

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o potvrđivanju Protokola o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvjetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Bilateralna saradnja sa Kneževinom Monako traje od uspostavljanja diplomatskih odnosa. Diplomatski odnosi između dvije države uspostavljeni su 17. oktobra 2007. godine. Kneževina Monako postaje sve značajnijim partnerom Crne Gore u oblasti održivog razvoja, s posebnim naglaskom na saradnju u oblasti zaštite životne sredine.

Imajući u vidu da su oblasti održivog razvoja, zaštite životne sredine, prostornog planiranja, građevinarstva među najznačajnijim sektorskim politikama u kontekstu globalnog razvoja, od izuzetnog je značaja unaprijeđenje postojećih saradnje.

Imajući u vidu da životna sredina među najznačajnijim sektorskim politikama u kontekstu evropskih integracionih procesa, kao i sa aspekta obaveza koje proizilaze iz članstva u Ujedinjenim nacijama, od izuzetnog je značaja unaprijeđenje višegodišnje saradnje. Usvajanje Zakona o potvrđivanju Protokola o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvjetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja je potreban impuls zakonskom utemeljenju Protokola i nastavku i unaprijeđenju bilateralne saradnje i širenja iste na oblasti zaštite životne sredine i održivog razvoja.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima, uključujući primjenljivo.

Donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvjetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja je potrebno u cilju ostvarenja ciljeva zacrtanih Protokolom - regulisaće se inicijative u oblasti zaštite životne sredine u Crnoj Gori i odgovarajuće aktivnosti održivog razvoja, a posebno:

- a) podsticanje bilateralne saradnje i koordinisanje inicijativa na polju održivog razvoja;
- b) podsticanje i produbljivanje bilateralne saradnje i iniciranje zajedničkih aktivnosti na polju zaštite životne sredine;
- c) pitanja saradnje u okviru Plave Inicijative Monaka;
- d) saradnju u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja;

- e) razmjenu iskustava i najbolje prakse u planiranju i izgradnji turističkih kapaciteta i infrastrukturnih objekata koji su podrška razvoju;
- g) razmjenu eksperata i službenika između dva Ministarstva, organizovanje seminara i obuka u cilju razmatranja inicijativa i projekata od uzajamnog interesa i obezbjeđenja najboljih iskustava za rad dvije administracije;
- h) saradnju na utvrđivanju, prezentaciji i realizaciji projekata od uzajamnog interesa, koji se odvijaju u okviru postojećih organizacija i inicijativa;
- i) tekuća pitanja u međunarodnim odnosima i druga pitanja od zajedničkog interesa.

Protokolom se regulišu mehanizmi koordinacije aktivnosti koje su predmet bilateralne saradnje Crne Gore i Kneževine Monako, sa naglaskom na oblasti zaštite životne sredine, prostornog planiranja, građevinarstva i održivog razvoja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija je potvrđivanje Protokola o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvijetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja, koji je potpisan u Podgorici, 20. juna 2013. godine, i donošenje zakona o njegovoj ratifikaciji, u skladu sa Ustavom i Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Obaveza, odnosno osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Protokola između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvijetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja sadržana je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim se određuje koja se materija reguliše zakonom. Donošenje predmetnog propisa je isto tako regulisano odnosno predviđeno Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

„Status quo“ opcija nije u skladu sa Ustavom i predmetnim zakonom, jer je postupajući po zaključku Vlade Crne Gore, donetom na sjednici održanoj 13. juna 2013. godine, kada je Vlada utvrdila Osnovu za vodenje pregovora i prihvatila Protokol o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvijetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja i ovlastila ministra Branimira Gvozdenovića, da potpiše navedeni protokol. Protokol je potpisan u Podgorici, 20. juna 2013. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potvrđivanjem Protokola podstiče se realizacija projekata iz oblasti zaštite životne sredine, građevinarstva, prostornog planiranja turizma i drugih oblasti od zajedničkog interesa. Potpisivanje ovog Protokola ima najviše uticaja na organe uprave nadležne za poslove održivog razvoja jer se kroz ovu bilateralnu saradnju ostvaruje značajna pomoć u usklađivanju zakonodavstva i praćenja stanja u oblasti zaštite životne sredine, urbanizma, građevinarstva i turizma.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

- perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze?;
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka propisa;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka propisa? Obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Potvrđivanje ovog Protokola ne iziskuje finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Takođe, usvajanjem Protokola nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi dalje proistekle finansijske obaveze. Svaka Strana ugovornica će snositi svoje troškove u vezi sa sprovođenjem Protokola

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi teksta protokola ravnopravno su učestvovali strana Crne Gore i strana Kneževine Monako.

Konsultacije su obavljene sa crnogorskim Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija.

Tokom konsultacija uvažene su sve primjedbe objiju strana koje su se odnosile na protokolarna pitanja kao i na poštovanje domaćih propisa Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za monitoring primjene propisa biće zaduženo prevashodno Ministarstvo održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstva javnih radova, životne sredine i urbanizma Kneževine Monako. Svi sporovi u vezi sa tumačenjem ili primjenom predloženog Protokola rješavaće se pregovorima između Strana ugovornica.

Datum i mjesto

10.07.2013. godine

