

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Predloženim aktom rješavaju se sljedeći problemi:</p> <p>Predloženim Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana kroz identifikovanje zaštićenih područja prirode propisanim mjerama zaštite osiguraće se uslovi za razumnu zaštitu Cetaceans kao sastavnog dijela morskog ekosistema koji treba očuvati za dobrobit sadašnjih i budućih generacija i shvatajući kako je njihova zaštita zajednički problem. Ovim sporazumom se shvaća važnost napora u spašavanju Cetaceans u aktivnostima vezane uz društveno-ekonomski razvoj ugovornih strana obuhvaćenih ovim Sporazumom, uključuju i pomorske djelatnosti, poput ribarstva i slobodne plovidbe, u skladu sa međunarodnim pravom; svjesne kako na stanje zaštite Cetaceans mogu nepovoljno uticati uslovi kao što su propadanje i narušavanje njihovih staništa, zagađenje, pomanjkanje izvora hrane, upotreba i ostavljanje neselektivne ribarske opreme te namjerni i slučajni ulov; osjetljivost Cetaceans na takve prijetnje opravdava primjenu posebnih mjera zaštite, tamo gdje one ve nisu na snazi, u državama ili regionalnim organizacijama ekonomske zajednice, suverenima i/ili mjerodavnima za bilo koji dio svoga područja, i u državama čiji se plovni objekti pod zastavom bave djelatnostima koje mogu uticati na zaštitu kitova izvan granica državne nadležnosti.</p> <p>Skupština Crne Gore na zasjedanju u novembru mjesecu 2008. godine usvojila je Zakon o ratifikaciji Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana. Predloženim aktom potvrđeno je formalno-pravno pristupanje Crne Gore Sporazumu o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana koji se nalazi u okviru Konvencije o zaštiti migratornih vrsta divljih životinja (Bonnska konvencija). Države članice Sporazuma se obvezuju donijeti zakonske propise kojima će se slučajni ili namjerni ulov delfina i kitova svesti na najmanju mjeru. Shodno izmjenama koje su nastale u opsegu na koji se primjenjuje ovaj Sporazum i u skladu sa članom 10, stav 3 Sporazuma, Crna Gora je dužna kao članica Sporazuma da izvrši izmjene i dopune Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana.</p>	

- Koji su uzroci problema?

Uzroci problema su nedovoljno preduzimanje mjera zaštite morskog biodiveziteta i prirodnih vrijednosti što stvara potrebu za rješavanje potencijalnih konflikata između očuvanja prirode i ekonomskih aktivnosti. Da bi razvojne odluke bile održive, neophodno je uključiti mehanizme kojima se procjenjuju uticaji privrednog i društvenog razvoja na prirodu i biodiverzitet i preduzimanje mjera za njihovo očuvanje.

Ugovorne strane sporazuma moraju preduzeti usuglašene mjere kako bi postigle i održale povoljan status zaštite Cetaceans. U tu svrhu, ugovorne strane će zabraniti i preduzeti sve potrebne mjere kako bi ukinule, tamo gdje to još nije učinjeno, svaki namjeran lov na Cetaceans i saradivale na stvaranju i održavanju mreže posebno zaštićenih područja radi zaštite Ceatceans.

- Koje su posljedice problema?

Posljedice problema odnose se na negativne uticaje na prirodu i zaštićena prirodna dobra.

- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Ugrožen je biodiverzitet i ostale prirodne i pejzažne vrijednosti, kao i posebno osjetljivi i ugroženi ekosistemi, odnosno prirodni resursi.

- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Problem bi bez uvođenja mjera zaštite i očuvanja prirode mogao da dovede do ugrožavanja biološke i predione raznovrsnosti morskog ekosistema i prestanka funkcionisanja osnovnih prirodnih sistema i procesa.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Sporazumo zaštiti kitova i delfina Sredozemnog mora, Crnog mora i dijela Atlanskog okeana (ACCOBAMS) ima za cilj smanjenje ugroženosti delfina i kitova u predmetnom području. Naime, delfini i kitovi ove regije ugroženi su ribarenjem, uništavanjem staništa i zagađenjem mora. Države strane Sporazuma se stoga obvezuju zaštititi ove vrste uspostavljanjem mreže zaštićenih morskih područja kojima se osiguravaju hranilišta ili mjesta za razmnožavanje i podizanje mladih. Takođe, države se obavezuju da sprovedu istraživanja i monitoring, uspostave programe za prikupljanje i razmjenu informacija, sprovedu obuke i relevantne obrazovne programme, kao i da uspostave mjere za intervencije u hitnim slučajevima.

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi su definisani Zakonom o ratifikaciji Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana. Takođe, navedeni ciljevi su usklađeni sa Nacionalnom strategijom biodiverziteta sa akcionim planom za

period 2010-2015. godina.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)

"Status quo" se za rešenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje implementacija Zakona o ratifikaciji Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana.

Sporazum o zaštiti kitova (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i susjednom Atlantskom području (ACCOBAMS) nalazi se u okviru Konvencije o zaštiti migratornih vrsta divljih životinja (Bonska Konvencija) koja ohrabruje međunarodnu saradnju na planu zaštite migratornih vrsta. Ugovorne strane potpisivanjem ovog Sporazuma shvaćaju kako su Cetaceans sastavni dio morskog ekosistema koji treba očuvati za dobrobit sadašnjih i budućih generacija i kako je njihova zaštita zajednički problem. Bez učesća kao članice potpisnice Sporazuma nije moguće na pravi način riješiti bitne probleme kao što su:

- preduzeti usuglašene mjere kako bi postigle i održale povoljan status zaštite Cetaceans
- zaštitu staništa i upravljanje prirodnim bogatstvima u smislu u kojem se one odnose na Cetaceans ;
- usvajanje pouzdanih i efikasnih metoda istraživanja i praćenje;
- osposobljavanje sistema, prikupljanje informacija, obuku i obrazovanje i
- intervencije za hitne slučajeve.

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija je potvrđivanje Zakona o izmjenama i dopunama Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana, čime bi se u skladu sa Ustavom potvrdila pitanja koja su od interesa za Crnu Goru.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana pozitivno će se uticati na važnost napora u spašavanju Cetaceans u aktivnostima vezane uz društveno-ekonomski razvoj ugovornih strana obuhvaćenih ovim Sporazumom, uključujući pomorske djelatnosti, poput ribarstva i slobodne plovidbe, u skladu sa međunarodnim pravom. Rešenja u propisu će time imati uticaja na cjelokupnu

pomorsku privredu, istraživanje mora i zaštitu životne sredine.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)

Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti

Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, već će se sprovođenje propisa izvoditi sa raspoloživim ljudskim i tehničkim kapacitetima.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;

Propis neće direktno doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnoj konkurenciji, ali će unaprijediti i olakšati funkcionisanje privrednih subjekata pomorske privrede.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

U procesu donošenja ovog propisa nijesu utvrđene biznis barijere. Takođe nema ni opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti;

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za sprovođenje propisa potrebna su finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za plaćanje godišnje članarine, u iznosu od 1,000.00 €.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti

Visinu doprinosa budžetu ovog sporazuma odrediće Konferencija ugovornih strana na svom prvom zasjedanju. Niti od jedne regionalne organizacije ekonomske zajednice neće se očekivati doprinos veći od iznosa 2,5 % administrativnih troškova.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

Implementacija propisa prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze u vidu godišnje članarine.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom propisa neće se ostvarivati direktan prihod za budžet Crne Gore.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, iz kojih mogu proisteci finansijske obaveze.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

Ministarstvu finansija, kao i drugim relevantnim institucijama, će biti dostavljen propis na mišljenje u sledećoj fazi. Ministarstvo finansija je dalo pozitivno mišljenje na budžet u kome je planiran budžet za ACCOBAMS članarinu.

Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako

U izradi predloga Zakona o izmjenama i dopunama Sporazuma o zaštiti kitova i delfina (Cetacea) u Crnom moru, Sredozemnom moru i pripadajućoj zoni Atlantskog okeana nije korišćena eksterna ekspertiza.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);

Predlog zakona upućen je na mišljenje relevantnim institucijama (Ministarsvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Agencija zaštite životne sredine, Institut za biologiju mora, JP „Morsko dobro“, i dr.) kao i ostalim institucijama čije mišljenje je neophodno radi daljeg procesuiranja propisa.

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U izradu ovog zakona učestvovali su predstavnici: Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Sekretarijata za zakonodavstvo, Agencije za zaštitu životne

sredine, JP "Morsko dobro", Univerziteta Crne Gore –Institut za biologiju mora. NVO sektora i kroz kontinuiran rad su usaglašavani stavovi svih članova Radne grupe.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Prepreka za implementaciju propisa nema.

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Ispunjenje ciljeva utvrdiće se u Izvještajima o napretku Crne Gore u procesu pridruživanja EU. Tokom primjene propisa donijeće se podzakonski akti koji će obezbijediti punu implementaciju ovog sporazuma. Takođe će se donijeti i planovi upravljanja za zaštićena prirodna dobra, izvještaj o implementaciji Strategije biodiverziteta sa Akcionim planom, crvena lista ugroženih divljih vrsta biljaka, životinja i gljiva, na osnovu kojih će se donijeti crvena knjiga koja sadrži i mjere za poboljšanje stanja ugroženih vrsta. Ekološka mreža -Natura 2000 utvrdiće se najkasnije do dana pristupanja Crne Gore u EU.

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva

Svaka ugovorna strana Sporazuma za svako redovno zasjedanje Konferencija ugovornih strana, počevši s drugim zasjedanjem, dužna je pripremati izvještaj o sprovođenju sporazuma, sa posebnim osvrtom na mjere zaštite i naučna istraživanja i sprovedenim monitoringom. Takođe, Naučni odbor za svako zasjedanje Konferencija ugovornih strana pripremati izvještaj o radu, koje će podnijeti Sekretarijatu Sporazuma ne kasnije od 110 dana prije zasjedanja Konferencije ugovornih strana i odmah putem Sekretarijata Sporazuma slati svim ugovornim stranama.

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nosilac aktivnosti za sprovođenje sporazuma u Crnoj Gori je Ministarstvo održivog razvoja i turizma, a institucija odgovorna za implementaciju sporazuma u Crnoj Gori je Institut za biologiju mora. Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine u Crnoj Gori.

Datum i mjesto

Starješina organa predlagača
