

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Zakon o građevinskim proizvodima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- uspostavljanje osnovnog pravnog okvira za stavljanje u promet i upotreba građevinskih proizvoda
- usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU i omogućavanje slobodnog kretanja proizvoda na zajedničkom evropskom tržištu,
- nepostojanje propisa kojim bi navedeni problemi bili riješeni
- nedovoljno uređene oblasti proizvodnje, stavljanja u promet, kao i upotrebe građevinskih proizvoda
- nemogućnost slobodnog protoka roba
- neusaglašenost sa tehničkim zakonodavstvom EU
- svi učesnici u postupku proizvodnje, stavljanja u promet, kao i upotrebe građevinskog proizvoda, posebno sa aspekta da li je proizvod siguran za korišćenje po ljude, životinje i okolinu, odnosno da li objekat ispunjava osnovne zahtjeve a to su:
 - mehanička otpornost i stabilnost
 - bezbjednost u slučaju požara
 - higijenski, zdravstveni i ekološki zahtjevi
 - bezbjednost u upotrebi
 - zaštita od buke
 - ušteda energije i zadržavanje toplote
 - održivo korišćenje prirodnih resursa
- Koristili bi se građevinski proizvodi bez predhodnog ocjenjivanja i dokazivanja upotrebljivosti i kao takvi imali direktan uticaj na konačan kvalitet izvedenih objekata

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- stvaranje zakonskog okvira koji će propisati uslove, postupak i procedure ocjenjivanja svojstava i dokazivanje upotrebljivosti građevinskih proizvoda u Crnoj Gori, kao uslova za njihovo stavljanje na tržište i upotrebu
- U cilju realizacije opredjeljenja Crne Gore za uključivanje u evropske integracije, potrebno je stvoriti uslove za primjenu standarda Evropske unije u oblasti nesmetanog protoka građevinskih proizvoda, što je prepoznato Nacionalnim programom za integraciju Crne Gore u Evropsku uniju za period 2008-2012 (NPI) gdje je kao srednjoročni prioritet

planirano donošenje Zakona o građevinskim proizvodima.

- Programom rada Vlade za 2012 godinu planirano donošenje Zakona o građevinskim proizvodima .
- Strategija razvoja građevinarstva u Crnoj Gori do 2020.god.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje Zakona o građevinskim proizvodima shodno zahtjevima iz Regulative broj 305/2011 Evropskog parlamenta i savjeta od 09.03.2011.godine
- Regulativa zahtijeva postavljanje CE oznake na proizvode, kako bi se dokazalo da je proizvod siguran za korišćenje po ljude, životinje i okolinu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Korisnike objekata, proizvođače građevinskih proizvoda, izvođače, uvoznike, distributere, ovlašćene zastupnike, tržišne i građevinske inspektore, državnu administraciju

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je:

- Imenovanje, najmanje, jednog tehničkog tijela za tehničku ocjenu
- Osnovanje i/ili osposobljavanje institucija i edukacija kadra za sprovođenje postupka ocjenjivanja usaglašenosti građevinskih proizvoda (sertifikacionih i kontrolnih tijela, te nezavisnih laboratorija za vršenje ispitivanja u skladu sa

- evropskom regulativom)
- Osposobljavanje institucija i edukacija kadra za vršenje nadzora nad proizvodnjom, stavljanjem u promet, distribucijom i upotrebom građevinskih proizvoda
- Edukaciju proizvođača građevinskih proizvoda i svih učesnika u procesu
- Troškove osnivanja i rada tijela za tehničku ocjenu i sprovođenje postupka ocjenjivanja usaglašenosti građevinskih proizvoda snosiće tijela koja budu tražila ovlaštenje za vršenje navedenih poslova. U cilju povećanja sposobnosti za sprovođenje ovog zakona i podzakonskih akata donijetih na osnovu njega, potrebno je da ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva kontinuirano radi na jačanju administrativnih kapaciteta. Sredstva za jačanje kapaciteta obezbijediće se u okviru redovnih sredstava Ministarstva.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade ovog zakonskog propisa korišćena su uporedna iskustva zemalja u regionu, s tim da su zemlje u regionu implementirale Direktivu o građevinskim proizvodima i dijelove Regulative koji su u saglasnosti sa Direktivom.
- Kroz IPA Projekat 2007 obezbijedena je ekspertska pomoć Republike Slovenije. Isto tako u okviru Taex-a imali smo pomoć eksperta iz Češke g-đe Alane Šimkove koja nam je pomogla u tumačenju Regulative.
- U razgovorima sa g-đom Šimkovom konstatovano je da određena norme iz Regulative nisu najasnije ni za članice EU i određena pitanja će preciznije definisati do jula 2013.god. kada su i članice EU u obavezi da u cjelsti primjenjuju Regulativu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Troškove osnivanja i rada tijela za tehnička ocjenu i sprovođenje postupka ocjenjivanja usaglašenosti građevinskih proizvoda
- Formiranje ovlašćenih tijela i lica, njihova akreditacija i sertifikacija
- Obuka tržišne i građevinske inspekcije kao i svih zainteresovanih strana u procesu proizvodnju, stavljanja na tržište i upotrebe građevinskih proizvoda
- Proizvođači, distributeri i korisnici građevinskih proizvoda
- Nadležno Ministarstvo, Uprava za inspekcijske poslove

Podgorica, 01.08.2013.godine


 MINISTAR
 Branimir Gvozdrenović
