

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona
o Vojski Crne gore

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem ovog zakona propisaće se: rad sindikalnih organizacija u Vojsci, obračun zarada i naknade troškova u vezi sa službom u Vojsci, uslovi za redovno i vanredno unaprijeđenje, zdravstvena zaštita, prevođenje i proizvodnje lica u službi u Vojsci i uskladiće se prekršaji propisani Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje i uskladiće se klasifikacija činova Vojske sa NATO klasifikacijom.

Uzroci problema su nepostojanje odredbi kojima se uređuje djelokrug poslova sindikalnih organizacija Vojske, neusaglašenost načina obračuna zarada lica u službi u Vojsci sa licima koji primaju zarade iz budžeta.

Posljedice problema su: neusaglašenost načina obračuna zarada lica u službi u Vojsci, otežano vanredno unaprijeđivanje, nedefinisani način rad sindikalnih organizacija Vojske.

Nedonošenjem ovog pravilnika biće oštećeni Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore.

Problem bi evoluirao otežavanjem ispunjavanja obaveza Crne Gore NATO-u.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj ovog zakona je propisivanje načina rada sindikalnih organizacija u Vojsci, obračuna zarada i naknade troškova u vezi sa službom u Vojsci, uslova za redovno i vanredno unaprijeđenje, zdravstvena zaštita, prevođenje i proizvodnje lica u službi u Vojsci i uskladiće se prekršaji propisani Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje i uskladiće se klasifikacija činova Vojske sa NATO klasifikacijom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opcija "Status quo" (da ostane kako jeste) – otežaće rad sindikalnih organizacija u Vojsci, obračun zarada i naknade troškova u vezi sa službom u Vojsci, vanredno unaprijeđenje i prevođenje i proizvođenje lica u službi u Vojsci.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje zakona će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore, na način što će definisati način rada sindikalnih organizacija u Vojsci, obračun zarada i naknade troškova u vezi sa službom u Vojsci, uslovi za redovno i vanredno unaprijeđenje, zdravstvena zaštita, prevođenje i proizvođenje lica u službi u Vojsci

Primjena zakona neće iziskivati troškove za građane i privredu,

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju navedenog Zakona potrebno je obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore obzirom da je u članu 101. predviđeno uvođenje naknade dežurstva. Procjena je da je za ovu namjenu od 01.04. – 31.12.2013. godine potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od 639.000,00€. Obezbiđenje finansijskih sredstava je potrebno u dužem vremenskom periodu, imajući u vidu da uvođenje pomenutih naknada nije vremenski ograničeno.

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Kako je implementacija navedenog propisa planirana u drugom kvartalu 2013. godine, sredstva nijesu planirana u budžetu za ovu godinu.

Predlogom zakona predviđeno je donošenje podzakonskih akata

Implementacijom ovog Zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Planirano je da se visina predviđene naknade utvrdi u iznosu od 17% od obračunske vrijednosti koeficijenta za dane koji su određeni kao radni, odnosno uvećanje od 10% za dane koji su određeni kao neradni i 20% za dane koji su određeni kao vjerski odnosno državni praznik. Kako je dnevno po ovom osnovu angažovano 120 lica, to je na u periodu od 01.04.-31.12. tekuće

godine potrebno obezbijediti sredstva u iznosu od 639.000,00€.
Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
Predlog Zakona se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nije korištena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog zakona, a nadzor nad njegovim sprovođenjem vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

18.3.2013. godine

MINISTAR



prof. dr. Vilica Pejanović-Đurišić