



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-13369/1  
Podgorica, 24.11.2014. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**- n/r ministra, g-dina Raška Konjevića -**

Poštovani,

U vezi sa Vašim aktom broj: 050/14-22571/2 od 20.11.2014. godine, a povodom *Predloga odluke o obrazovanju Nacionalnog međuresorskog strateškog tima i Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za borbu protiv teškog i organizovanog kriminala*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija dostavljene odluke neće iziskivati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

U skladu sa navedenim, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog odluke o obrazovanju Nacionalnog međuresorskog strateškog tima i Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za borbu protiv teškog i organizovanog kriminala.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o obrazovanju Nacionalnog međuresorskog strateškog tima i Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za borbu protiv teškog i organizovanog kriminala
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>- Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 24 - pravda, sloboda i bezbjednost, predviđeno je da se kroz realizaciju aktivnosti u okviru mjere 6.2.48, u Crnoj Gori razvije <b>Nacionalni obavještajni model</b> na principima „Upravljanja vođenog obavještajnim radom“. Nacionalni obavještajni model treba da obezbijedi mehanizme za utvrđivanje zajedničkih prioriteta, upravljanja i dodjelu zadataka svim organima za sprovođenje zakona u Crnoj Gori u oblasti suprotstavljanja teškom i organizovanom kriminalu na bazi SOCTA izvještaja.</p> <p>- Razvoj Nacionalnog obavještajnog modela u Crnoj Gori zasniva se na potrebi usklađivanja zajedničkog koncepta i metodologija borbe protiv teškog i organizovanog kriminala sa Evropskim kriminalističko obavještajnim modelom (ECIM) uzimajući u obzir zaključke Savjeta za pravosuđe i unutrašnje poslove Evropske unije, sa sjednice br.3043 od 8 i 9. novembra 2010. godine. Ovim zaključcima je na nivou Evropske unije i u njenim zemljama članicama pokrenut jedinstveni Upravljački ciklus (2013-2017) za borbu protiv teškog i organizovanog kriminala.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>- Odluka ima za cilj obrazovanje Nacionalnog međuresorskog strateškog tima i Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za borbu protiv teškog i organizovanog kriminala.</p> <p>- <b>Nacionalni međuresorski strateški tim</b>, činili bi ministri unutrašnjih poslova, pravde i finansija, direktori Uprave policije, Carine, Poreske uprave i Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma, kao i Vrhovni državni tužilac, dok <b>Nacionalni međuresorski operativni tim</b> činili bi rukovodioci pojedinih operativnih jedinica organa za sprovođenje zakona u oblasti borbe protiv teškog i organizovanog kriminala, kriminalističko-obavještajnih poslova, poslova državne granice, finansija, carinskih i poreskih poslova, pranja novca, tužilaštva i drugih organa.</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	

- Ne postoji druga opcija.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u Odluci će uticati na organe za sprovođenje zakona u Crnoj Gori, i omogućiće se uspješnija borba protiv teškog i organizovanog kriminala.
- Primjena propisa neće izazivati troškove građanima i privredi.
- Nema troškova koje je potrebno opravdati pozitivnim posljedicama propisa.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog propisa.
- implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa korišćena je ekspertska podrška od strane TAIEX-a.

- Prilikom izrade Odluke konsultovani su: Uprava policije, Ministarstvo pravde i Ministarstvo finansija čiji službenici su bili uključeni u izradi ove Odluke, shodno mjeri 6.2.48 Akcionog plana za pregovaračko poglavlje 24 - pravda, sloboda i bezbjednost.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vlada Crne Gore će pratiti primjenu Odluke o obrazovanju Nacionalnog međuresorskog strateškog tima i Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za borbu protiv teškog i organizovanog kriminala.

Datum i mjesto

Podgorica, ..2014.god.



Starješina