

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o sredstvima za zaštitu bilja
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženim aktom izvršice se dodatno preciziranje pojedinih odredbi važećeg zakona koje su uočene kao nedostaci za punu implemetaciju zakona. Takođe, ukazala se potreba jasnog definisanja određenog broja pojmova, odnosno izvršeno je usklađivanje definicija sa novousvojenom legislativom EU u oblasti sredstava za zaštitu bilja. Novousvojena EU legislativa je unijela i određene „novine“ vezane za postupke registracije sredstava za zaštitu bilja kao i druge postupaka za koje se ovim izmjenama i dopunama stvara pravni osnov za prenošenje pojedinih dijelova EU legislative. Usaglašavanje je vršeno sa Regulativom (EK) Br 1107/2009 Evropskog parlamenta i Savjeta od 21. oktobra 2009.godine vezano za stavljanje u promet sredstava za zaštitu bilja i koja mijenja Direktivu 79/117 i 91/414, kao i sa Direktivom 2009/128/EK Evropskog parlamenta i savjeta od 21. oktobra 2009.godine kojom se uspostavlja okvir za zajedničke aktivnosti kako bi se dostigla održiva upotreba pesticida, a usvojene su nakon usvajanja Zakona o sredstvima za zaštitu bilja. - Bez postojanja ovog akta bila bi otežan odnosno skoro nemoguć promet sredstvima za zaštitu bilja. Takođe, uvodi se pojam „održiva upotreba pesticida“ koji će kao skup mjera, doprinijeti smanjenju rizika i uticaja upotrebe sredstava za zaštitu bilja. Donošenjem Nacionalnog akcionog plana za održivu upotrebu pesticida sa utvrđenim ciljevima, mjerama, indikatorima i rokovima, Crna Gora će se pozicionirati u red država koje svojim odgovornim odnosom planirano i ciljano doprinosi zaštiti zdravlja ljudi i zaštiti životne sredine. - Bez postojanja ovog akta tržište Crne Gore ostalo bi neusaglašeno sa zahtjevima EU, u pogledu proizvodnje, prometa – uvoza i distribucije na veliko i malo sredstava za zaštitu bilja, što sa sobom povlači i stagniranje u poljoprivrednoj proizvodnji. - Bez postojanja ovog akta domaći proizvođači bilja su oštećeni jer ne bi mogu prilikom uzgoja bilja koristiti najnovija dostignuća u oblasti sredstava za zaštitu bilja što se direktno odražava na prinose, kvalitet, a samim tim i na potražnju naših proizvoda na međunarodnom i domaćem tržištu. - Nepostojanje ovog propisa dovelo bi do smanjivanja potencijala za izvoz, odnosno za razmjenu robe biljnog porijekla, a sa druge strane Crna Gora bi pokazala nezainteresovanost da uzme u obzir uticaj održive upotrebe sredstava za zaštitu bilja na zdravstvene, socijalne i ekonomske prilike kao i na životnu sredinu uopšte. 	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Održiva upotreba pesticida je cilj koji će stalnim sprovođenjem skupa mjera doprinijeti smanjenju rizika i uticaja upotrebe sredstava za zaštitu bilja, a donošenjem i implementacijom Nacionalnog akcionog plana za održivu upotrebu pesticida sa utvrđenim ciljevima, mjerama, indikatorima i rokovima, Crna Gora će se pozicionirati u red država koje svojim odgovornim odnosom planirano i ciljano doprinosi zaštiti zdravlja ljudi i zaštiti životne sredine.
- Crnogorska poljoprivreda i Evropska unija – Strategija razvoja proizvodnje hrane i ruralnih područja; Nacionalni plan za implementaciju Stokholmske konvencije

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Postojanje ovog akta olakšaće promet i obezbjediće sigurniju upotrebu sredstava za zaštitu bilja; imaće uticaj na zaštitu zdravlja ljudi i životnu sredinu kroz obezbjeđenje održive upotrebe ovih sredstava. Postojanje ovog akta omogućiće domaćim proizvođačima bilja da koriste najnovija dostignuća u oblasti sredstava za zaštitu bilja što se direktno odražava na prinose, kvalitet, a samim tim i na potražnju naših proizvoda na međunarodnom i domaćem tržištu.
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Propisom se ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu,

odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijedjivanje finansijskih sredstva u budžetu Crne Gore na godišnjem nivou.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijedjivanje finansijskih sredstva u budžetu Crne Gore.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa nije predviđeno ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Eksternu ekspertsku podršku prižili su eksperti Velike Britanije kroz realizaciju projekta IPA 2010 „Jačanje administrativnih kapaciteta Fitosanitarne uprave - ekspertska misija engleskog eksperta pri CRD (Chemical Regulations Directorate) za registraciju sredstava za zaštitu bilja - Tracy Roberts i studijska posjeta CRD-u delegacije Fitosanitarne uprave. Tokom ovih misija analiziran je postojeći Zakon o sredstvima za zaštitu bilja, njegovi nedostaci kao i sistem odobravanja sredstava za zaštitu bilja, stepen usklađenosti postojećih zahtjeva za odobravanje sredstava za zaštitu bilja sa sistemom EU kao i sistem stavljanje na tržište sredstava za zaštitu bilja.

- Tokom izrade predloga zakona vršene su ciljane konsultacije sa uvoznicima i distributerima sredstava za zaštitu bilja sa teritorije Crne Gore.
- Učesnici konsultacija su bili saglasni sa predloženim rješenjima, uz napomenu da je potrebno primjeniti što jednostavniji sistem priznavanja registracije, naravno ne na uštrb sigurnosti i bezbjednosti upotrebe ovih sredstava.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Fitosanitarna uprava će sprovođiti implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa budućim Nacionalnim akcionim planom za održivu upotrebu pesticida.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva:
 - o usvajanje Nacionalnog akcionog plana za održivu upotrebu pesticida,
 - o broj priznatih registracija sredstava za zaštitu bilja,
 - o rezultati Programa monitoringa pesticida.

- **Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, odnosno Fitosanitarna uprava će biti zaduženi za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.**

Datum i mjesto

Podgorica, 21. jun 2013. godine

Starješina

Prof. dr Petar Ivanović