

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

NAZIV PROPISA

Prijedlog odluke o otvaranju konzulata i postavljenju počasnog konzula

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu da se ukazala potreba za širenjem diplomatsko-konzularne mreže u inostranstvu, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija cijeni opravdanim donošenje odluke o otvaranju konzulata Crne Gore u Milanu-Republika Italija, na čijem čelu bi se nalazio počasni konzul gospođa Dolly Predović.

Međunarodno-pravni položaj predstavništva sa počasnim konzularnim funkcionerom na čelu, regulisan je Bečkom konvencijom o konzularnim odnosima iz 1963. godine. Konzularna kancelarija i počasni funkcioner koji njome rukovodi uživaju zaštitu zemlje prijema, fiskalno oslobođanje, kao i oslobođenje od carine za uvoz predmeta namijenjenih isključivo za potrebe funkcije koja se obavlja. U uvodu pomenute konvencije naglašeno je da "svrha privilegija i imuniteta nije lična korist pojedinca već efikasno obavljanje dužnosti".

Počasni konzularni funkcioner najčešće je državljanin države prijema, osoba koja često već ima bliske veze sa zemljom koju zastupa, mada i tu ima izuzetaka.

Počasne konzulate kao vid predstavljanja najčešće koriste male zemlje, u situacijama kada, zbog objektivnih okolnosti, nije moguće imenovanje karijernog diplomate.

Članom 33 Zakona o vanjskim poslovima Vlada, na prijedlog ministra i uz saglasnost države prijema, može za počasnog konzula postaviti lice koje užva ugled u državi prijema, koje je državljanin te države ili treće države i želi da zastupa interese Crne Gore. Funkcije, odnosno konzularne poslove koje počasni konzul može da vrši na svom konzularnom području, kao i njegova prava i dužnosti u vršenju funkcije određuje Ministarstvo. Počasni konzul dužan je da obavlja svoju funkciju saglasno politici i stavovima Vlade i na osnovu instrukcija šefa stalne diplomatske misije u državi prijema, odnosno rukovodioca nadležne unutrašnje jedinice Ministarstva.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovaj prijedlog omogućit će unaprijeđenje bilateralnih odnosa između Crne Gore i Republike Italije u svim oblastima od uzajamnog interesa, te većoj afirmaciji naše zemlje na kulturnom i ekonomskom planu.

Naime, članom 2 Pravilnika o poslovanju, pravima i dužnostima počasnih konzula definisane su funkcije počasnih konzula:

- 1) rad na unapređenju bilateralnih odnosa između Crne Gore i države prijema u svim oblastima od uzajamnog interesa;
- 2) rad na jačanju veza sa iseljenicima Crne Gore u državi prijema;
- 3) profesionalno i odgovorno pružanje pomoći i zaštita interesa fizičkih i pravnih lica iz Crne Gore u državi prijema;
- 4) pružanje pomoći predstavnicima državnih organa, zvaničnicima Crne Gore i privrednicima koji poslovno borave na njegovom konzularnom području;
- 5) preduzimanje konkretnih mjera u pružanju neophodne pomoći crnogorskim državljanima u hitnim i vanrednim situacijama i u tom cilju saradivanja sa organima države prijema;
- 6) obavještanje diplomatskog predstavništva Crne Gore u državi prijema i Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija o događajima, saznanjima i dokumentima koja su od značaja za obaveze i interese Crne Gore;
- 7) razvijanje saradnje i prijateljskih odnosa sa konzularnim predstavnicima drugih država koji imaju sjedište na njegovom konzularnom području;
- 8) vršenje i drugih poslova u skladu sa zakonom i drugim propisima, kao i međunarodnim ugovorima i diplomatko-konzularnom praksom, a prema instrukcijama šefa diplomatskog predstavništva i ministra vanjskih poslova i evropskih integracija

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pored navedenog, osnova za otvaranje konzulata na čelu sa počasnim konzulom je i pružanje zaštite državljanima Crne Gore prilikom hapšenja ili izdržavanja zatvorske kazne, pružanje zaštite u skladu sa zakonskim rješenjima države prijema u slučajevima starateljstva, pružanje pomoći posadama brodova i aviona, kao i vršenje svih drugih funkcija koje država imenovanja povjeri konzulatu, a koje zakoni i propisi države prijema ne zabranjuju ili kojima se država prijema ne protivi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Otvaranje konzulata u Milanu, Republika Italija, i imenovanje gospođe Predović za počasnog konzula Crne Gore u Milanu, omogućiće uspostavljanje intezivnijih ekonomskih i kulturnih veza između Crne Gore i Republike Italije.

Gospođa Predović je ugledna poslovna žena, član je Nadzornog odbora Podravske banke u Republici Hrvatskoj i član Upravnog odbora Hipotekarne Banke Podgorica u Crnoj Gori. Ima razvijenu mrežu kontakata sa političkim establišmentom i poslovnim ljudima u Republici Italiji. Njenim imenovanjem dao bi se značajan impuls razvoju privrednih odnosa između Crne Gore i Italije.

Gospođa Predović je spremna da snosi sve troškove otvaranja i funkcionisanja Konzulata u Milanu i da se sa velikim entuzijazmom angažuje na uspostavljanju intenzivnijih ekonomskih i kulturnih veza među našim državama, pružanju konzularne zaštite i pomoći crnogorskim državljanima, kao i na afirmaciji ugleda države Crne Gore.

U mogućnosti je da olakša buduće poslovanje crnogorskih firmi kao i da pomogne u prevazilaženju poslovnih barijera za sve naše kompanije koje su zainteresovane za italijansko tržište.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore budući da sredstva za rad i funkcionisanje konzularnog predstavništva obezbjeđuje počasni konzul.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija kao organ zadužen za sprovođenje vanjske politike smatra da ne postoje prepreke za implementaciju navedenog propisa.

Datum i mjesto

Starješina

