

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada I socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore I Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

## Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Bilateralnim međunarodnim ugovorima, na bazi reciprociteta, obezbjeđuju se prava iz socijalnog osiguranja, državljana zemalja ugovornica po osnovu rada i boravka u jednoj od zemalja ugovornica. Odredbe bilateralnih ugovora o socijalnom osiguranju obuhvataju prava iz zdravstvenog osiguranja, prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, prava za slučaj nezaposlenosti, i administrativno pravnu pomoć. Ugovore o socijalnom osiguranju prate administrativni sporazumi za njihovo sprovođenje, dopunski sporazumi kojima se bliže reguliše postupak za ostvarivanje pojedinih prava i dvojezični obrasci kao tehničko sredstvo sprovođenja međunarodnih ugovora i obezbjeđenje njihove efikasne primjene

- Koji su uzroci problema?

Uređenje odnosa između Crne Gore, kao nezavisne države, I Republike Hrvatske, iz oblasti socijalnog osiguranja.

- Koje su posljedice problema?

Donošenjem Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore I Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju, ne prepoznaju se problemi, naprotiv, njegovim stupanjem na snagu proširuje se jačanje saradnje između Crne Gore I Republike Hrvatske u oblasti socijalnog osiguranja.

- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Nema oštećenih subjekata.

## Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Primjenjivao bi se Sporazum između SRJ i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju („Sl. list SRJ" Međunarodni ugovori, br.1/ 01).

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Donošenjem Zakona o potvrđivanju Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i Republike Hrvatske proširuju se i jačaju svi oblici saradnje iz oblasti socijalnog osiguranja sa još jednom državom koja je članica Evropske Unije.

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo

Bitna činjenica je da je Republika Hrvatska postala država članica Evropske Unije a da Crna Gora, potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kao zemlja kandidat i sama teži harmonizaciji i usaglašavanju pitanja iz ove oblasti sa standardima Evropske Unije.

Posebno treba istaći da su Sporazumi usaglašeni sa uredbom Evropskog parlamenta i savjeta EZ br.883/2004 o usklađivanju sistema socijalnog osiguranja.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Sporazum između SRJ i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju („Sl. list SRJ" Međunarodni ugovori, br.1/ 01) primjenjuje se od 1. 5. 2003. godine. Odlukom Skupštine Crne Gore o proglašenju nezavisnosti Crne Gore od 3. juna 2006. godine, hrvatska strana je diplomatskim putem obaviještena da je Crna Gora preuzela i da primjenjuje navedeni sporazum po osnovu sukcesije..

Donošenjem Zakona o potvrđivanju Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i Republike Hrvatske omogućit će se regulisanje međusobnih odnosa u oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i ostalih pitanja iz domena socijalnog osiguranja, a posebno izjednačavanje u pravima državljana po osnovu boravka i rada u državama ugovornicama.

Posebno treba istaći da su Sporazumi usaglašeni sa uredbom Evropskog parlamenta i savjeta EZ br.883/2004 o usklađivanju sistema socijalnog osiguranja.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Rješenja iz Sporazuma će omogućiti korišćenje prava iz socijalnog osiguranja osiguranicima po osnovu boravka i rada u državama ugovornicama.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

Nema troškova koje će primjena Sporazuma izazvati građanima i privredi.

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Ovaj sporazum neće stvoriti troškove.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija

Ne.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Osnovni principi na kojima se zasniva Sporazum su:

1. primjena nacionalnog zakonodavstva država ugovornica,
2. izjednačenost u pravima državljana zemalja ugovornica,
3. princip sabiranja staža osiguranja navršenog u državama ugovornicama.  
što podrazumijeva neposrednu saradnju nadležnih nosilaca država ugovornica, bez administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore .

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze

Svaka država ugovornica primjenjuje nacionalno zakonodavstvo.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore . tako da nijesu ni planirana u budžetu za narednu godinu.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Nije predviđeno donošenje nacionalnih podzakonskih akata.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Nije predviđeno ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.

- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda

Primjena ovog sporazuma ne podrazumijeva finansijske izdatke/prihode.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i

kako (javne ili ciljane konsultacije).

U skladu sa Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, Vlada Crne Gore je utvrdila Osnovu za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju kao i sastav delegacije koju sačinjavaju predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva zdravlja, kao i predstavnici Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja i Fonda za zdravstveno osiguranje.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni

Imajući u vidu činjenicu da je Sporazum o socijalnom osiguranju jedan od najkompleksnijih međunarodnih bilateralnih sporazuma koji obuhvata oblast penzijskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja, novčane naknade za slučaj nezaposlenosti, dodatka za djecu i druga prava iz socijalnog osiguranja i da sadrži veliki broj odredaba koje treba usaglasiti, ocjenjujemo uspješnom činjenicu da su, za četiri kruga pregovora u Podgorici i Zagrebu, delegacije dviju država usaglasile tekstove Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju, Administrativnog sporazuma za sprovođenje Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju, kao i dvojezične obrazace za njihovu primjenu. Sporazum između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju potpisan je 24. 7. 2013. godine u Podgorici.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa

Ne postoje prepreke za primjenu Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju, iz razloga što postoji kontinuitet sa prethodnim Sporazumom između SRJ i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju („ Sl. list SRJ” Međunarodni ugovori, br.1/ 01) koji se primjenjuje od 1. 5. 2003. godine.

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi

Redovno organizovanje razgovora ,na nivou organa za vezu , koji će pratiti primjenu Sporazuma.

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Eventualna sporna pitanja nadležnih nosilaca država ugovornica, koja se mogu pojaviti u praksi prilikom primjene Sporazuma.

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Sporazuma, zadužena su nadležna ministarstva država ugovornica, u saradnji sa nadležnim nosiocima osiguranja.

Datum i mjesto  
Podgorica, 2. 8. 2013.



Starješina