

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Zakon o prevozu opasnih materija
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Zakon o prevozu opasnih materija donesen je 2008. godine objavljen u "Službenom listu CG", broj 5/08 od 23. 01. 2008. godine.</p> <p>Postojeći zakon nije na adekvatan način definisao položaj i osnovne obaveze učesnika u prevozu opasnih materija, nije sadržavao odredbe o savjetniku za bezbjednost u prevozu opasnih materija, obrazovanje i osposobljavanje savjetnika i drugih učesnika u prevozu opasnih materija, kao i način i postupak izdavanja uvjerenja i sertifikata o osposobljenosti.</p> <p>Takođe, postojeći zakon nije na adekvatan način definisao, i:</p> <p>a) uslove koje mora da ispunjava pravno lice za pregled ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija, postupak i način pregleda, kao i izdavanje i izgled sertifikata o ispravnosti vozila koja prevoze određene opasne materije;</p> <p>b) uslove koje mora da ispunjava pravno lice koje sprovodi obrazovanje i osposobljavanje vozača vozila za prevoz opasnih materija, kao i izgled, sadržaj i rok važenja sertifikata o položenom ispitu.</p> <p>c) uslove koje mora da ispunjava pravno lice koje sprovodi obrazovanje i osposobljavanje lica koja učestvuju u prevozu opasnih materija, kao i način organizovanja i sprovođenja ispita.</p> <p>d) nadzor na putu prilikom prevoza opasnih materija u drumskom saobraćaju sa godišnjim izvještajem o obavljenim nadzorima i vrste kršenja odredbi iz ADR sporazuma, kao i nadzor kod pošiljaoca, prevoznika ili primaoca opasnih materija, odnosno kod privrednih društava, drugih pravnih lica ili preduzetnika ili fizičkih lica koji obavljaju djelatnost u vezi sa prevozom opasnih materija.</p> <p>e) kategorije rizika prilikom prevoza opasnih materija u drumskom saobraćaju.</p> <p>- Opcija status quo, nije prihvaćena, imajući u vidu probleme koji su trebalo da se riješe, a koji nijesu mogli biti otklonjeni bez izmjena regulatornog okvira. Takođe, u obzir nije uzimana ni opcija izmjena i dopuna postojećeg zakona, jer je ocijenjeno da bi izmjena postojećeg zakona otežala razumljivost, preciznost i primjenljivost normi, dok bi koncepcija samog važećeg zakona bila narušena.</p>	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Zakon je usklađen sa međunarodnim ugovorima iz ove oblasti što uključuje i u međuvremenu predviđene novine u tim ugovorima i restrukturiranim tehničkim propisima i prilogima. Tako su stvorene neophodne pretpostavke za ostvarivanje dva osnovna cilja zakona:

- neposredna primjena međunarodnih ugovora, i
- efektivna primena zakona u cjelini.

Radi ostvarivanja ovih ciljeva, zakonom su stvorene i uvedene nove procedure, a dosadašnja rješenja su unaprijeđena u skladu sa visokim nacionalnim i evropskim standardima, dostignućima iz uporednog prava i najboljom praksom zemalja koje u ovoj oblasti postupaju, u osnovi, po istim pravilima.

Zakonom su u osnovi uvedene dvije vrste novina u odnosu na raniji zakon i to:

- novine kojima je u skladu sa međunarodnim ugovorima proširen okvir neophodan za unaprijeđenje bezbjednosti u prevozu opasnih materija, i
- novine kojima su unaprijeđene procedure koje se odnose na prevoz opasnih materija.

Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:

- a) kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenih međunarodnim ugovorima,
- b) dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prevoza opasnih materija,
- c) definisanje okvira za bezbjedno obavljanje djelatnosti prevoza opasnih materija u drumskom, željezničkom, vazdušnom i pomorskom saobraćaju,
- d) bezbjednost i zaštita, te obrazovanje i osposobljavanje lica koje učestvuju u prevozu opasnih materija, kao i zaštita životne okoline, i
- e) jasno definisanje nadležnosti kod izdavanja odobrenja i kontrole prevoza različitih opasnih materija u drumskom, željezničkom, vazdušnom i pomorskom saobraćaju.

- Navedeni ciljevi usklađeni su sa opredjeljenjem Vlade Crne Gore da dalje radi na unaprijeđenju i harmonizaciji propisa koji se odnose na oblast prevoza opasnih materija sa relevantnim propisima Evropske unije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Oblast prevoza opasnih materija jedino se može urediti zakonom, tako da "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

- Preferirana i jedina opcija je donošenje novog Zakona o prevozu opasnih materija, jer će se riješiti svi problemi koji su postojali u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona i stvoriti osnov koji će omogućiti unapređenje bezbjednosti u prevozu opasnih materija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na privredne subjekte, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za prevoz opasnih materija, kao i na zaposlene u ovim subjektima koji učestvuju u ukupnom lancu manipulativnih radnji, odnosno poslova. Zakonom se suštinski ne mijenjaju položaj i osnovne obaveze privrednih društava i drugih pravnih lica i preduzetnika koji se bave prevozom opasnih materija. Ali, zakon sadrži rešenja sa novim obavezama ovih subjekata koje su na liniji potpunijeg i preciznijeg usaglašavanja sa odgovarajućim odredbama međunarodnih ugovora iz ove oblasti, kao i djelotvornije primjene rješenja iz tih ugovora. Cilj je smanjenje bezbjednosnih rizika u prevozu opasnih materija kroz uspostavljanje i efektivnu primjenu u praksi provjerenih rješenja koja se odnose na učesnike u prevozu opasnih materija, sadržanih u međunarodnim ugovorima iz ove oblasti. U skladu s tim, zakonom su definisani učesnici u prevozu opasnih materija i utvrđene su njihove konkretne obaveze.

- Označeni zakon neće proizvesti dodatne troškove građanima i privredi.

- Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

- Administrativna opterećenja odnose se na plaćanje licenci (uvjerenja i sertifikata) i izdatih odobrenja za prevoz određenih opasnih materija, a administrativne takse koje se plaćaju za izdavanje istih, propisane su Zakonom o administrativnim taksama.

- Označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu

godinu?;

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore za implementaciju zakona.

- Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda.

- Za sprovođenje, odnosno za implementaciju navedenog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2013. godinu.

- Implementacijom označenog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.

- Podzakonska akta čije se donošenje predviđa usvajanjem ovog propisa neće iziskivati izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

- Implementacijom zakona ostvariće se određeni prihodi za budžet Crne Gore i to po osnovu taksa za izdata odobrenja za prevoz opasnih materija (eksplozivnih materija, otrova i radioaktivnog materijala), polaganja određenih ispita za rad na poslovima prevoza opasnih materija (ispiti osposobljenosti za savjetnika za bezbjednost u prevozu opasnih materija, za vozače i lica koja rukuju, odnosno učestvuju u prevozu opasnih materija) i od primjene kaznenih odredbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- U izradi zakona nije bilo eksterne ekspertske podrške.

- U fazi izrade zakona na portalu Ministarstva unutrašnjih poslova je objavljen poziv zainteresovanim subjektima da se uključe u proces izrade zakona, a nakon sprovedenog postupka javne rasprave o Nacrtu zakona o prevozu opasnih materija 10. oktobra 2012. godine održan je okrugli sto na kojem su učestvovali predstavnici državnih organa i subjekata koji se bave djelatnošću vezano za prevoz opasnih materija.

U toku izrade označenog zakona izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo prosvete i sporta, Ministarstvo pravde i manjinskih prava, Ministarstvo

održivog razvoja i turizma, Agencija za civilno vazduhoplovstvo, Uprava policije i Upravi carina.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Implementacija propisa može zavisiti od osposobljenosti lica zaposlenih, odnosno angažovanih na poslovima prevoza opasnih materija.

- Aktivnosti na donošenju neophodnih podzakonskih akata za implementaciju novog zakona.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti nadležno za monitoring i evaluaciju primjene zakona.

Podgorica,

08.08. 2013. godine,

