

**IZVJEŠTAJ**  
**O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

**PREDLAGAČ**

Ministarstvo unutrašnjih poslova

**NAZIV PROPISA**

Zakon o prevozu opasnih materija

**1. Definisanje problema**

- Koje problem treba da riješ predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Već postoji Zakon o prevozu opasnih materija koji je objavljen u "Službenom listu CG", br. 5/08 od 23. 01. 2008. godine. Ovaj, tj. postojeći zakon nije na adekvatan način definisao položaj i osnovne obaveze učesnika u prevozu opasnih materija, nije sadržavao odredbe o savjetniku za bezbjednost u prevozu opasnih materija, stručno osposobljavanje savjetnika i drugih učesnika u prevozu opasnih materija. Savetnik za bezbednost u prevozu opasnih materija kao nova zakonska kategorija, je lice sa sertifikatom o stručnoj osposobljenosti za primjenu propisa u prevozu opasnih materija koje je poslodavac (privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik) odredio svojim aktom da obavlja poslove i izvršava obaveze kojima se obezbeđuje primjena tih propisa.

Takođe, postojeći zakon nije na adekvatan način definisao:

- uslove koje mora da ispunjava privredno društvo i drugo pravno lice za pregled ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija, postupak i način pregleda kao i izdavanje i obrazac Sertifikata o ispravnosti vozila koja prevoze određene opasne materije;
- uslove koje mora da ispunjava pravno lice koje sprovodi stručno osposobljavanje vozača vozila za prevoz opasnih materija kao i izgled, sadržaj i rok važenja Sertifikata o položenom ispitu.
- uslove koje mora da ispunjava privredno društvo i drugo pravno lice koje sprovodi stručno osposobljavanje za lica koja učestvuju u prevozu opasnih materija kao i način organizovanja i sprovođenja ispita.
- nadzor na putu prilikom prevoza opasnih materija u drumskom saobraćaju sa godišnjim izvještajem o obavljenim nadzorima i vrste kršenja odredbi iz ADR sporazuma kao i nadzor kod pošiljaoca, prevoznika ili primaoca opasnih materija, odnosno kod

privrednih društava, drugih pravnih lica ili preduzetnika ili fizičkih lica koji obavljaju djelatnost u vezi sa prevozom opasnih materija.

- kategorije rizika prilikom prevoza opasnih materija u drumskom saobraćaju
- Smatramo da i pored uočenih nedostataka kod postojećeg Zakona o prevozu opasnih materija nije bilo oštećenih subjekata.
- "Status quo" opcija nije prihvatljiva, imajući u vidu da se Zakonom o prevozu opasnih materija uređuju uslovi za prevoz opasnih materija u pojedinim vrstama saobraćaja, obaveze lica koja učestvuju u prevozu, uslovi za prevozna sredstva i ambalažu, uslovi za imenovanje savjetnika za bezbjednost, prava, obaveze i uslovi za osposobljavanje lica koja učestvuju u prevozu, kao i druga pitanja od značaja za ovu oblast, a sve u cilju eliminisanja potencijalnih opasnosti po život i zdravlje ljudi, njihove imovine i zaštite životne okoline.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Zakon je, uz primjenu ustavnih principa o međunarodnim odnosima, usklađen i sa međunarodnim sporazumima iz ove oblasti što uključuje i u međuvremenu predviđene novine u tim sporazumima i restrukturiranim tehničkim propisima i prilogima. Tako su stvorene neophodne pretpostavke za ostvarivanje dva osnovna cilja zakona, kako za neposrednu primjenu međunarodnih sporazuma, tako i za efektivnu primenu zakona u cjelini. Radi ostvarivanja ovih ciljeva, zakonom su stvorene i uvedene nove procedure, a i dosadašnja rješenja su unaprijeđena u skladu sa visokim nacionalnim i evropskim standardima, dostignućima iz uporednog prava i najboljom praksom zemalja koje u ovoj oblasti postupaju u osnovi po istim pravilima.

Zakonom su u osnovi uvedene dvije vrste novina u odnosu na raniji zakon i to: novine kojima je u skladu sa međunarodnim sporazumima proširen okvir neophodan za unaprijeđenje bezbjednosti u prevozu opasnih materija i novine kojima su unaprijeđene procedure koje se odnose na prevoz opasnih materija.

Predloženim uredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:

- kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenih međunarodnim ugovorima,
- dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prevoza opasnih materija,
- definisanje okvira za bezbjedno obavljanje djelatnosti prevoza opasnih materija drumom, željeznicom, vazduhom i unutrašnjim plovnim putevima i pomorskom saobraćaju,

- bezbjednost i zaštita, te obrazovanje lica koje učestvuju pri prevozu opasnih materija, kao i zaštita okoline,
- jasno definisanje nadležnosti kod izdavanja odobrenja i kontrole prevoza različitih opasnih materija u drumskom, željezničkom, vazdušnom saobraćaju, pomorskom saobraćaju i unutrašnjim plovnim putevima.
- Označeni zakon je usklađen sa strategijom, kao i programom rada Vlade za 2013. godinu.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Oblast prevoza opasnih materija jedino se može urediti zakonom kako je i predviđeno međunarodnim sporazumima iz člana 4 Predkoga zakona, tako da "Status qvo" opcija nije prihvatljiva.

-Zakon o prevozu opasnih materija je jedan od zakona iz seta zakona koji se bave problematikom bezbjednosti i zaštite života, zdravlja i bezbjednosti ljudi, životinja i biljaka, životne sredine i imovine. Koncept Predloga zakona o prevozu opasnih materija zasniva se na opredjeljenju da se obezbijedi primjena rješenja sadržanih u odgovarajućim međunarodnim sporazumima, odnosno da se prevoz opasnih materija obavlja u skladu sa odredbama šest međunarodnih sporazuma taksativno navedenih u članu 4 stav 2 zakona. Na ovom opredeljenju zasnivao se i raniji zakon, ali on nije najdosljednije sproveden i u međuvremenu je prevaziđen u dijelu koji nije usklađivan sa promjenama međunarodnih sporazuma, odnosno restrukturiranim tehničkim propisima i priložima koji omogućavaju unapređenje bezbjednosti u prevozu opasnih materija.

### 4. Analizauticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na privredne subjekte, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za prevoz opasnih materija, kao i na zaposlene u ovim privrednim subjektima koji učestvuju u ukupnom lancu manipulativnih radnji, odnosno poslova. Zakonom se suštinski ne mijenjaju položaj i osnovne obaveze privrednih društava i drugih pravnih lica i preduzetnika koji se bave prevozom opasnih materija. Ali, zakon sadrži rešenja sa novim obavezama ovih subjekata koje su na liniji potpunijeg i preciznijeg usaglašavanja sa odgovarajućim odredbama međunarodnih sporazuma iz ove oblasti, kao i djelotvornije primjene rješenja iz tih sporazuma. Cilj je smanjenje bezbjednosnih rizika u prevozu opasnih materija kroz uspostavljanje i efektivnu primjenu u praksi provjerenih rješenja koja se odnose na učesnike u prevozu opasnih materija, sadržanih u međunarodnim sporazumima iz ove oblasti. U skladu s tim, zakonom su definisani učesnici u prevozu opasnih materija i utvrđene su njihove konkretne obaveze.

- Označeni zakon neće proizvesti dodatne troškove građanima i privredi.

- Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenciju.

- Označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore za implementaciju zakona.

- Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda.

- Za sprovođenje, odnosno za implementaciju navedenog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2013. godinu.
- Implementacijom označenog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.
- Ukazujemo da se donošenjem navedenog zakona stvara obaveza donošenja novih podzakonskih akata, ali donošenjem tih podzakonskih akata neće proizilaziti finansijske obaveze iz budžeta.
- Implementacijom zakona ostvariće se određeni prihodi za budžet Crne Gore i to po osnovu taksa za prevoz opasnih materija (sadašnja rješenja definisana su u iznosu od 10 eura po toni tereta u prevozu opasnih materija), polaganja određenih stručnih ispita za rad na poslovima prevoza opasnih materija (stručni ispiti za Savjetnika za bezbjednost u prevozu opasnih materija, za vozače i lica koja rukuju opasnim materijama, kao i ADR sertifikat za vozila) i od primjene kaznenih odredbi.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog zakona.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.

- Na osnovu člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list Crne Gore", broj 12/12), Ministarstvo unutrašnjih poslova, dana 01. juna 2012. godine, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o prevozu opasnih materija i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku.

Postupak konsultovanja je trajao 30 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e- uprave.

Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano da nije bilo zainteresovanih subjekata u postupku konsultovanja zainteresovane javnosti, niti je bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u postupku pripreme Nacrta zakona o prevozu opasnih materija.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je pripremlilo Nacrt zakona o prevozu opasnih materija i objavilo javni poziv za učešće u raspravi na internet stranici ministarstva, portalu e- uprave i dnevnom listu „Pobjeda” u skladu sa članom 11 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona. Javna rasprava je trajala 45 dana od dana objavljivanja javnog poziva za učešće u raspravi, počev od 27.08.2012.godine do 10.10.2012.godine.

Na Nacrt zakona svoje komentare, predloge i sugestije su dostavili:

Zora Čizmović, "Inkoplan" DOO Niš, „Jugobicikl-promet" DOO Podgorica, Agencija za civilno vazduhoplovstvo, „MDI" Podgorica, Regulatorna agencija za energetiku.

- U postupku donošenja Nacrta zakona bilo je primjedbi, predloga i sugestija (ukupno 91) koje su u većini (ukupno 60) prihvaćene i implementirane u tekst Nacrta zakona. Primjedbe i sugestije su bile više usmjerene na tehničko poboljšanje teksta Nacrta zakona nego na samu koncepciju i suštinu .

U toku izrade teksta Predloga označenog zakona izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo pravde i manjinskih prava, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Agencija za civilno vazduhoplovstvo, Uprava policije i Upravi carina.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog zakona.
- Međunarodni standardi u ovoj oblasti kao i preuzete obaveze definisane međunarodnim ugovorima, odnosno sporazumima.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova – Sektor za vanredne situacije i civilnu bezbjednost.

Podgorica,  
12.03. 2013. godine,

**MINISTAR,**  
**mr Raško Konjević**