

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <p>- Zakon o potvrđivanju Stokholmske konvencije o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama koji je donešen u decembru 2010. godine usmjeren je na smanjenje i sprječavanje ispuštanja 12 jedinjenja ili grupa jedinjenja iz grupe POPs (postojani organski zagađivači). U periodu od 2010. godine pa do danas Stokholmska konvencije o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama je dopunjena sa 10 novih jedinjenja. Kako je Crna Gora ratifikacijom preuzela obavezu da u roku od dvije godine od datuma ratifikacije Sekretarijatu Konvencije dostavi Nacionalni plan za implementaciju Konvencije istim je potrebno obuhvatiti svih 22 hemikalije u cilju potpune implementacije Stokholmske konvencije o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama.</p> <p>- Takođe, ovim propisom se zabranjuju i preduzimaju zakonske mjere potrebne da se eliminiše proizvodnja i korišćenje 22 jedinjenja ili grupa jedinjenja iz grupe POPs hemikalija, kao i njihov uvoz odnosno izvoz, način odlaganja bezbjedan po životnu sredinu i dozvoljeno korišćenje.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <p>- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su: definisati mjere za smanjenje ili eliminisanje ispuštanja POPs supstanci koje su nastale kao nenamjerno proizvedene supstance pri određenim procesima, zatim koje su nastale njihovom namjernom proizvodnjom, kao i mjerama za smanjivanje ili eliminisanje POPs supstanci iz zaliha i otpada.</p> <p>- Ciljevi su definisani Zakonom o potvrđivanju Stokholmske konvencije o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama.</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <p>- Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje propisa kojim se definišu mjere za smanjenje ili eliminisanje ispuštanja POPs supstanci.</p> <p>- "Status quo" se za rešenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na</p>	

ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o potvrđivanju Stokholmske konvencije o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

#### Donošenje

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja data u propisu uticaće na: proizvođača, uvoznika ili daljeg korisnika koji su do korisnici navedenih POPs supstanci, kao i na Agenciju za zaštitu životne sredine koja ima obavezu izvještavanja o navedenim supstancama, kako bi se osigurala bezbjedna upotreba opasne hemikalije.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- N/A
- Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Propis ne podrazumjeva donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
- U izradi Predloga zakona učestvovali su predstavnici Ministarstva zdravlja, Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Agencija za zaštitu životne sredine, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Ministarstva ekonomije, Ministarstva finansija i Ministarstva održivog razvoja i turizma, kao i Sekretarijata za zakonodavstvo.
- Objavljen je Javni poziv nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata u sastav radne grupe za izradu Predloga zakona, po ovom Javnom pozivu nije se prijavila nijedna

<p>nevladina organizacija.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog zakona na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.</li> </ul>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prepreka za implementaciju propisa nema.</li> <li>- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspekcijske kontrole od strane ekološke inspekcije.</li> <li>- Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU.</li> <li>- Nadzor nad sprovođenjem Predlog zakona o potvrđivanju Amandmana na Stokholmsku konvenciju o dugotrajnim organskim zagađujućim supstancama vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Agencija za zaštitu životne sredine vodi bazu podataka. Inspekcijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije, u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor.</li> </ul>

Podgorica, 10. 06. 2013. godine



Ministar

*R. Gvozdenović*  
R. Gvozdenović