

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO PRAVDE
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Potreba donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika zasniva se na više razloga. Najvažniji razlozi su usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije, konvencijama Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija, pravnim standardima Evropskog suda za ljudska prava i drugim međunarodnim dokumentima. Zatim, dalje osavremenjivanje opšteg i posebnog dijela Krivičnog zakonika na osnovu dobre prakse drugih evropskih krivičnopravnih sistema, usklađivanje sa drugim propisima, otklanjanje pojedinih zakonskih neusklađenosti i dalje unaprijeđenje određenih postojećih rješenja.</p> <p>Posebno značajan razlog je usklađivanje Krivičnog zakonika sa preporukama komiteta MONEYVAL-a. U okviru Trećeg kruga evaluacije Komitet eksperata Savjeta Evrope za evaluaciju mjera za suzbijanje pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL) na svom 38. plenarnom zasjedanju, održanom u Strazburu od 5-9. marta 2012. godine, usvojio Drugi izvještaj o napretku Crne Gore u oblasti sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma. Navedeni izvještaj usvojen je uz obavezu da Crna Gora otkloni prepoznate nedostatke so sledećeg plenarnog zasijedanja MONEYVAL-a koje je održano 3-7. decembra 2012. godine. U izvještaju je preporučeno da se usklade odredbe Krivičnog zakonika koje se odnose na krivična djela pranje novca i finansiranje terorizma.</p> <p>Ukoliko ne bi došlo do promjene propisa trenutna neusaglašenosti Krivičnog zakonika sa preporukama komiteta MONEYVAL značila bi bila da Crna Gora izgubi svoju trenutnu poziciju u evalucionom procesu komiteta i bude vraćena na niži nivo evaluacije.</p>	

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Usaglašavanjem Krivičnog zakonika sa preprukama MONEYVAL, zakonodavstvom Eu, Savjeta Evrope i UN, kao i izmjene koje su uslovljene dosadašnjom primjenom će doprinijeti efikasnijem gonjenju učinilaca krivičnih djela i suzbijanju kriminaliteta, tako što će se se sankcionisati određena ponašanja.

Strategijom reforme pravosuđa (2007-2012) i Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala predviđen je navedeni cilj, a to je kontinuirano praćenje i usaglašavanje krivičnog zakonodavstva u svrhu efikasnije borbe protiv kriminala.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Dobro krivično zakonodavstvo je neophodna pretpostavka za efikasnije suzbijanje kriminaliteta. Ovaj Predlog fokusiran je na ispunjavanje preporuka MONEYVAL-a u pogledu preciznijeg definisanja krivičnog djela finasiranja terorizma i usklađivanja krivičnog djela pranja novca sa odredbama o važenju krivičnog zakonodavstva. U tom smislu, izmijenjene Krivični zakonik doprinijeće efikasnijem suzbijanju kriminala, posebno u oblasti pranja novca i finasiranja terorizma.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjene Krivičnog zakonika imaju za cilj smanjenje kriminala i efikasno vođenje krivičnih postupaka. Primjena ovog predloga zakona neće izazvati troškove za građane i privredu i nema uticaja na biznis barijere.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za

- implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
  - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
  - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
  - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
  - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Neophodna finansijska sredstva za implementaciju su obezbijedena u budžetu nadležnih organa za njegovu implementaciju (Sudovi, državna tužilaštva, Uprava policije, Ministarstvo pravde).

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi teksta propisa učestvovao je ekspert krivičnog prava prof. Zoran Stojanović, Pravni fakultet Beograd. Nije bilo konsultacija.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog predloga zakona. Jedna od značajnih mjera su specijalističke obuke sudija, državnih tužilaca i policije o novim zakonskim rješenjima. Indikator za mjerenje ispunjenja ciljeva je odnos broja prijavljenih krivičnih djela i broja, a pravaosnažno završenih krivičnih postupaka koji se može sagledati na osnovu izvještaja o radu sudova i državnih tužilaštava o krivičnim postupcima.

Podgorica,  
15.03.2013. godine



MINISTAR  
Dusko Marković