične efekte. Takođe, problem bi bio i nemogućnost uočavanja reverzibilnosti toksičnih efekata.
- Iz navedene posljedice problema jasno se uočava da bi bili oštećeni svi živi organizmi, uključujući i ljude.
- Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom neadekvatnog testiranja opasnih svojstava hemikalija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj koji se postiže predloženim propisom je da se hemikalije ispituju adekvatnim metodama.
- Takođe, jedan od ciljeva je i usaglašavanje sa Regulativom Savjeta (EC) broj 440/2008 od 30. maja 2008. godine kojom se regulišu test metode u skladu sa Regulativom (EC) broj 1907/2006 (REACH).
- Izrada podzakonskog akta propisana je Zakonom o hemikalijama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/12).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se propisuju metode ispitivanja opasnih svojstava hemikalija. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o hemikalijama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Donošenje**
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu mogu uticati na eventualne proizvođače koji su dužni da u cilju klasifikacije hemikalija sprovedu metode ispitivanja hemikalija. Napominjemo da se prilikom klasifikacije hemikalija mogu koristiti podaci iz epidemioloških studija, statistički podaci o profesionalnim oboljenjima, podaci o uticaju hemikalije na ljude koji su bili izloženi hemikaliji prilikom hemijskog udesa, kao i podaci dobijeni drugim međunarodno prihvaćenim metodama za utvrđivanje svojstava hemikalija. Jedino nova ispitivanja hemikalije vrše se u skladu sa navedenim Pravilnikom. Takođe, rješenja data u propisu mogu uticati na laboratorije čiji je rad usklađen sa smjernicama dobre laboratorijske prakse koje sprovedu toksikološka i ekotoksikološka ispitivanja. Crna Gora trenutno nema laboratorije čiji je rad usklađen sa smjernicama dobre laboratorijske prakse.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima. Crna Gora ima jako malo preduzeća koja se bave proizvodnjom hemikalija, a i ti koji ih proizvode potrebne podatke mogu naći u dokumentima dobijenim u skladu sa međunarodno priznatim programima o hemikalijama, u bazama podataka kojima se može pristupiti putem interneta.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove. Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva zdravlja, Agencije za zaštitu životne sredine, Sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva održivog razvoja i turizma. Predlog pravilnika je upućen Privrednoj komori na davanje mišljenja u cilju što boljeg usaglašavanja sa privrednim subjektima.
- Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga pravilnika. Po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna nevladina organizacija.

- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog pravilnika na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Prepreka za implementaciju propisa nema.
 - Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspeksijske kontrole od strane ekološke inspekcije. Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u Izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.
 - Nadzor nad sprovođenjem Zakona o hemikalijama i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Inspeksijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspeksijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa Zakonom o hemikalijama i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

Podgorica, 30. 12. 2013. godine



Ministar

Branimir Gvozdenović

Branimir Gvozdenović