

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju predstavlja dalji korak ka usklađivanju zakonodavstva Crne Gore sa *acquis communautaire* kao jednim od uslova pridruživanja Evropskoj Uniji, a prema potpisanom Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju i Protokolu IV (o kopnenom saobraćaju). Naime, Crna Gora ima obavezu potpunog usklađivanja sa propisima EU koji uređuju područja drumskog prevoza, te je Predlogom zakona predviđeno potpuno usklađivanje sa propisima EU iz oblasti pristupa profesiji i pristupa tržištu drumskog saobraćaja.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju biće u potpunosti izjednačeni uslovi za sticanje licence za pristup profesiji drumskog prevoza sa uslovima koji su utvrđeni u državama EU. Takođe, Predlogom zakona stvoriće se pravni osnov za izradu i vođenje baze podataka domaćih prevoznika koji posjeduju licence za međunarodni prevoz putnika, a koja će sadržavati sve podatke o prevoznicima, kao i prema kojoj će imati pristup nadležni kontrolni organi svih država EU.

Nadalje, Predlog zakona ima za cilj da jasno i u potpunosti precizira sve moguće zloupotrebe od

strane domaćih i stranih prevoznika, čime će se stvoriti jedinstveni uslovi za tržišno poslovanje.

Takođe, Predlog zakona ima za cilj da na kvalitetniji način uredi oblast koja reguliše rad autobuskih stanica, a u cilju zaštite interesa putnika i autobuskih prevoznika koji koriste usluge autobuskih stanica.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Jedina opcija je donošenje predmetnog akta u formi izmjena i dopuna ili potpuno novog Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja će imati isključivo pozitivan uticaj na sve subjekte koji su prisutni i vezani za djelatnost prevoza putnika ili tereta. Direktni i indirektni pozitivni uticaji se mogu posmatrati kroz uređeno transportno tržište, kroz kvalitetniji prevoz, prihvatljivu cijenu prevoza putnika i tereta zbog konkurentnosti na tržištu, bezbjednije, efikasnije i pristupačnije usluge javnog linijskog prevoza putnika, veće pokrivenosti i bolje povezanosti sa drugim državama, kvalitetnije usluge turističkog prevoza putnika, zaštite prava putnika koji koriste linijski autobuski prevoz i usluge autobuskih stanica i dr.

Građani, kao i pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost drumskog prevoza neće biti izloženi novim troškovima, odnosno Predlog zakona neće stvoriti nove troškove, kao ni administrativne i biznis barijere, već naprotiv ima za cilj da pojednostavi postojeću administrativnu proceduru.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog

vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, usloviće nadogradnju i održavanje jedinstvene baze podataka crnogorskih prevoznika. Predmetnu bazu podataka, prema postojećem Zakonu o prevozu u drumskom saobraćaju, treba da izradi i održava Direkcija za saobraćaj. Kako se donošenje i usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju očekuje u prvoj polovini 2014. godine, a nakon toga izrada podzakonskih akata, sredstva za izradu i održavanje baze podataka biće predviđena u budžetskoj 2015. godini.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena.

Konsultacije nijesu korišćene. Međutim, u toku izrade Predloga zakona korišćene su usluge i konsultacije Udruženja saobraćaja Privredne komore Crne Gore, kao i Mašinskog fakulteta Univerziteta Crne Gore.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu u drumskom saobraćaju sprovodiće Ministarstvo saobraćaja i pomorstva Crne Gore i Direkcija za saobraćaj. Glavni indikatori su: broj novo licenciranih pravnih i fizičkih lica za obavljanje djelatnosti drumskog prevoza putnika ili tereta, broj novo uspostavljenih domaćih i međunarodnih autobuskih linija, broj i ekološki standard autobusa i teretnih motornih vozila koje će kupiti domaći prevoznici, broj prevezenih putnika i tona tereta u drumskom saobraćaju, broj pritužbi putnika na usluge autobuskih prevoznika i autobuskih stanica, ocjena kvaliteta turističkog prevoza putnika i dr.

Datum i mjesto

8.11.2013. godine, Podgorica



Starješina organa predlagača

*Marko Bojović*