

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo Unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakon i izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Shodno ICAO preporukama Savjet Evropske unije donio je Uredbu (EZ) broj 2252/2004 od 13. decembra 2004.godine o normama za sigurnosna obilježja i biometrijske podatke u pasošima i putnim ispravama izdatim u državama članicama i Uredba (EZ) broj 444/2009 Evropskog parlamenta i Savjeta od 28. maja 2009.godine o izmjeni Uredbe 2252/2004 Savjeta od 13. decembra 2004.godine o normama za sigurnosna obilježja i biometrijske podatke u pasošima i putnim ispravama izdatim u državama članicama EU, kako bi se mogli prilagoditi ICAO preporukama i propisima Evropske unije predložene su izmjene i dopune Zakona o putnim ispravama;
- Naime, uočeno je da su otisci prstiju djece do 6 godine života lošjeg kvaliteta, pa je predloženo da se djeci od 12 godine uzima otisak prsta. Uvođenjem sigurnosnih elementa (integrisanjem digitlizovane fotografije i otisaka prstiju u čipu) smanjiće se mogućnost krivotvorenja i falsifikovanja putnih isprava i olakšati prelazak državne granice i kretanje građana;
- da Crna Gora ima nepouzdanu putnu ispravu (pasoš);
- svi imaoći pasoša na graničnim prelazima bili bi podvrgnuti detaljnoj provjeri jer nemaju sigurnu putnu ispravu;
- ocjena Evropske komisije da putne isprave koje izdaje Crna Gora, nijesu u skladu sa standardima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi Prijedloga zakona su smanjenje mogućnosti krivotvorenja i falsifikovanja putnih isprava i olakšati prelazak državne granice i kretanje građana;
- Izmjenama zakona se postiže osvarivanje politike Vlade, da Crna Gora ima sigurna dokumenta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenjem ovog zakona, ispoštovaće se preporuke stranih eksperata u vezi zaštite podataka o ličnosti, kao usklađivanje propisa sa propisima Evropske unije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Navedena rješenja predložena u zakonu omogućit će crnogorskim državljanima sigurniju putnu ispravu i olakšati prelaz državne granice;
- Pozitivna rješenja ne stvaraju dodatne troškove;
- Ne propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Predloženim rješenjima otklanjaju se biznis barijere, smanjuje se mogućnost krivotvorenja i falsifikovanja putnih isprava i olakšava prelazak državne granice i kretanje građana.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđivati finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa;
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Nijesu neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu;
- Nije predviđeno usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će

- proisteći finansijske obaveze;
- Naplata administrativne takse se vrši za svako izdavanje pasoša;
- Nije korišćena metodologija za obračun finansijskih izdataka/prihoda;
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda;
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo za implementaciju ovog Zakona.
- Lica koja su obuhvaćena Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama ostvariće svoja prava iz ove oblasti podnošenjem zahtjeva u područnim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova, a broj tih zahtjeva će biti indikator po kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog Zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 12. 06. 2013g



Starješina

[Handwritten signature]