



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-5673/2

Podgorica, 03.06.2014. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića -**

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o cijenama vode JP „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR
dr. Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo” opcija)?

Shodno članu 24, stav 1, alineja 6 Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja (Službeni list 13/07), u cilju zaštite javnog interesa, Vlada Crne Gore daje saglasnost na cijenu vode koju JP „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ (u daljem tekstu JP) isporučuje lokalnim vodovodnim preduzećima u opštinama Crnogorskog primorja. Ovom Saglasnošću Vlada treba da obezbijedi JP-u ostvarenje prihoda koji su neophodni za servisiranje troškova njegovog poslovanja. Prihod od prodaje vode je glavni (i uz naknadu od 1% na investicije na Crnogorskom primorju jedini) izvor iz kojeg JP pokriva troškove svog poslovanja. Najveći dio troškova JP-a nije funkcija operativnog rada regionalnog vodovodnog sistema, već je fiksna. Ovo se prvenstveno odnosi na otplatu međunarodnih kredita EBRD-a i Abu Dhabi Fonda za Razvoj iz kojih je izgrađen regionalni vodovod (za koje je garancije dala Vlada Crne Gore) čije godišnje obaveze otplate učestvuju u ukupnim troškovima JP-a sa preko 60%. U smislu pokrivanja ovih fiksnih troškova, veoma važan aspekt prihoda od prodaje vode, pored cijene, je i količina isporučene vode lokalnim vodovodima. Prihod od prodaje je, naime, proizvod isporučene količine i jedinične cijene. Količina isporučene vode je funkcija dužine isporuke – što je veća dužina isporuke, to je veća i količina vode koja se isporučuje. Slijedi da, za pokrivanje fiksnih troškova poslovanja, veća dužina isporuke omogućava i nižu cijenu isporučene vode.

U ovom smislu, JP je pripremio 3 istovjetne ponude (3 paketa) svim lokalnim vodovodima na Crnogorskom primorju i to:

- U slučaju kontinuirane isporuke tokom cijele kalendarske godine (neprekidna isporuka) cijena iznosi 0,29 EUR/m³
- U slučaju periodične isporuke u periodu dužem od 6 mjeseci godišnje cijena je 0,42 EUR/m³
- U slučaju periodične isporuke u periodu kraćem od 6 mjeseci godišnje cijena je 0,58 EUR/m³

Odluka za koju ponudu, odnosno paket, će se svaki od lokalnih vodovoda odlučiti, u isključivoj je njihovoj nadležnosti.

Ovako ponuđene cijene su utvrđene sa ciljem da se lokalni vodovodi stimulišu da kupuju vodu iz regionalnog vodovoda, obzirom da je njihova prodajna cijena prema potrošačima višestruko veća od cijena po kojima kupuju vodu od ovog JP-a (u prosjeku, potrošači na Crnogorskom primorju plaćaju vodu lokalnim vodovodima po 5 puta skupljoj cijeni od one koju lokalni vodovodi plaćaju JP-u u slučaju kontinuirane isporuke). Takođe, cijene su utvrđene sa ciljem da se afirmiše kontinuirana isporuka vode, imajući u vidu da regionalni vodovod predstavlja jedinstven sistem čiji je prekid u radu i njegovo ponovno uspostavljanje tehnički veoma zahtjevan postupak koji iziskuje velike troškove. Zato je cijena za kontinuiranu isporuku stimulaturna u odnosu na cijene za periodičnu

isporuku, koje su zasnovane na stvarnim proizvodnim cijenama. Prepoznavajući i sopstveni interes u takvoj strateškoj odluci JP-a, četiri lokalna vodovoda (Budva, Kotor, Tivat i Ulcinj) su se odlučili za kontinuiranu isporuku.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom obezbjeđuje se saglasnost Vlade, propisana Zakonom, na cijene isporučene vode iz Regionalnog vodovoda za 2014. godinu. Aktom se predlaže primjena važećih cijena vode u skladu sa već zaključenim ugovorima između JP i onih lokalnih vodovoda na Crnogorskom primorju koji su se opredijelili za kontinuiranu isporuku tokom čitave kalendarske godine. Takođe, omogućava se JP da, u funkciji trajanja perioda preuzimanja, zaključi ugovor o periodičnoj isporuci vode i sa vodovodima koji se nijesu odlučili za ugovore o kontinuiranoj isporuci, već vodu kupuju samo po potrebi, tokom jednog dijela kalendarske godine (Bar i Herceg Novi).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Nije primjenljivo

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Imajući u vidu da je prodajna cijena vode lokalnih vodovoda prema potrošačima višestruko veća od cijena po kojima kupuju vodu od ovog JP-a, kao i da se radi o zahtjevu kojim se cijena vode iz regionalnog vodovoda ne povećava, akt neće imati negativnih uticaja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda?;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Neizdavanjem saglasnosti, stvara se situacija u kojoj poslovanje JP ne bi bilo u skladu sa odredbama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja. Dodatno, osporavanje zakonitosti važećih ugovora o isporuci vode zbog nepostojanja saglasnosti Vlade Crne Gore na cijenu utvrđenu od strane Upravnog odbora JP-a, mogla bi da ugrozi finansijsku situaciju u JP i dovede u pitanje otplatu rata kredita EBRD i Abu Dhabi Fonda za Razvoj, čime bi se otvorila mogućnost za aktiviranje garancija Vlade Crne Gore, izdate po ovim kreditima.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako?;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije primjenjivo

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka

Podgorica, 27.01.2014. godine

GENERALNI DIREKTOR

Siniša Stanković