

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o lokalnoj samoupravi

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U praksi funkcionisanja lokalne samouprave u Crnoj Gori uočeni su, analitički sagledani i Vladi Crne Gore predočeni određeni problemi u dokumentu Analiza funkcionisanja lokalne samouprave u Crnoj Gori. Vlada je na sjednici od 28. juna 2012. godine usvojila Analizu i zaključak kojim je zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo finansija, upravu za kadrove i Zajednicu opština Crne Gore da, u skladu sa preporukama sadržanim u Analizi, pripreme izmjene i dopune propisa koji regulišu oblast lokalne samouprave, a u cilju unapređenja i poboljšanja funkcionisanja lokalne samouprave i kvalitetnijeg i efikasnijeg ostvarivanja prava građana i organa vlasti na lokalnom nivou. U skladu sa tim zaključkom i Programom rada Vlade za 2013. godinu, Ministarstvo unutrašnjih poslova je obrazovalo međuresorsku radnu grupu za izradu teksta Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o lokalnoj samoupravi.

Osnovni problemi koji se namjeravaju predloženim zakonskim izmjenama i dopunama otkloniti su: izostanak pozitivnih efekata određenih zakonskih rješenja, činjenica da su se pojedina rješenja pokazala kao sporna ili nedovoljno adekvatna, neusaglašenost određenih rješenja sa Ustavom Crne Gore i novodonijetim zakonima u oblastima od značaja za lokalnu samoupravu, nedovoljna uređenost upravnog nadzora centralnih organa nad lokalnom samoupravom i drugo.

Uzroci tih problema i njihove posljedice detaljno su elaborirani u navedenoj Analizi, a u osnovi se tiču kako nedovoljnog kvaliteta postojećih zakonskih rješenja, tako i raznolikosti u praksi, odnosno različitih kapaciteta i viđenja pojedinih opština. Te posljedice je nužno što prije otklanjati intervencijom zakonodavca, kako bi se sistem lokalne samouprave što više unapređivao, osposobljavao za uspješnije ostvarivanje prava građana i dosljednije uskladio sa projekcijama iz Strategije reforme javne uprave Crne Gore za period 2011-2016 (AURUM), kao i sa principima Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i drugim međunarodnim dokumentima koje je Crna Gora u ovoj oblasti ratifikovala.

Bez ovih promjena, problemi uočeni u funkcionisanju lokalne samouprave mogli bi poprimiti veće razmjere i usporiti realizaciju željenih ciljeva u njenom razvoju.

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja bi trebalo da imaju prvenstveni uticaj na lokalnu samoupravu u pravcu stvaranja normativnih pretpostavki za njeno uspješnije funkcionisanje. Sa stanovišta građana, unapređena rješenja bi trebalo da im omoguće efikasnije i kvalitetnije ostvarivanje njihovih prava. Nadležni državni organi uprave bi, prema predloženim rješenjima, dobili normativnu osnovu za efikasniji nadzor nad funkcionisanjem organa lokalne samouprave. Ne vide se mogućnosti na proizvođenje bilo kakvih negativnih posljedica putem predloženih izmjena i dopuna.

Primjena ovog propisa ne izaziva dodatne troškove građanima i privredi. Naprotiv, očekuje se da unapređena lokalna samouprava bude za njih pristupačnija i jeftinija.

Predloženi propis nije od uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata.

Od primjene propisa ne očekuje se stvaranje bilo kakvih administrativnih opterećenja i barijera.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore. Predloženo je rješenje da se sredstva za sprovođenje opšteg programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja lokalnih službenika i namještenika obezbjeđuju u budžetu Crne Gore. Međutim,

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Implementacija propisa pretpostavlja usklađivanje opštinskih propisa i donošenje propisa za njegovo sprovođenje, kao pretpostavki za početak primjene određenih normi. Potom slijedi pružanje stručne pomoći i nadzor nad primjenom novih rješenja. Ministarstvo unutrašnjih poslova, u saradnji sa drugim nadležnim državnim organima uprave i Zajednicom opština Crne Gore, kontinuirano će pratiti proces implementacije i preduzimati potrebne mjere, uključujući široko pružanje stručne pomoći opštinama. Ispunjenost ciljeva postavljenih zakonom, analiziraće se i o rezultatima izvjestiti Vlada posle godinu dana primjene zakona. Kao indikatori za merenje ispunjenosti ciljeva koristiće se analiza stanja i opštinskih propisa, evaluacija stečenih znanja lokalnih službenika i namještenika i drugi pogodni indikatori. Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa zaduženo je Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Datum i mjesto:

11.11.2013. , Podgorica

Starješina organa predlagača

MINISTAR



Raško Konjević