



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-02-03-13370/1

Podgorica, 04. decembar 2014. godine

**MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
- n/r ministra, g-dina Ivana Brajovića -**

Poštovani gospodine Brajoviću,

Povodom *Predloga odluke o osnivanju Nacionalne komisije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova, vanrednih događaja koji ugrožavaju bezbjednost željezničkog saobraćaja i pomorskih nezgoda i nesreća*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da su za rad Nacionalne komisije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova, vanrednih događaja koji ugrožavaju bezbjednost željezničkog saobraćaja i pomorskih nezgoda i nesreća, Predlogom zakona o Budžetu Crne Gore za 2015. godinu planirana sredstva, u iznosu od 45.000,00 €.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog odluke o osnivanju Nacionalne komisije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova, vanrednih događaja koji ugrožavaju bezbjednost željezničkog saobraćaja i pomorskih nezgoda i nesreća.

S poštovanjem,


MINISTAR
dr Radoje Žugić


OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Odluka o osnivanju Nacionalne komisije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova, vanrednih događaja koji ugrožavaju bezbjednost željezničkog saobraćaja i pomorskih nezgoda i nesreća

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Formiranje ovog tijela neophodno je u cilju usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa legislativom Evropske unije. I na posljednjem Pododboru za saobraćaj i enrgetiku, kao i na bilateralnom skringingu za Poglavlje XIV – Transportna politika eksperti Evropske komisije su podsjetili na značaj formiranja ove Komisije i na njenoj potpunoj nezavisnosti u radu, kako u operativnom tako i u finansijskom smislu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnivanjem Komisije za istraživanje, kao samostalnog tijela i funkcionalno nezavisnog od organa nadležnih za organizaciju i bezbjednost saobraćaja i ostalih subjekata koji mogu uticati na objektivnost rada komisije, Crna Gora obezbjeđuje usaglašenost i dosljednu primjenu evropskih propisa iz oblasti istraživanja nezgoda u cilju podizanja nivoa sigurnosti i bezbjednosti saobraćaja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Budući da Crna Gora kao kandidat za članstvo Crne Gore u Evropsku uniju i potpisnik ECAA Sporazuma mora imati ovo tijelo, izabrali smo model Komisije budući da ga smatramo najprihvatljivijim i finansijski najpodobnijim u slučaju Crne Gore. Poređenja radi, u Republici Hrvatskoj je onovana Agencija za istraživanje nesreća u saobraćaju, koja se finansira iz državnog budžeta, ali smatramo da ovaj model nije prihvatljiv za Crnu Goru, iz razloga što neće postojati toliki obim posla da bi se formirala Agencija, a i na ovaj način ostvaruje se značajna ušteta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predmetni propis ima uticaj na saobraćajne subjekte u Crnoj Gori iz oblasti vazdušnog i željezničkog saobraćaja i pomorstva.

Primjena propisa ne stvara troškove građanima i privredi, budući da posao Komisije nije utvrđivanje krivice u slučaju eventualne nesreće i nezgode, već ispitivanje zbog čega je do iste došlo, u cilju unapređenja sigurnosti i bezbjednosti vazdušnog i željezničkog saobraćaja i pomorstva.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za rad Nacionalne komisije za istraživanje nesreća i ozbiljnih nezgoda vazduhoplova, vanrednih događaja koji ugoržavaju bezbjednost željezničkog saobraćaja i pomorskih nezgoda i nesreća definisana su sredstva u Predlogu Budžeta za 2015. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa obavljaće Vlada Crne Gore i Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

Datum i mjesto

20. novembar 2014. godine

Starješina organa predlagača



Van Bojović