



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-6943/1

Podgorica, 16. jul 2014. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministra, g-dina dr Vladimira Kavarića-**

Poštovani gospodine Kavarić,

Na osnovu Vašeg dopisa, broj: 1001-1535/2 od 20. juna 2014. godine, a povodom *Predloga odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predmetne odluke ne zahtjeva izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom odlukom rješavaju se problemi tehničkog usaglašavanja Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme sa odgovarajućom evropskom direktivom - Evropskom direktivom *Common Military List Of The European Union (CFSP)* (2014/C 107/01), od 17. marta 2014. godine).

- Ne postoje uzroci problema već se radi o izmjenama i dopunama EU direktive sa kojom usklađujemo nacionalni propis.
- Neusaglašenost sa EU direktivom.
- Niko nije oštećen.
- *Nepostojanjem ove Odluke došlo bi do neusaglašenosti Nacionalnog propisa sa novom direktivom EU, što nije interes Crne Gore, posebno ako se ima u vidu činjenica da smo u predhodnom periodu u potpunosti usaglašavali Nacionalne propise u oblasti kontrole spoljne trgovine naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene sa EU propisima.*

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom odlukom se postižu sljedeći ciljevi:
 - a) harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije;
 - b) sprovođenje kriterijuma Zajedničke pozicije Savjeta EU 2009/944/CFSP u oblasti kontrole oružja i transfera tehnologije,
 - c) Očuvanja nacionalne bezbjednosti,
 - d) Poštovanja Rezolucija Saveta bezbjednosti UN (*posebno R 1540 SB UN*),
 - e) Poštovanja ratifikovanih međunarodnih konvencija i sporazuma u ovoj oblasti Ostvarivanje navedenog cilja je predviđeno Strategijom za nacionalnu bezbjednost Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenja, Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme kojom će se uskladiti sa odgovarajućom evropskom direktivom.
- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 6 stav 1 Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene („Službeni list CG“, broj 80/08), kojim je dato ovlaštenje Vladi Crne Gore da, na predlog ministarstva nadležnog za poslove spoljne trgovine, donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme i Nacionalnu kontrolnu listu robe dvostruke namjene.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka predstavlja kodifikovano rješenje, i donošenje iste tj. definisanje i usklađivanje Liste naoružanja i vojne opreme sa EU Listom jedan je od osnovnih elemenata u implementaciji Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i robom dvostruke namjene („Službeni list CG“, broj 80/08) i daljoj dogradnji pravnog sistema Crne Gore.:
 - Ne postoji negativan uticaj.
 - Nema troškova za građane i privredu.
 - Nema dodatnih troškova za donošenje Odluke.
 - Predlogom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji *Odluka o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme* („Službeni list CG“, broj 43/13.)
- Donošenje premetne odluke neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Odluka direktno ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Korišćena je eksterna ekspertiza na način da je Ministarstvo ekonomije, u toku izrade Predloga odluke zatražilo pomoć predstavnika SEESAC (South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons) iz Beograda, da nam pruži pomoć u stručnom prevođenju izmjena i dopuna Evropskom direktivom *Common Military List Of The European Union (CFSP)* (2014/C 107/01), od 17. marta 2014.godine).

- Predlog odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme prosljeđen je svim resornim organima da, sa aspekta svoje nadležnosti, daju mišljenja, sugestije na predloženi tekst Predloga odluke i samu Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme koja je sastavni dio ovog propisa.
- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa kojima je ovaj propis poslat.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina će sprovoditi primjenu Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

GENERALNI DIREKTOR

Goran Šćepanović

20.06.2014.god

,Podgorica

Datum i mjesto

M.P.

Starješina organa predlagачa