



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:01-03-3649/2

Podgorica, 10.04.2014. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
-n/r ministra, g-din dr Igora Lukšića-

Na osnovu Vašeg akta, broj: 03-201/18, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24-Pravda, sloboda i bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Otvaranjem pregovora u 24. poglavlju Crna Gora je ušla u novu zahtjevniju fazu pregovora u skladu s novim pristupom. S tim u vezi, predlaže se donošenje nove Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24- Pravda, sloboda i bezbjednost.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje navedene Odluke biti potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Članom 6 Predloga odluke predviđeno je da članovima Radne grupe pripada naknada u skladu sa članom 3 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, s tim da troškove za rad obezbjeđuje organ iz kojeg član Radne grupe dolazi.

Sredstva za naknade članovima Radne grupe potrebno je uskladiti sa sredstvima odobrenim Zakonom o budžetu za 2014. godinu potrošačkim jedinicama, čiji su zaposleni članovi ove grupe.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24- Pravda, sloboda i bezbjednost.

 **MINISTAR**
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Vlada Crne Gore, na sjednici od 8. marta 2012, donijela je Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na Pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost („Službeni list CG“, broj 20/12).</p> <p>Vlada Crne Gore je članom 3 Odluke propisala da je zadatak Radne grupe učestvovanje u analitičkom pregledu i ocjeni usklađenosti zakonodavstva Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije, kao i u izradi predloga pregovaračkih pozicija, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na gore navedena pregovaračka poglavlja.</p> <p>Završetkom procesa analitičkog pregleda i usvajanjem Pregovaračke pozicije za 24. pregovaračko poglavlje, izvršeni su zadaci iz člana 3 prethodne Odluke. Takođe, otvaranjem pregovora u 24. poglavlju Crna Gora je ušla u novu zahtjevniju fazu pregovora u skladu s novim pristupom.</p> <p>S tim u vezi, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija predlaže donošenje nove Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na Pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj donošenja Odluke je obrazovanje Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na Pregovaračko poglavlje 24 –</p>	

Pravda, sloboda i bezbjednost.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, jer zahtijeva odgovarajuće promjene sastava, nadležnosti, uloge ovog tijela.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za primjenu Odluke je potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Usvajanjem odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske

obaveze. Implementacijom odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove odluke korištena su praktična iskustva iz dosadašnjeg rada

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

Podgorica, 28. III 2014.



Starješina

MINISTAR
dr Igor Lukšić