

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sprovođenju Sporazuma
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Vraćanje i prihvatanje lica koja nezakonito borave</p> <p>Nezakonite migracije</p> <p>Ugrožavanje javnog poretka</p> <p>Empirijsko saznanje ukazuje na činjenicu da svaki pređeni korak na putu pridruživanja EU, prati i srazmjerno povećanje broja ilegalnih migranata, koji će Crnu Goru sve više prepoznavati kao državu krajnjeg odredišta, a sve manje kao državu tranzita</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predloženim propisom postižu se sljedeći ciljevi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Stvaranje uslova za stupanje na snagu Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sprovođenju Sporazuma - Doprinos regionalnoj i ukupnoj stabilnosti saglasno standardima EU - Doprinos cjelovitom zaokruživanju strukture upravljanja migracijama - Djelotvorno sprovođenje politike kontrole migracionih kretanja u skladu sa zakonodavstvom EU - Regulisanje bilateralnih odnosa između Crne Gore i Republike Srbije u oblasti 	

readmisije

Ovaj cilj je usklađen sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Crne Gore, sa druge strane (Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, Član 83 – Sprječavanje i kontrola ilegalne migracije; readmisija), kao i sa Sporazumom između Republike Crne Gore i EZ o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka (Službeni list CG, 7/07).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Obaveza donošenja ovog propisa sadržana je u članu 83 stav 2 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Crne Gore, sa druge strane

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ovaj propis će uticati na fizička lica koja ilegalno borave na nacionalnoj teritoriji država potpisnica.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Članom 15 Sporazuma propisano je da država molija snosi sve troškove vraćanja i prihvatanja do državne granice zamoljene države, a u slučaju tranzita do države odredišta. Iznos finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje Zakona zavisice u najvećoj mjeri od broja lica koja podliježu obavezi readmisije (vraćanja) sa teritorije Crne Gore.

U pogledu implementacije Zakona u narednom periodu nadležni organi će se uklopiti u redovna budžetska sredstva koja će biti odobrena za tu godinu.

Usvajanjem ovog zakona ne predviđa se donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Primjenom propisa neće se ostvarivati prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica čiji je ulazak ili boravak nezakonit, sa Protokolom o sprovođenju Sporazuma nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Aktivno vođenje migracione politike iziskuje potrebu za sinergijom relevantnih državnih organa uključenih u vođenju ukupne migracione politike, tako da je kontinuirano jačanje sinergije uslov za efikasnu primjenu ovog sporazuma.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj zaprimljenih i upućenih zamolnica, sa brojem vraćenih odnosno prihvaćenih lica shodno odredbama Sporazuma

Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršice Ministarstvo unutrašnjih poslova u dijelu koji se odnosi na redovan postupak readmisije, odnosno Uprava policije u dijelu koji se odnosi na skraćeni postupak i tranzit

Datum i mjesto:

Podgorica, 23.04.2013. godine

Starješina:

 mr Raško Konjević