

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| PREDLAGAČ PROPISA | Ministarstvo ekonomije |
| NAZIV PROPISA | Predlog zakona o nadzoru proizvoda na tržištu |
| <p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Naglašavamo da se radi o novom zakonu koji uređuje tržišni nadzor kao poseban oblik inspekcijskog nadzora. Predlogom zakona o nadzoru proizvoda na tržištu uređuju se i načela, organizacija i sprovođenje nadzora proizvoda na tržištu, razmjena informacija o opasnim proizvodima, kao i nadzor nad proizvodima iz uvoza u postupku stavljanja u slobodan promet. - Uzroci problema su nepostojanje zakonske regulative kojom bi tržišni nadzor, kao poseban oblik inspekcijskog nadzora, bio uređen u skladu sa pravilima EU odnosno propisa kojim se u nacionalno zakonodavstvo prenose zahtjevi Regulative 765/2008/EC o akreditaciji i tržišnom nadzoru, u dijelu tržišnog nadzora. - Ukoliko zakonodavstvo u ovom području nije harmonizovano sa pravnom tekovinom EU to može biti barijera slobodnom kretanju robe, kao i rizik da se na tržištu CG nađu nebezbedni/opasni proizvodi. - potrošači, proizvođači, trgovci – mogućnost plasiranja opasnih proizvoda na tržištu; narušavanje fer konkurencije - Nepostojanjem preciznih odredbi kojima se reguliše predmetna materija moglo bi stvoriti prepreke u pregovorima u procesu pristupanja Crne Gore EU. | |
| <p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Osnovni cilj je usaglašavanje sa zahtjevima Regulative 765/2008/EC o akreditaciji i tržišnom nadzoru, u dijelu tržišnog nadzora, u cilju uspostavljanja efikasnog instrumenta za nadzor proizvoda na tržištu kako bi se postigao zadovoljavajući stepen zaštite potrošača od nebezbednih proizvoda i onemogućilo stavljanje u promet proizvoda koji ne zadovoljavaju propisane zahtjeve. - Ciljevi koji će se postići donošenjem ovog zakona predstavljaju ispunjavanje obaveza koje je Vlada CG preuzela potpisivanjem SSP-a, a odnose se na usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, kao i obaveza iz Strategije tržišnog nadzora i Nacionalnog programa zaštite potrošača. | |

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa.
- S obzirom na materiju koja se uređuje ovim propisom, kao i činjenice da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Implementacija predmetnog zakona će uticati na povećanje efikasnosti i kvalitetnijim nadzorom nad tržištem neprehrambenih proizvoda odnosno povećanjem stepena zaštite potrošača kroz kupovinu bezbjednih proizvoda.
- Primjena propisa neće izazvati promjene u troškovima zainteresovanih lica.
- Da, pozitivne posljedice zakona koje su navedenu u tač. 1 i 2 opravdavaju troškove potrebne za njegovu implementaciju.
- Efikasniji tržišni nadzor će omogućiti direktan uticaj na stvaranje "zdrave konkurencije" između privrednih subjekata kroz nuđenje bezbjednih proizvoda krajnjem potrošaču.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere, naprotiv pospješuje slobodno kretanje robe.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

| |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> - Da. (zapošljavanje novih inspektora 5 radnih mjesta CCA 54.000EUR i edukacija CCA 15.000EUR, troškovi rada KT CCA14.500EUR). Total uticaj CCA 84.000EUR. - Projektovana sredstva su na nivou prve godine implementacije propisa. - Ne. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Ne. Nijesu planirana sredstva za narednu fiskalnu godinu jer se usvajanje zakona očekuje u toku 2014. Godine, pa je 2015. Godina prva godina implementacije. - Ne. Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. - Da. Efikasnim tržišnim nadzorom prati se i sljedljivost proizvoda što znači kretanje proizvoda na tržištu (identifikacija učesnika u lancu isporuke – evidencija nabavke i prodaje robe), a što je od neposrednog uticaja na suzbijanje sive ekonomije na tržištu roba. - Ne. Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda. |
| <p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. |
| <ul style="list-style-type: none"> - U postupku izrade Zakona učestvovali su eksperti angažovani u okviru projekta IPA "Zaštita potrošača i tržišni nadzor" - Oformljena je radna grupa koju su činili predstavnici nadležnih institucija i ekspert navedenog projekta. |
| <p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? |
| <ul style="list-style-type: none"> - Potencijalne prepreke za implementaciju propisa ogledaju se u nedovoljnom broju inspektora koji bi kontrolisali proizvode koji su stavljeni na tržište CG, kao i specijalističkih znanja po pojedinim oblastima. - Potrebno je sprovesti obuku inspektora, koji će biti zaduženi za implementaciju propisa, a samim tim i sprovođenje efikasnog tržišnog nadzora. - Ministarstvo ekonomije, Uprava za inspeksijske poslove će vršiti monitoring nad sprovođenjem propisa. |

Datum i mjesto

02.12.2013.

Podgorica

Starješina

POMOĆNIK MINISTRA

Zoran Perišić
