



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-61X6

Podgorica, 23.04.2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani,

Povodom *Predloga Odluke o izradi prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Odluke godini potrebno je obezbijediti sredstva u iznosu od 400.000,00€ iz sredstava Ministarstva održivog razvoja i turizma.

Zakonom o budžetu za 2014. godinu Ministarstvu održivog razvoja i turizma planirana su sredstva u iznosu od 1,23 mil. € za realizaciju aktivnosti na poslovima donošenja prostornih planova i državnih studija lokacija.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog odluke o izradi prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“*.

Međutim, Ministarstvo finansija sugerše *da* se vrijednost postupaka u cilju donošenja prostornih planova i državnih studija lokacija prilagodi sredstvima planiranim Ministarstvu održivog razvoja i turizma na način da tokom 2014. godine ukupna vrijednost javnih nabavki u cilju realizacije postupaka izrade prostornih planova i državnih studija lokacija ne prelazi iznos sredstava koji je planiran Ministarstvu održivog razvoja i turizma za navedene namjene Zakonom o budžetu za 2014. godinu.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o izradi Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)? 	
<p>Glavna svrha izrade Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka "Skadarsko jezero" (u daljem tekstu Plan) je da se obezbijedi jasna »vizija« za budući karakter ovog prostora, kao grupe naselja međunarodne turističke eko-destinacije u okviru održive zajednice.</p> <p>Imperativ Plana je da obezbijedi očuvanje i jačanje jedinstvenog karaktera prostora, a da se istovremeno stimulišu blage turističke intervencije. Plan će se iskoristiti za privlačenje investicija od strane međunarodnih finansijera i promotera u okviru strukturnog i kontrolisanog planskog okvira.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Osnovni cilj izrade ovog Plana je da se kroz reviziju aktuelnog PPPN NP Skadarsko jezero, u smislu njegovog usklađivanja sa aktuelnim propisima i standardima i opredjeljenjima PPCG stvore formalne i planske pretpostavke za osmišljen razvoj, organizaciju i uređenje prostora Skadarskog jezera, u skladu sa osnovnim razvojnim opredjeljenjima i principima održivog razvoja.</p> <p>Ovo znači da Plan treba da definiše osnovni koncept namjene prostora, ranga centara i infrastrukturne opremljenosti koji će omogućiti zaštitu i valorizaciju prirodnih potencijala u funkciji održivog razvoja. U tom smislu poseban značaj ima plansko povezivanje predmetnog prostora sa centrima neposrednog okruženja.</p> <p>Plan treba da sadrži detaljne razrade za pojedine zone i lokalitete, čime se obezbjeđuju preduslovi za realizaciju investicionih projekata i uređenje prostora na lokacijama koje zahtijevaju trajne promjene u prostoru.</p> <p>Područje Plana obuhvata Nacionalni park Skadarsko jezero površine od 40000 ha, odnosno 25400 ha vodenih površina (slobodnih voda i flotantne vegetacije) i 14600 ha obodnog kopna i močvara, koji pripadaju teritorijama Prijestonice Cetinje, Opštine Bar i Glavnog grada Podgorice.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>U toku izrade Plana, neophodno je istražiti, analizirati i ocijeniti ukupno stanje i potencijale prirodnih, socio-ekonomskih i infrastrukturnih faktora, kao i utvrditi moguća ograničenja koja proizilaze iz potrebe preduzimanja različitih mjera zaštite prirodnih i nepokretnih kulturnih dobara,</p>	

kao i načine njihovog prevazilaženja.

Metodološki pristup izrade Prostornog plana zasniva se na sljedećim principima:

- kombinaciji ciljeva, opredjeljenja i prioriteta i instrumenata realizacije;
- transparentnosti procesa planiranja u svim fazama izrade, donošenja i implementacije.

Potrebno je pomenuti da je područje Nacionalnog parka, kao prostorna cjelina sa posebnim prirodnim karakteristikama i rijetkostima, kao i kulturnim vrijednostima, stavljeno pod zaštitu, čime je ustanovljena i posebna obaveza države da se stara o njegovoj zaštiti i razvoju. Tome moraju biti prilagođeni i podređeni svi interesi državnog, regionalnog i lokalnog nivoa.

Osnovne smjernice za izbor prioriteta i prioritetnih aktivnosti treba da proisteknu iz usaglašavanja želja, potreba i mogućnosti. Prilikom izbora prioriteta potrebno je imati u vidu potrebe da se:

- sagledava razvoj i zaštita na dugi rok u opštem interesu, a ne samo kratkoročno sa pojedinačnih stanovišta i interesa;
- ostvari demografsko i ekonomsko oživljavanje ovog područja;
- obezbijedi participacija lokalnog stanovništva u razvoju, korišćenju i upravljanju resursima;
- ostvari umrežavanje ovog područja sa svim svojim vrijednostima sa okruženjem.

Strategija razvoja se pored zaštite prirodnih vrijednosti i kulturnog nasleđa zasniva i na potrebi ubrzanog socio-ekonomskog i demografskog razvoja ovog područja uz stvaranje uslova poboljšane dostupnosti infrastrukturnim sistemima i javnim službama, uz racionalno upravljanje prirodnim i stvorenim resursima. Strategija razvoja planskog područja treba da obezbijedi elemente na osnovu kojih će se izvršiti procjena ekonomske opravdanosti i socijalne prihvatljivosti planiranih aktivnosti, objekata i funkcija posebne namjene.

Iz prethodnog proizilazi da PPPN NP "Skadarsko jezero" treba da bude urađen na osnovama integralnog planiranja i principa održivog razvoja, integrisanog društveno-ekonomskog razvoja i zaštite životne sredine sa primarnim zadatkom postizanja optimalnog uređenja, korišćenja i zaštite.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izrada Prostornog plana se zasniva na sljedećim strateškim i metodološkim postavkama: princip integralnog pristupa prostoru (ekonomska, socijalna, ekološka), odnosno na principima održivog razvoja. PPPN NP "Skadarsko jezero" obuhvata sve aspekte procesa planiranja: prikupljanje i obradu podataka; priređivanje odgovarajućih analiza; izrada varijantnih rešenja plana; vrednovanje; implementacija i monitoring.

Prostorni plan posebne namjene NP Skadarsko jezero ima dva nivoa razrade i to: Prostorni plan posebne namjene za Nacionalni park Skadarsko jezero i Detaljne razrade za posebno određene zone – lokalitete.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;

<ul style="list-style-type: none"> - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>Sredstva potrebna za izradu Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“, biće obezbijeđena iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležne za održivi razvoj i turizam u iznosu od 400.000 eura. Finansijska sredstva će biti obezbijeđena tokom osamnaest mjeseci, od dana zaključenja ugovora sa obrađivačem, koliko je i rok za izradu Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<p>Kao prvi korak formiran je Forum građana, u čiji sastav su ušli predstavnici različitih tipova korisnika prostora i različitih socijalnih grupa, kao tijelo koje treba da obezbijedi i osigura učešće javnosti kroz različite modele i metode. Zadatak foruma je da:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Učestvuje u izradi i verifikuje Plan i Strategiju učešća javnosti; - Izvrši mapiranje svih oblasti značajnih za izradu Plana i na osnovu toga utvrdi prioritete; - Formira Radne grupe i učestvuje u njihovom radu; - Koordinira rad Radnih grupa u animiranju javnosti i pruža savjetodavne usluge; - Obezbjedjuje i osigurava učešće javnosti; - Blagovremeno i često obavještava javnost o sprovođenju aktivnosti za učešće javnosti (radionice, ankete ...); - Obezbjedjuje što veću zastupljenost žena, socijalnih i etničkih grupa u Radnim grupama. <p>Nakon formiranja Forumu, pristupiće se uspostavljenju Radnih grupa. Zadatak Radnih grupa će biti da:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uspostavljaju kontakt sa akterima Planskog procesa, - informišu, edukuju..., - iniciraju radionice, saradjuju sa opštinom u organizaciji radionica, - organizuju "radionice" samoinicijativno ili sa NVO i drugim organizacijama, - organizuju učešće javnosti kroz inovativne načine (Otvorene kuće, vizuelna istraživanja...), - prikupljaju i predstavljaju viđenja lokalnog stanovništva – grupišu i filtriraju prikupljene predloge, sugestije i slično, - komentarišu i daju sugestije na predložena Anketna pitanja.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa obrađivačem plana, a odnose se na planski dokument. Ministarstvo održivog razvoja i turizma je nosilac pripremnih poslova za izradu državnih planskih dokumenata, pa i ovog Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Skadarsko jezero“.</p>

Podgorica, 13.01.2014.godine

Ministar

Branimir Gvozdenović

