

IZVJEŠTAJ	
O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Kabineta ministara Ukrajine o saradnji u oblasti zaštite od prirodnih i drugih katastrofa
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Zakonom o potvrđivanju navedenog Sporazuma uspostavlja se opšti okvir saradnje u oblasti prevencije, pripremljenosti i reagovanja na katastrofe i druge vanredne situacije, kao i uslove i postupak za pružanje dobrovoljne pomoći između ugovornih strana u slučaju vanrednih situacija u okviru državne teritorije bilo koje ugovorne. - Nepostojanje adekvatnog međunarodnog ugovora između države Crne Gore i Kabineta ministara Ukrajine u ovoj oblasti. - Nema oštećenih subjekata. - "Status qvo" opcija nije prihvatljiva. 	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Cilj Sporazuma jeste da ugovorne strane, u skladu sa svojim mogućnostima, uzajamno pomažu jedna drugu u pripremljenosti i reagovanju u slučaju prirodnih i drugih katastrofa, kada ugovorna strana, koja traži pomoć, nije u mogućnosti da se suprostavi posljedicama sopstvenim sredstvima. Takođe, sporazum ima za cilj uređenje svih osnovnih pitanja koja su od značaja za zaštitu i spašavanje i ublažavanje posljedica u slučaju prirodnih i drugih katastrofa, koje mogu nastati na teritorijama država Crne Gore i Ukrajine. - Označeni Sporazum je usklađen sa strategijom, kao i programima Vlade. 	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? 	

(uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.
- Obaveza potvrđivanja Sporazuma, kao međunarodnog ugovora, proizilazi iz Zakona o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na potpisnike Sporazuma.
- Označeni Zakon o potvrđivanju Sporazuma neće proizvesti troškove građanima i privredi.
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma neće doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu.
- Nema administrativnih opterećenja i označeni Zakon o potvrđivanju Sporazuma neće stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju Zakona o potvrđivanju Sporazuma.
- Nema potrebe za obezbjeđivanjem finansijskih sredstava kako jednokratno, tako i tokom određenog vremenskog perioda.
- Za sprovođenje, odnosno za implementaciju navedenog Zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2013. godinu.
- Implementacijom označenog Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze Crne Gore.
- Ukazujemo da se potvrđivanjem navedenog Sporazuma ne stvara obaveza donošenja novih ili izmjenu važećih propisa.
- Implementacijom Zakona neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
- Ne.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Zakona.
- U postupku donošenja Zakona o potvrđivanju Sporazuma nije bilo primjedbi koje bi bile implementirane u zakon.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertize.
- U toku izrade označenog Zakona o potvrđivanju Sporazuma izvršene su konsultacije (pribavljena mišljenja) sa relevantnim organima: Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo odbrane, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Uprava policije i Upravi carina.
- Nije bilo predloga i sugestija zainteresovanih strana na tekst Zakona o potvrđivanju Sporazuma.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog Zakona.
- Tokom primjene označenog Zakona o potvrđivanju Sporazuma, a radi ispunjenja

ciljeva zbog kojih je Sporazum zaključun, preduzimaće se sljedeće: pružanja dobrovoljne pomoći i pružanja informacija na zahtjev u slučaju katastrofe ili druge vanredne situacije ili prijetnje od njihovog nastanka; snabdijevanja timova za pružanje pomoći opremom; razmjene naučnih, tehničkih i pravnih informacija, metodološke i druge literature, video i fotografskog materijala; razmjene iskustava i dobre prakse u razvoju naučno primjenljivih i istraživačkih zadataka, testiranju proizvoda i stručnih aktivnosti u oblasti zaštite i spašavanja od požara i u oblasti civilne zaštite; organizovanja i održavanja zajedničkih stručnih sastanaka, sjednica, seminara i konferencija; organizovanja i sprovođenja zajedničkih obuka eksperata i timova za pružanje pomoći na recipročnoj osnovi; organizovanja zajedničkih programa obuke, kao i razmjene i obuke eksperata, uključujući i razmjenu instruktora iz relevantnih obrazovnih centara i institucija, na zahtjev svake od ugovornih strana; promovisanja naučnog istraživanja, modelovanja, planiranja, izrade i učešća u zajedničkim projektima; organizovanja i održavanja događaja usmjerenih ka podizanju svijesti zajednice, u slučajevima katastrofa ili vanrednih situacija; planiranja, organizovanja i sprovođenja aktivnosti vezanih za prevenciju i suzbijanje požara, kao i ograničavanja i uklanjanja posljedica tih požara.

- Međunarodni standardi u ovoj oblasti kao i definisane i preuzete obaveze ovim međunarodnim ugovorom.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova – Direktorat za vanredne situacije.

Podgorica,

30. septembar 2013. godine

