

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Zakonom o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola definiše se koja institucija utvrđuje nacionalne simbole, situacije u kojima je dozvoljena, odnosno izričito zabranjena upotreba nacionalnih simbola na državnom i lokalnom nivou, način upotrebe nacionalnih simbola, kao i kaznene odredbe za prekršaje za učinjene radnje koje su u suprotnosti sa odredbama ovog zakona.</p> <p>Zakon o upotrebi nacionalnih simbola je donijet 2000. godine. Ovim zakonom je definisana upotreba nacionalnih simbola pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica. S obzirom na vremensku prevaziđenost ovog zakona, donošenje novog Ustava Crne Gore, njegove manjkavosti u dijelu izbora nacionalnih simbola itd. pristupilo se izradi novog zakona.</p> <p>Crna Gora je ustavno definisana kao građanska, demokratska, ekološka i država socijalne pravde, zasnovana na vladavini prava. Nosioc suverenosti je građanin koji ima crnogorsko državljanstvo. Pored toga, Ustav je definisao i posebna - manjinska prava. S obzirom na ovakvo ustavno ustrojstvo, ovim zakonom se omogućava pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, odnosno narodima kao kolektivitetima, izbor i upotreba svojih nacionalnih simbola. Crna Gora je multietnička država, pa se državnim simbolima predstavlja Crna Gora i izražava pripadnost Crnoj Gori, a nacionalnim simbolima se izražava nacionalni identitet.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Predloženim zakonom se definiše izbor, upotreba i javno isticanje nacionalnih simbola, kako javna tako i privatna, a i jasno se definišu situacije kada je upotreba nacionalnih simbola zabranjena.</p> <p>Izrada ovog zakonskog teksta je u skladu sa NPI 2008-2012 i Strategijom manjinske politike.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba 	

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedini način rješavanja ovog problema jeste zakonsko regulisanje pitanja izbora i upotrebe nacionalnih simbola. U situaciji "status quo" u praksi, veoma često se prilikom različitih javnih skupova, manifestacija i drugih događaja upotrebljavaju različiti simboli, prije svega zastave, za koje ne postoje saznanja ko ih je utvrdio, čije su, odnosno čiji identitet izražavaju itd. Slična je situacija kada je u pitanju upotreba simbola u organima državne uprave ili lokalne samouprave, te i kada je u pitanju privatna upotreba simbola. Iz tih razloga, neophodno je donošenje ovog zakonskog teksta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u Predlogu zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola, prije svega se odnose na sve nacionalne zajednice u multietničkoj Crnoj Gori, kao i na organe državne uprave i lokalne samouprave.

Primjena propisa ne izaziva dodatne troškove, kako za građane, tako i za organe državne uprave, lokalne samouprave i privredne subjekte.

Donošenje Zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola neće opteretiti administraciju niti predstavljati bilo kakvu biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Usvajanjem ovog zakona nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

S obzirom da se radi o Predlogu zakona, do sada nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga zakona o izboru, upotrebi i javnom isticanju nacionalnih simbola nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Predlog zakona definiše da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa koji su doneseni na osnovu ovog zakona vrše Ministarstvo i nadležni organi lokalne uprave. Inspekcijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove i nadležni organ lokalne uprave, preko komunalnih inspektora. Članom 20 su predviđene kaznene odredbe za pravna i fizička lica, kao i odgovorno lice u pravnom licu, ukoliko se ogлуše o norme ovog zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 17. 12. 2015.



Starješina

Susan Numanović

[Handwritten signature]