

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o Međunarodnoj hidrografske organizaciji
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim aktom potvrđuje se formalno-pravno pristupanje Crne Gore Konvenciji o Međunarodnoj hidrografske organizaciji (IHO – International Hydrographic Organization). Ovom Konvencijom je osnovana IHO i uređena njena organizacija, djelokrug i način rada. - Vlada Crne Gore je 2007. godine aplicirala za članstvo u IHO, a 2012. godine je prikupila neophodnih 2/3 saglasnosti država članica IHO za sticanje statusa punopravnog članstva u Organizaciji. Preostalo je još da se usvoji Konvencija o Međunarodnoj hidrografske organizaciji i da se deponuju pristupni instrumenti i da time Crna Gora stekne status punopravnog člana IHO. - Hidrografska služba je važna komponenta ekonomskog razvoja svake pomorske zemlje i u isto vrijeme čini veoma važan segment nacionalne transportne infrastrukture i infrastrukture nacionalnih prostornih podataka. Nedostatak odgovarajuće hidrografske službe u jednoj zemlji je ograničavajući faktor rasta pomorskog transporta i trgovine, i može dovesti do skupih odgađanja u istraživanju i iskorišćavanju resursa mora u budućnosti. Više od 80% međunarodne trgovine u svijetu obavlja se morskim putem, tako da pomorski transport i pomorska trgovina spadaju u osnovne grane nacionalne ekonomije pomorskih zemalja. Međutim i netradicionalni korisnici proizvoda hidrografske službe: stručnjaci koji upravljaju obalnom zonom, marinski naučnici, ribarstvo, inženjeri koji projektuju u obalnoj zoni, stručnjaci koji se bave zaštitom životne sredine, itd., su veoma zainteresovani za alate koji se koriste u hidrografiji, kao i za krajnje proizvode hidrografske službe. Za savremeni nautički turizam i ribarstvo neophodne su ažurne pomorske karte i nautičke publikacije. Za hidrograđevinske radove na obali i na moru potrebna je precizna batimetrija, kao i okeanografski podaci, koji se tiču karakteristika talasa, morskih struja, plimnog režima. Sve ove podatke treba da obezbijedi nacionalna hidrografska služba. Ova služba je u Crnoj Gori organizovana u sklopu Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju. Zbog nerazvijenosti ove službe trpe svi subjekti vezani za pomorsku privredu i istraživanje mora. Posljedice problema se odnose na teškoće u razvoju nacionalne hidrografske službe. Za hidrografsku službu Crne Gore je od posebnog 	

značaja ulazak u sisteme tehničke kooperacije, koji omogućavaju školovanje stručnog kadra u organizaciji i troškovima IHO.

- Neadekvatnim funkcionisanjem hidrografske službe oštećeni su svi privredni subjekti, iz domena pomorske privrede, kao i subjekti koji se bave istraživanjem mora.
- „Status quo“ bi značio da Crna Gora ne bi mogla da koristi pomoć Međunarodne hidrografske organizacije u razvoju svoje nacionalne hidrografske službe. U tom slučaju razvoj hidrografske službe bi bio otežan i usporen čime bi pomorska privreda i svi drugi korisnici rezultata rada ove službe bila uskraćena za neophodne stručno-tehničke informacije i proizvode bitne za njihov rad i razvoj. Dodatno, s obzirom da je hidrografska djelatnost međunarodno pravno regulisana u međunarodnim organizacijama, u čijem je članstvu Crna Gora (IMO-SOLAS konvencija), bez prihvatanja ovog zakona, Crna Gora ne bi ispunjavala međunarodne i Ustavom utvrđene propise koji su od interesa za zemlju.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- **Pristupanjem Konvenciji ostvaruju se sljedeći ciljevi:**
- stvaraju se uslovi za razvoj nacionalne hidrografske službe;
- stvaraju se preduslovi za ispunjavanje obaveza iz SOLAS Konvencije – Konvencije o sigurnosti života na moru;
- osigurava se da su serije nacionalnih pomorskih karata koordinisane pomoću šema INT pomorske karte sa onima iz susjednih zemalja što je u interesu sigurne i efikasne plovidbe;
- omogućuje se ulazak u sistem tehničke kooperacije, koji koordiniše IHB (Međunarodni hidrografski biro) i vodeće države članice IHO, što uključuje obuku, zajedničke hidrografske premjere i mogući pristup fondovima nacionalnih i međunarodnih donatorskih organizacija (UN, EU itd.);
- osiguravaju se pravovremene i stalne informacije o najnovijim tehnikama i standardima hidrografskog premjera i pomorske kartografije, putem publikacija IHO i drugih sredstava;
- osigurava se učestvovanje u razradi rezolucija, tehničkih standarda i pravila o pitanjima koja se odnose na hidrografske premjere, pomorsko kartiranje (digitalno i na papirnom mediju), kompetencije hidrografa, okeanografiju i srodne proizvode.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Učešće u radu IHO je preduslov za svrsishodno i efikasno funkcionisanje svake

nacionalne hidrografske službe. Bez učešća u radu IHO nije moguće na pravi način riješiti bitne probleme kao što su:

- koordinacija aktivnosti sa drugim hidrografskim službama, posebno sa susjedima na moru,
 - jednoobraznost u pomorskim kartama i nautičkim publikacijama,
 - usvajanje pouzdanih i efikasnih metoda za izvršavanje hidrografskih premjera i korišćenje njegovih rezultata,
 - razvoj nauke u oblasti hidrografije i tehničkih sredstava koja se koriste o okeanografskim mjerenjima
- **Preferirana opcija je potvrđivanje Zakona o IHO konvenciji i pristupanje međunarodnoj hidrografskoj organizaciji, čime će se kao što je gore navedeno ostvariti efikasno funkcionisanje nacionalne hidrografske službe.**

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- **Donošenje Zakona i pristupanje Konvenciji o Međunarodnoj hidrografskoj organizaciji pozitivno će uticati na razvoj nacionalne hidrografske službe, koja putem sistematskog sakupljanja podataka na obali i moru, proizvodi i širi informacije u prilog sigurnosti plovidbe na moru, očuvanja životne sredine i iskorišćavanje resursa mora. Rješenja u propisu će time imati uticaja na cjelokupnu pomorsku privredu, istraživanje mora i zaštitu životne sredine.**
- **Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima i ne predviđa osnivanje novih institucija, već će se sprovođenje propisa izvoditi sa raspoloživim ljudskim i tehničkim kapacitetima.**
- **Propis neće direktno doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnoj konkurenciji, ali će unaprijediti i olakšati funkcionisanje privrednih subjekata pomorske privrede.**
- **U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Takođe nema ni opterećenja administrativnog sistema.**

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje propisa potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za plaćanje godišnje članarine u IHO, u iznosu od 7,968.96 €.
- Država članica plaća godišnji doprinos (članarinu) na ime članstva u IHO, čiji se iznos bazira na ukupnoj tonaži registrovanih brodova države članice. Doprinosi se kreće od 1 do 25 dionica, u skladu s bruto tonažom registrovanih brodova u državi članici. Svaka država članica plaća dvije dionice, dok države koje imaju 100 000 bruto tona registrovanih brodova i više, plaćaju dopunske dionice u skladu sa tabelom tonaže i udjela.
- Vrijednost doprinosa (dionice) se određuje na svakoj konferenciji Međunarodne hidrografske organizacije. Aktuelna vrijednost doprinosa je 3,984.48 €.
- S obzirom na ukupnu tonažu registrovanih brodova godišnji doprinos koji bi Crna Gora trebala da plaća na ime članarine u IHO, po sadašnjoj vrijednosti udjela, bi iznosio 7,968.96 €.
- Finansijska sredstva su obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.
- Implementacijom propisa neće se ostvarivati direktan prihod za budžet Crne Gore. Međutim, stvoriće se uslovi za mogućnost školovanja stručnog kadra nacionalne hidrografske službe u organizaciji i o trošku IHO, kao i mogućnost dobijanja raznih vidova tehničke pomoći od IHO(npr. cijena školovanja samo jednog hidrografa odgovara višegodišnjem iznosu članarine, koja se plaća za članstvo u IHO). Implementacijom propisa i posljedičnim razvojem hidrografske službe privredni subjekti pomorske privrede će imati bolje uslove za rad, što će imati pozitivan uticaj na razvoj ove privredne grane, a time i na budžet.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, iz kojih mogu proistći finansijske obaveze.
- Ministarstvu finansija, kao i drugim relevantnim resorima, propis će biti dostavljen na mišljenje u sledećoj fazi. Ministarstvo finansija je dalo pozitivno mišljenje na budžet u kome je planiran budžet za IHO članarinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- U izradi predloga Zakona o potvrđivanju IHO Konvencije nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog zakona na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama nad kojima ovo ministarstvo vrši nadzor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- **Prepreka za implementaciju propisa nema.**
- **Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju Crne Gore, kao nosilac nacionalne hidrografske službe, aktivno će se uključiti u rad Međunarodne hidrografske organizacije u cilju razvoja hidrografije i okeanografije u zemlji, školovanja stručnog kadra i ispunjenja međunarodnih obaveza, koje proizilaze iz Konvencije o Međunarodnoj hidrografskoj organizaciji i SOLAS Konvencije.**
- **Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su stepen napretka u razvoju nacionalne hidrografske službe i njena sposobnost da zadovolji potrebe pomorske privrede i državnih ustanova za podacima i proizvodima iz domena hidrografije, pomorske kartografije i okeanografije.**

Za sprovođenje primjene ovog propisa nadležan je Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju. Nadzor nad radom Zavoda vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 27.03.2013.godine

MINISTAR
Branimir Gvozdenović

