



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 03-5350/1

Podgorica, 03.05.2014. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
- n/r ministru, gospodinu Rašku Konjeviću -

Veza: Vaš dopis br. 050/14-22988/1 od 09.05.2014. godine;

Ministarstvu finansija dostavili ste *Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Etičkog odbora*. S tim u vezi, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlog Odluke nema ograničavajući uticaj na poslovni ambijent, sa aspekta biznis barijera.

Uvidom u Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Odluke neće biti potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom odluke o obrazovanju Etičkog odbora

.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Etičkog odbora
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Etičkog odbora je član 18 stav 3 Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika ("Službeni list CG", broj 20/12) kojim je propisano da predsjednika i članove Etičkog odbora imenuje Vlada Crne Gore, na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove uprave, na period od četiri godine. Naime, povodom razmatranja Informacije o primjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 26. decembra 2013. godine upoznata da se je u dosadašnjem radu Etički odbor susreo sa nizom problema. Naime, Odlukom o obrazovanju Etičkog odbora predviđeno je da predsjedniku i članovima odbora pripada naknada za rad, u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Sl.list CG", br. 26/12 I 34/12). Članom 2 pomenute Odluke, predviđeno je da se naknada za rad isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog je taj član određen, ako nije drugačije propisano. Zbog neisplaćivanja naknada pojedinim članovima, imenovani članovi nijesu prisustvovali sjednicama Etičkog odbora, iz kojeg razloga nije mogao biti obezbeđen kvorum za odlučivanje, zbog čega je tokom 2013.g. održana samo jedna sjednica. Tim povodom, Vlada CG je povodom razmatranja pomenute Informacije, između ostalih, donijela i zaključak kojim se zadužuje Ministarstvo unutrašnjih poslova da Vladi predloži izmjene i dopune Odluke o obrazovanju Etičkog odbora, kako bi se obezbjedilo njegovo nesmetano funkcionisanje.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Cilj koji se postiže predloženom izmjenom Odluke je da predloženim personalnim promjenama Etički odbor, koji je obrazovan radi praćenja primjene Etičkog kodeksa</p>	

državnih službenika i namještenika nesmetano funkcioniše, što će značiti da prati primjenu Etičkog kodeksa i daje mišljenje o pritužbama na ponašanje službenika u državnom organu, mišljenja u vezi sa primjenom Etičkog kodeksa, da prati primjenu, inicira izmjene i dopune propisa u oblasti službeničke etike i da promoviše etičke standarde i pravila ponašanja u državnim organima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje predmetne odluke jedino je moguće rješenje za ispunjenje cilja, odnosno nesmetanog funkcionisanja i praćenja primjene Etičkog kodeksa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja sadržana u predlogu odluke neće izazvati troškove za građane i privredu niti će doprinijeti stvaranju administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih

izdataka/prihoda? Obrazložiti;

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potreba za finansijskim sredstvima utvrđena je donošenjem Odluke o obrazovanju Etičkog odbora ("Sl. list CG", broj 11/13), tako da se ovom izmjenom ne mijenjaju već planirana i obezbjeđena finansijska sredstva.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Obavljene su konsultacije sa predsjednicom Etičkog odbora i sindikatom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo unutrašnjih poslova će, u saradnji sa Upravom za kadrove, pratiti rad Etičkog odbora i praćenje primjene Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika.

Datum i mjesto

8.5.2014. godine, Podgorica

Starješina organa predlagača

MINISTAR

Raško Konjević

