

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predloga zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

## Koje probleme treba da riješi predloženi akt

Imajući u vidu to da se obezbjeđivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, ukoliko bi se njihovo uskladjivanje nastavilo primjenom važećih odredaba Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, ne bi moglo finansirati iz realnih sredstava budžeta države, odnosno da bi finansiranje navedenih prava u višim – uskladjenim iznosima moglo da dovede u pitanje likvidnost budžeta, kao i da bi bilo od uticaja na podsticanje negativnih efekata povećane javne potrošnje i njihovo dejstvo na makroekonomsku politiku zemlje, neophodno je bilo da se predlože odgovarajuća rješenja kojima bi se spriječili negativni efekti.

## Uzroci problema su:

Okolnosti uslovljene ekonomskom krizom i njihov uticaj na sistem javnih finansija u Crnoj Gori

## Posljedice problema su:

Nemogućnost obezbjeđivanja dodatnih sredstava finansiranja prava utvrdjenih Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju, a za čije ostvarivanje se sredstva obezbjeđuju u budžetu Crne Gore;

## Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Dopunom Zakona obezbijediće se redovno finansiranje prava utvrdjenih zakonom.

## Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja se ne bi mogla finansirati iz realnih sredstava budžeta države, ukoliko bi se njihovo uskladjivanje nastavilo primjenom važećih odredaba Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, odnosno finansiranje navedenih prava u višim – uskladjenim iznosima moglo bi da dovede u pitanje likvidnost budžeta.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Predloženim zakonom obezbjeđuje se likvidnost Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja i redovnost u isplati prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

**Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo**

- Ne epotoje strateška dokumenta sa kojima je potrebno uskladiti Zakono o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službeni list RCG", br. 54/03) donijela je Skupština Republike Crne Gore 24. septembra 2003. godine, i u primjeni je od 1. januara 2004. godine. Nakon toga izvršeno je više izmjena i dopuna Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službeni list RCG", br. 39/04, 61/04, 79/04, 14/07 i 47/ 07 i „Službeni list CG", br. 79/08, 14/10, 78/10, 34/11, 66/12 i 38/13).

Donošenje Zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju proizilazi iz potrebe da se, uzimajući u obzir objektivne okolnosti uslovljene globalnom ekonomskom krizom i njihov uticaj na sistem javnih finansija u Crnoj Gori, izvrše neophodne dopune u Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju kako bi se, saglasno mogućnostima budžeta i iz realnih izvora finansiranja, obezbijedilo finansiranje prava utvrdjenih tim zakonom, a za čije ostvarivanje se sredstva obezbjedjuju u budžetu Crne Gore. Time se obezbjedjuje finansiranje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja i zaštita korisnika prava iz tog osiguranja.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**  
Donošenje Zakona o dopuni zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju imaće pozitivan uticaj na budžet Crne Gore.
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**  
Nema troškova koje će primjena propisa izazvati građanima i privredi.
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**  
Predlog zakona neće stvoriti troškove.
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**  
Ne
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**  
Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

**-Da potrebno je obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i to :**

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

**-Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti**

Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva

**- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti**

Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze

**- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

Kako finansijska sredstva za Predlog Zakona o dopuni zakona o PIO nijesu potrebna, nijesu ni planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

**- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**

Nije predviđeno donošenje podzakonskih propisa.

**- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

Ostvareće se ušteda u Budžetu u 2014. godini.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

**- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**

**- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**

**- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

**- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**

Nije korišćena ekspertska podrška.

**- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)**

Na izradi Zakona o dopuni zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju radila je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja i Ministarstva finansija

**- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade propisa postignuta je saglasnost svih članova radne grupe

#### **7: Monitoring i evaluacija**

**- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**

**- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**

**- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

**- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

**- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**

Ne postoje prepreke za implementaciju Zakona o dopuni Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ;

- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi**  
Ispunjenje ciljeva će se mjeriti učešćem rashoda penzijskog sistema u BDP
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**  
Indikator je učešće rashoda penzijskog sistema u BDP
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa**  
Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo finansija i Fond penzijskog i invalidskog osiguranja.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 22. 11. 2013.god.

