

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO ZA LJUDSKA I MANJINSKA PRAVA

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Izmjenama i Dopunama Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda, pristupilo se na osnovu mišljenja i komentara Evropskih komisija (Venecijanske komisije i ECRI-ja), i na osnovu stavova koji su se mogli čuti od strane domaće, stručne javnosti i predstavnika nevladinih organizacija koje se bave zaštitom i unapređenjem ljudskih prava u Crnoj Gori, a takođe i na osnovu primjedbi onih koji ovaj Zakone sprovode u praksi, ato su prije svega, Kancelarija Zaštitnika ljudskih prava i sloboda CG, redovni sudovi i inspekcijiski organi.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda, Zaštitnik će imati značajnu ulogu u implementaciji Zakona o antidiskriminaciji, a pored toga, ovim Zakonom se preciziraju

odredbe koje Zaštitnika definišu i kao nacionalni mehanizam za prevenciju od torture i drugih oblika nečovječnog ponašanja ili kažnjavanja, a u skladu sa Opcionim protokolom uz Konvenciju UN protiv torture i drugog okrutnog, nečovječnog ili degradirajućeg ponašanja ili kažnjavanja (OPCAT), i kao nacionalni mehanizam za prevenciju i zaštitu od diskriminacije.

Usvajanjem preporukama Evropske komisije, posebno Venecijanske komisije i Evropske komisije za borbu protiv rasizma i netolerancije (ECRI), Zaštitnik ljudskih prava i sloboda treba da postane efikasan instrument u borbi protiv diskriminacije i zaštite od torture i lošeg tretmana.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Izmijenjeni Zakon o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda predstavljaće pozitivan korak koji bi trebao da doprinese boljem sprječavanju diskriminacije po bilo kom ličnom svojstvu i torture, lošeg postupanja kao i borbi protiv nekažnjavanja. Postigao bi se kontinuitet prijavljivanja slučajeva diskriminacije i torture prema licima lišenim slobode u ustanovama zatvorenog tipa, Zaštitniku ljudskih prava i sloboda CG.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa doprinijeće jačanju pravnog i institucionalnog okvira u borbi protiv diskriminacije, naročito kada su u pitanju najranjivije društvene grupe kao što su

žene, manjine, Romska populacija, osobe sa invaliditetom, LGBT osobe, itd.) da efektivno koriste Zakon o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore ne treba obezbjeđivati posebna sredstva u Budžetu, osim redovnih sredstava koja se izdvajaju iz Budžeta CG za funkcionisanje Kancelarije Zaštitnika.
- S tim u vezi dostavljamo Vam na mišljenje sljedeće članove iz Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda kako bi bili formulisani na način da ne zahtijevaju posebna sredstva iz Budžeta CG :

U članu 10 mijenja se član 25 i dodaju četiri nova člana od kojih član 25d glasi:

„ Član 25d

Članovi radnog tijela i nezavisni stručnjaci iz člana 25 st. 2 i 3 ovog zakona imaju pravo na odgovarajuću naknadu za obavljeni posao.

Rješenje o visini naknade iz stava 1 ovog člana donosi Zaštitnik/ca, u skladu sa propisom kojim su uređeni kriterijumi za utvrđivanje visine naknade za rad članova radnog tijela ili drugog oblika rada.“

Član 18

Član 49 mijenja se i glasi:

„Zaštitnik/ca ima pravo na zaradu, dodatak na funkciju i druga primanja u visini koja je određena za predsjednika Ustavnog suda Crne Gore.

Zamjenik/ca Zaštitnika/ce ima pravo na zaradu, dodatak na funkciju i druga primanja u visini koja je određena za sudiju Ustavnog suda Crne Gore.“

Član 19

Poglavlje VIII mijenja se i glasi:

„VIII Generalni/a sekretar/ka i Služba Zaštitnika/ce“

Član 51 mijenja se i glasi:

„Za obavljanje stručnih i drugih poslova Zaštitnik/ca obrazuje Službu Zaštitnika/ce (u daljem tekstu: Služba).

Rad Službe organizuje i koordinira generalni/a sekretar/ka.“

Član 20

Poslije člana 51 dodaju se četiri nova člana, koji glase:

„Član 51a

Generalni/a sekretar/ka pored poslova iz člana 51 stav 2 ovog zakona, vrši poslove koji se odnose na: pripremu nacrtu akata kojima se uređuju pojedina pitanja iz unutrašnjih odnosa i rada Zaštitnika/ce; rukovođenje sastancima Službe; organizovanje rada na izradi nacrtu godišnjeg i posebnih izvještaja; staranje o ostvarivanju prava, obaveza i odgovornosti zaposlenih iz rada i po osnovu rada, korišćenju budžetskih sredstava, organizaciji i sprovođenju stručnog osposobljavanja i usavršavanja zaposlenih, izvršavanju odluka i zaključaka Zaštitnika/ce, organizovanju i ostvarivanju saradnje Zaštitnika/ce sa organima i organizacijama u zemlji i inostranstvu, kao i o opremi i sredstvima za rad Zaštitnika/ce. Generalni/a sekretar/ka vrši i druge poslove koje mu/joj povjeri Zaštitnik/ca.

Generalnog/u sekretara/ku postavlja Zaštitnik/ca na period od pet godina i može biti ponovo postavljen.

Generalni/a sekretar/ka ima pravo na zaradu u visini zarade koja je određena za generalnog/u sekretara/ku Ustavnog Suda Crne Gore.

Za svoj rad generalni/a sekretar/ka je odgovoran/a Zaštitniku/ci.

Član 51b

Stručne poslove iz nadležnosti Zaštitnika/ce obavljaju savjetnici/ce Zaštitnika/ce.

Zvanja savjetnika/ca Zaštitnika/ce su: Glavni/a savjetnik/ca Zaštitnika/ce koji se raspoređuje u platni razred tri i savjetnik/ca Zaštitnika/ce koji se raspoređuje u platni razred četiri.

Glavni savjetnik/ca Zaštitnika/ce može biti lice, koje pored opštih uslova utvrđenih zakonom, ima visoku stručnu spremu, VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, iskustvo u oblasti ljudskih prava i sloboda i najmanje 10 godina radnog iskustva.

Savjetnik/ca Zaštitnika/ce može biti lice, koje pored opštih uslova utvrđenih zakonom, ima visoku stručnu spremu, VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, iskustvo u oblasti ljudskih prava i sloboda i najmanje pet godina radnog iskustva.

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe donosi Zaštitnik/ca, uz prethodno mišljenje nadležnog radnog tijela Skupštine.

Član 51c

O zasnivanju radnog odnosa, pravima, obavezama i odgovornosti zaposlenih u Službi odlučuje Zaštitnik/ca, u skladu sa zakonom i odobrenim budžetskim sredstvima.

Prilikom odlučivanja o zasnivanju radnog odnosa, pravima, obavezama i odgovornosti iz stava 1 ovog člana, Zaštitnik/ca nije dužan/a da pribavlja potvrde, odobrenja ili saglasnosti drugih organa.

Član 51d

Radi vršenja stručnih poslova Zaštitnik/ca izdaje službenu legitimaciju savjetnicima/ama Zaštitnika/ce.

Obrazac i sadržinu službene legitimacije utvrđuje organ državne uprave nadležan za ljudska i manjinska prava. "

Član 22

U članu 53 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„O raspolaganju finansijskim sredstvima iz stava 1 ovog člana Zaštitnik/ca odlučuje samostalno, prema dinamici utvrđenoj u skladu sa zakonom.“

(U prilogu RIA-obrasca dostavljamo Vam cjeloviti tekst Predloga izmjena i dopuna Zakona o zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore)

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga Zakona o izmenama i dopunama Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda učestvovali su, sa svojim predlozima i sugestijama, i predstavnik Delegacije EU u CG, predstavnik Misije OEBS-a U CG i Predstavnik UNDP, kao i nezavisni ekspert.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo za ljudska i manjinska prava sprovodi, svake druge godine, istraživanje diskriminacije marginalizovanih društvenih grupa, te publikuje rezultate istraživanja koji pokazuju stepen diskriminacije u posmatranom periodu, odnosno stepen implementacije antidiskriminacionog zakonodavstvo.
- Kao glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće: broj prijavljenih i evidentiranih slučajeva diskriminacije, posebno, u Instituciji Zštitnika ljudskih prava i sloboda CG.

Datum i mjesto

28. 8. 2013. godine,

Podgorica

Starješina

MINISTAR

Dr. Suad Numanović

