



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-3798/1

Podgorica, 03.04.2014. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, gospodina Petra Ivanovića -**

Poštovani gospodine Ivanović,

Na osnovu Vašeg akta broj: 322-45/14-1 od 31.03.2013. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju (sanitarne sječe) u 2014. godini*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst dostavljene odluke utvrđeno je da za implementaciju iste nije potrebno izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju (sanitarna sječa) u 2014. godini.

S poštovanjem,



## OBRAZAC

### IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Odluka o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju za 2014.godinu

#### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Realizacijom Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju za 2014.godinu, ostvaruju se:

- sprovođenje planskih akata Uprave za šume kojima se uređuje gazdovanje šuma (Program gazdovanja šumama, Izvodački projekat);
- prihodi Budžeta kroz naplatu prihoda od korišćenje šuma;

Realizacijom Odluke ostvaruje se javni interes u smislu korišćenja šuma kao javnog dobra.

Za oblast korišćenja šuma posebno je značajno donošenje ove Odluke.

Pravilnim sprovođenjem Odluke neće biti oštećeni bilo koji subjekti.

Kada bi ostgalo stanje "status quo", ova oblast bi stagnirala.

#### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu ovom Odlukom su:

- Unapređenje stanja u oblasti korišćenja šuma,
- Upošljenost raspoloživih kapaciteta u korišćenju šuma i preradi drvnih sortimenata,
- Veća zaposlenost,
- Ciljevi su uskladeni sa Strategijom sa planom razvoja šuma i šumarstva za period 2014-2023. godina.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju za 2014. godinu je ostvaruje se korišćenja šuma na način predviđen čl. 77 Zakona o šumama i time omogućavanja korišćenja šuma putem jednogodišnjih ugovora o korišćenju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovalnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovоđenje Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju za 2014. godinu, utiče na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja šuma, kao i na ostvarivanje ostalih funkcija šuma.

Sprovоđenje Odluke ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnost da se uključe privredni subjekti koji se bave korišćenje šuma i proizvodnjom drvnih sortimenata.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju odluke predviđena su budžetska sredstva u okviru Godišnjeg programa gazdovanja šumama a u skladu sa Zakonom o budžetu za 2014. godinu, i nije predviđeno izdvajanje dodatnih sredstava.

**Usvajanjem ove Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.**

Implementacijom Odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima.

Prema utvrđenim početnim cijenama drveta, projektuju se prihodi budžeta u iznosu 2 461 756 eura (€).

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su Područne jedinice u dijelu koji se odnosi da korišćenje i uređivanje šuma i predstavljaju projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka.

- Indikatori za ispunjenje ciljeva su:

Realizacija koncesionih ugovora;

Realizacija šumsko uzgojnih radova;

Realizacija plana sanacije opožarenih površina.

-Monitoring i evaluaciju sprovođenja programa će vršiti Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto

31.03.2014. godine

