

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju osim osnovnih odredbi, planiranja razvoja poljoprivrede i ruralnih područja, te organizovanje proizvođača, kvaliteta i označavanja poljoprivrednih proizvoda i hrane, definiše i mjere agrarne politike, tržišno-cjenovnu politiku, politiku ruralnog razvoja i sve drugo što je neophodno da bi poljoprivreda, u najširem smislu riječi bila cjelovito i sveobuhvatno pravno regulisana. Poljoprivreda predstavlja jednu od najzahtjevnijih oblasti, odnosno područje gdje je potrebno mnoštvo zakonskih propisa harmonizovati sa pravnom tekovinom Evropske Unije i dosljedno ih primjenjivati u svakodnevnoj praksi.</p> <p>Strategija razvoja proizvodnje hrane i ruralnih područja 2007-2013, jedan od dokumenata koji su od ključnog značaja za dalji razvoj poljoprivrede, Nacionalni program proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja 2009-2013, kao vazeća dokumenta Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja ističu krajem ove godine tako da je u toku izrada istih dokumenata za predstojeći period, koje treba uskladiti sa Zajedničkom poljoprivrednom politikom Evropske Unije koja će se takođe donositi na period od 7 godina.</p> <p>Članovima 2 i 3 predloženog propisa propisuje se realizacija sredstava podsticaja za mjere ruralnog razvoja finansirane iz Instrumentata za prepristupnu pomoć Evropske Unije (IPA).</p> <p>Naime, sticanjem statusa kandidata za članstvo u EU Crna Gora je stekla pravo da bude korisnik svih komponenti Instrumenta prepristupne pomoći IPA. Samo sticanje statusa kandidata ne podrazumijeva automatski mogućnost korišćenja sredstava, već je neophodno ispuniti dodatne uslove. Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju „Sl.list Crne Gore“ br. 56/09 je bilo propisano da će se osnovati organ uprave nadležan za poslove plaćanja u poljoprivredi tj. Agencija za plaćanje do kraja 2011. godine.</p> <p>Imajući u vidu rokove i dio posla koji je vezan za akreditaciju IPARD Agencije, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja će mjere ruralnog razvoja finansirane iz instrumenata za prepristupnu pomoć evropske Unije (IPA), vršiti kroz organizacionu jedinica ministarstva za IPARD plaćanja (IPARD Agencija).</p> <p>Članovima 4,5 i 6 izvršena su određena terminološka usklađivanja.</p> <p>Članom 8 izbrisane su alineje 2 i 3 iz člana 63 Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju koje se odnose na registar poljoprivrednih gazdinstava, imajući u vidu činjenicu da se proizvođači voća i maslina dovode u nejednak položaj u odnosu na ostale poljoprivredne proizvođače, isticanjem površine kao uslova.</p> <p>Članom 9 je predviđeno osnivanje Savjeta od strane Ministarstva, budući da je u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore br.06/486-2 potrebno uskladiti zakonska rješenja.</p> <p>U skladu sa istim Zaključkom je predviđeno brisanje člana 70 i 71 iz postojećeg Zakona.</p> <p>Predloženim aktom promijenjena je nadležnost inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem zakona i propisa donesenih na osnovu zakona, obzirom da je vršenje inspekcijskih poslova prešlo u nadležnost</p>	

Uprave za inspekcijske poslove.

Takođe su izvršena usaglašavanja sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje.

Iz prethodno navedenih činjenica harmonizacija zakonodavstva i odgovarajućih institucija predstavljaju osnovne preduslove za integraciju svake zemlje u Evropsku Uniju.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom će se prije svega umanjiti problem neusaglašenosti, i samim tim doprinijeti bržem usklađivanju zakonodavstva i institucionalne podrške poljoprivredi sa principima i zahtjevima Evropske Unije.

Strategija razvoja proizvodnje hrane i ruralnih područja 2007-2013, Nacionalni program proizvodnje hrane i razvoja ruralnih područja 2009-2013. U toku je izrada Strategije poljoprivrede i ruralnog razvoja, koja će najvećim dijelom biti usklađena sa mjerama prikazanim u Zajedničkoj poljoprivrednoj politici.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Glavni preduslov za korišćenje sredstava V IPA komponente je postojanje IPARD Agencije, tako da ukoliko ne dođe do njenog osnivanja, Crna Gora neće biti u mogućnosti da koristi sredstva iz ovih fondova. Kako je Agencija i formalno osnovana unutar Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, stekli su se uslovi za korišćenje sredstava iz IPA V komponente, a ovo je moralo biti obrazloženo i u zakonu.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Positivan uticaj će se odraziti prije svega na poljoprivredne proizvođače, imajući u vidu činjenicu da su krajnji korisnici pomenutih sredstava V IPA komponente upravo oni.

Nema troškova za građane i privredu.

Propisom se ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ne  
Ne  
Ne  
Ne  
Ne  
Ne  
Ne  
Ne  
Ne  
Ne

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade propisa korišćena je eksterna ekspertska podrška. Twinning projekat (Podrška uspostavljanju Iparc sistema programiranja i implementacije i Jačanje programa ruralnog razvoja u okviru Iparc-a u Crnoj Gori) odobren od Evropske Komisije, omogućio je korišćenje stručne pomoći stručnjaka iz Slovenije i eksperata za oblast agrarne politike. Takođe, u pripremi zakona konsultovana su Udruženja poljoprivrednih proizvođača i NVO sektora, (Centar za razvoj poljoprivrede i Mreža za ruralni razvoj Crne Gore) koji su dali odgovarajuća mišljenja i sugestije.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.  
Za sprovođenje monitoring i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto

\_\_\_\_\_

Starješina

*Stanojević*

