

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o izmjenama Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece sa poremećajima u ponašanju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 27/13), članom 105 propisano je da akt o osnivanju javne ustanove, čiji je osnivač država, donosi Vlada Crne Gore. Članom 112 stav 1 tačka 2 a u vezi sa članom 117 stav 1 Zakona propisano je da se može osnivati ustanova za smještaj djece sa poremećajima u ponašanju.

U cilju usklađivanja sa odredbama Zakona, donijeta je Odluka o izmjenama i dopuni Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece i mladih (»Sl.list CG«, broj 13/14).

Članom 1 navedene Odluke, član 1 Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece i mladih (»Sl.list RCG«, broj 11/06) koji je glasio: »Postojeća Javna ustanova Zavod za vaspitanje i obrazovanje djece i omladine, organizuje se kao Javna ustanova za smještaj djece i mladih sa poremećajim u ponašanju i posluje pod nazivom: JU Centar za djecu i mlade «Ljubović» zamijenjen je sa članom koji glasi: »Postojeća Javna ustanova za smještaj djece i mladih sa poremećajem u ponašanju, organizuje se kao Javna ustanova za smještaj djece sa poremećajima u ponašanju i posluje pod nazivom: JU Centar za djecu sa poremećajima u ponašanju „Ljubović“.«

Naziv ustanove pod kojim posluje dat je u skladu sa kategorijom djece koja se smještaju u javnu ustanovu, što je propisano članom 117 stav 1 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

Međutim, u vezi naziva pod kojim posluje ustanova (JU Centar za djecu sa poremećajima u ponašanju „Ljubović“) obratila se navedena ustanova, navodeći da treba iz naziva ustanove pod kojim posluje brisati riječi „djeca sa poremećajima u ponašanju“ smatrajući da se time vrši stigmatizacija djece koja borave u ustanovi.

Takođe je istaknuto, da će djeca i roditelji imati negativan stav prema ustanovi gdje je u nazivu ustanove naznačeno da se smještaju „djeca sa poremećajima u ponašanju“.

I pored činjenice da se shodno članu 117 stav 1 radi o ustanovi koja pruža uluge smještaja „djecu sa poremećajima u ponašanju“, i da i djeca i roditelji znaju za koju kategoriju djece se pružaju usluge smještaja, smatramo da treba izvršiti izmjenu odluke shodno zahtjevu ustanove, ukoliko će to pozitivno uticati na percepciju javnosti.

Za sprovođenje ove Odluke nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom Odluke promijenjen je naziv ustanove po kojom posluje tako da će umjesto naziva ustanove JU Centar za djecu sa poremećajima u ponašanju „Ljubović“, ustanova poslovati pod nazivom JU Centar „Ljubović“.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prijedlogom Odluke promijenjen je naziv ustanove pod kojim posluje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivni efekti direktno će se odraziti na ustanovu kao pružaocu usluge socijalne i dječje zaštite, kao i na korisnike.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Prijedlog Odluke ne zahtijeva dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore, obzirom da predložene izmjene ne utiču na povećanje broja zaposlenih u ustanovi i broja korisnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Prijedloga Odluke nijesu učestvovali spoljni konsultanti.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obradjivač nije identifikovao poteškoće koje mogu nastupiti u implementaciji Prijedloga Odluke. Indikatori kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva su unaprjeđenje socijalne i dječje zaštite u dijelu koji se odnosi na usluge socijalne i dječje zaštite.

Datum i mjesto

Podgorica 3. 04. 2014. god.



Starješina



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-3956/1

Podgorica, 11.04.2014. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

-n/r ministra, g-dina Predraga Boškovića-

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 56-760/2013 od 03.04.2014. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece sa poremećajima u ponašanju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za sprovođenje Odluke neće biti potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno tome, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o izmjenama Odluke o organizovanju Javne ustanove za smještaj djece sa poremećajima u ponašanju*.

S poštovanjem,

