

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI TIJELO PREDLAGAČ	REGULATORNO	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
NASLOV PROPISA	Predlog zakona o komunalnoj policiji	
Odjeljak 1: Definisane probleme		
<ul style="list-style-type: none">✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?✓ Što su uzroci problema?✓ Što su posljedice problema?✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?		
<p>Nefikasno obezbjeđenje komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave</p> <p>Dosadašnja pozicija komunalne policije koja je utvrđena Zakonom o lokalnoj samoupravi propisivala je mogućnost shodne primjene odredaba zakona kojim se uređuje inspekcijska kontrola u postupku vršenja poslova komunalne policije, zbog čega je u praksi dolazilo do izjednačavanja poslova komunalne policije sa određenim inspekcijskim službama.</p> <p>Pored navedenog, komunalna policija nije imala određena ovlaštenja koja se ovim zakonom daju, čime je bila onemogućena da u potpunosti obezbijedi punu implemtaciju opštinskih odluka. Bez takvih ovlaštenja komunalna policija ne bi bila u stanju da ispuni svrhu svog postojanja a to je da se dosljedno poštuju opštinski propisi.</p> <p>Evidentno je da takvo stanje, u ovoj oblasti značajno utiče na nefikasno izvršavanje poslova iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave, na obavljanje komunalnih djelatnosti, zaštitu i održavanje komunalnih objekata i uređaja, zaštitu javnih dobara, zaštitu životne sredine, zaštitu građana, kao i na zaštitu i održavanje ukupnog komunalnog reda u opštinama. Imajući uvidu navedeno, postoje razlozi opravdanosti donošenja ovog zakona.</p>		
Odjeljak 2: Ciljevi		
<ul style="list-style-type: none">✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.		
Cilja ovog zakona jeste jačanje pozicije komunalne policije čija će osnovna svrha biti da obezbijedi dosljedno poštovanje zakona i propisa lokalnih samouprava o komunalnom i drugom		

redu.

Strategijom reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2011-2016., „Aurum” predviđeno je donošenje Zakona o komunalnoj policiji u III Kvartalu 2012 godine, kojim bi se po prvi put poslovi ovlaštenja organizacija regulisala zakonom.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Drugačijim organizovanjem komunalne policije i davanjem ovlaštenja ovim zakonom koja do sada komunalni policajci nijesu imali će doprinijeti boljem sprečavanju prekršaja komunalnog i drugog reda, tako i preventivno djelovati na predupređivanju tih prekršaja.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjenom Zakona o komunalnoj policiji, stvorili bi se uslovi da komunalni red u praksi bude onakav kakav je propisan, odnosno obezbijedio da ponašanje fizičkih i pravnih lica bude što približniji onom redu koje propisuje pravo. Obezbijediće se bolji rad opštinskih organa, očuvanja njenih dobara, zaštiti stanovnika i zaštiti životne sredine, odnosno stvorili bi se uslovi za sveobuhvatno obezbeđivanje komunalnog reda u cjelini.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na incijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna sredstva u budžetu Crne Gore dok će opštine kroz izricanje prekršajnih kazni zbog nepoštovanja opštinskih odluka imati određen prihod u budžetu.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako

- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Prilikom izrade ovog propisa učestvovao je expert prof, dr Bogoljub Milosavljević – Srbija.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nadzor nad izvršavanjem ovih poslova vršiće nadležni organ državne uprave za poslove lokalne samouprave.

Primjenom ovog akta očekuje se uspješnije regulisanje komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave.

Datum i mjesto

Starješina
