

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o Izmjenama I Dopunama Zakona o zabrani diskriminacije

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Na osnovu dostavljenog mišljenja Evropske Komisije na Zakon o zabrani diskriminacije a koji su u skladu i sa mišljenjem Venecijanske komisije, ukazano je na potrebu donošenja izmjena I dopuna crnogorskog zakonodavstva koje se odnosi na antidiskriminaciju, posebno u dijelu koji tretira posrednu i neposrednu diskriminaciju. Pored toga, u periodu od donošenja Zakona o zabrani diskriminacije do danas, uočeni su određeni problem I slabosti u njegovoj primjeni, posebno u pogledu definisanja kaznenih odredbi, inspeksijskog nadzora, uvođenje novih pojmova značajnih za oblast zabrane diskriminacije I brisanje pojmova I normi koje su, u međuvremenu obuhvaćene novim posebnim zakonima, proširena je I precizirana lista nadležnosti Zaštitnika ljudskih prava I sloboda Crne Gore kao centralnog, institucionalnog mehanizama za zaštitu od diskriminacije.. Takođe, proširena je lista organa koji su dužni voditi posebnu evidenciju o svim slučajevima prijavljene diskriminacije I sve podatke iz evidencije dostavljati u zakonom utvrđenom roku, Zaštitniku ljudskih prava I sloboda.
- Donošenjem Zakona o izmjenama I dopunama Zakona o zabrani diskriminacije ojačaće se sistem zaštite od diskriminacije, njena vidljivost, odnosno, transparentnost, a uvođenjem kaznenih odredbi kojima je predviđeno strogo sankcionisanje diskriminatornog ponašanja, djelovaće se I preventivno na pojave diskriminacije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Zakona o izmjenama I dopunama Zakona o zabrani diskriminacije ojačaće se sistem zaštite od diskriminacije, njena vidljivost, odnosno, transparentnost, a uvođenjem kaznenih odredbi kojima je predviđeno strogo sankcionisanje diskriminatornog ponašanja, djelovaće se I preventivno na pojave diskriminacije. Pored toga, postići će se puna usklađenost sa standardima postavljenim u evropskom zakonodavstvo.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Usvajanjem Predloga Zakona o izmjenama I dopunama Zakona o zabrani diskriminacije ispunice se postavljeni zahtjevi I postići će se veća efikasnost Zakona u spriječavanju, zabrani I zaštiti od diskriminacije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

. Kao pozitivni rezultat realizacije ovih novih propisa biće i, između ostalog, potvrda ostvarenog napretka u uspostavljanja vladavine prava, poštovanju temeljnih prava i političkih kriterijuma za za punopravno članstvo u EU. Usaglašavanjem pravne tekovine, i poboljšanjem antidiskriminacionog zakonodavstva u smislu jačanja institucija zaštite i efiksnosti u primjeni Zakona postići će se veći stepen poštovanja ljudskih prava i sloboda što će voditi daljem napretku u primjeni zahtjevnih standarda EU i UN.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog Zakona nijesu potrebna posebna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga Zakona o izmenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije učestvovali su, sa svojim predlozima i sugestijama, i predstavnik Delegacije EU u CG, predstavnik Misije OEBS-a U CG i Predstavnik UNDP, kao i nezavisni ekspert. Njihovi predlozi i sugestije su usaglašeni sa stavovima Radne grupe i inkorporirani u sadržaj navedenog Predloga Zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo za ljudska i manjinska prava sprovodi, svake druge godine, istraživanje diskriminacije marginalizovanih društvenih grupa, te publikuje rezultate istraživanja koji pokazuju stepen diskriminacije u posmatranom periodu.

Datum i mjesto
23. 04. 2013.
_Podgorica

Starješina

MINISTAR

Dr Suad Numanović