

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o boravišnoj taksi
<p><b>1. Definisanje problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni; na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Zakonom o boravišnoj taksi ( „Sl.list RCG“, br.11/04, 13/04 i Sl.list Crne Gore“, br. 73/10) uređuju se osnovni elementi za plaćanje boravišne takse.</li> <li>- Prilikom donošenja Zakona o boravišnoj taksi („Sl.list RCG“, br. 11/04, 13/04 i „Sl.list Crne Gore“, br. 73/10), tadašnjim zakonskim rješenjem je bilo propisano da je boravišna taksa lokalni prihod jedinica lokalne samouprave, stoga je Ministarstvo finansija, kao resorno ministarstvo za uređenje sistema finansiranja lokalne samouprave, odnosno obezbjeđenje sredstava za obavljanje zakonom propisanih poslova, vršilo i nadzor nad zakonitošću primjene Zakona o boravišnoj taksi. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl.list Crne Gore“, br. 74/10), Boravišna taksa više nije prihod jedinica lokalne samouprave, tako da je razumljivo da ministarstvo za poslove turizma ( Ministarstvo održivog razvoja i turizma ), kao resorno ministarstvo za poslove turizma, treba da vrši nadzor nad zakonitošću rada organa lokalne uprave u sprovođenju primjene Zakona o boravišnoj taksi.</li> <li>- Primjena novog Zakona o prekršajima otpočela je 01. Septembra 2011. godine. Njime je propisana kaznena politika, a novčane kazne koje su bile iskazane u minimalnoj cijeni rada iskazane su sada u nominalnom iznosu - evrima, shodno Zakonu o prekršajima. S obzirom da kaznene odredbe Zakona o boravišnoj taksi nijesu usklađene sa novim Zakonom o prekršajima u smislu da su novčane kazne u postojećem zakonu bile iskazane u iznosima minimalne zarade u Crnoj Gori, to se pristupilo izmjenama postojećeg Zakona o boravišnoj taksi u cilju usaglašavanja sa novim Zakonom o prekršajima.</li> <li>- Evidenciju o obračunatoj i plaćenju boravišnoj taksi vode svi subjekti privređivanja registrovani za pružanje usluga smještaja u svim objektima za smještaj, kao i plovnim objektima, shodno propisu kojima se regulišu ove usluge (Zakon o turizmu).</li> </ul>	

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Obzirom, da su Zakonom o turizmu uređeni uslovi i način obavljanja turističke i ugostiteljske djelatnosti, a pružanje usluga smještaja spada u ugostiteljsku djelatnost, kao i da se evidencija o obračunatoj i plaćenju boravišnoj taksu vodi za domaće i strane državljane koji podliježu obavezi plaćanja boravišne takse, za lica koja plaćaju umanjenu boravišnu taksu i koja su oslobođena od plaćanja boravišne takse shodno Zakonu o boravišnoj taksu, sami cilj donošenja Izmjene Zakona o boravišnoj taksu, pored propisivanja novčanih kazni u nominalnim iznosima u eurima je propisivanje upravnog nadzora nad radom organa lokalne uprave kod primjene ovog zakona. Umjesto dosadašnjeg organa za poslove finansija, nadležnost upravnog nadzora prenijeta je na organ za poslove turizma. Ovim se upravni nadzor nad ugostiteljskim uslugama za pružanje usluga smještaja zaokružuje kod ovog organa.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Cilj donošenja Izmjena Zakona o boravišnoj taksu je da ministarstvo nadležno za poslove turizma, treba da vrši nadzor nad zakonitošću rada organa lokalne uprave u sprovođenju primjene Zakona o boravišnoj taksu. Obzirom da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma propisalo i Pravilnik o evidenciji plaćene boravišne takse od pružaoca usluga smještaja u kojem se obavlja turistička i ugostiteljska djelatnost, kao i uslađivanje kaznenih odredbi sa Zakonom o prekršajima, opravdano je da to ministarstvo vrši i upravni nadzor nad radom organa lokalne uprave po pitanju njegove primjene.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ministarstvo za poslove turizma ima sveobuhvatan normativno-pravni pregled boravišne takse, i direktno će uticati na poboljšanje pravne regulative sa podzakonskim aktima koji se očekuju u ovoj oblasti. Takođe evidencija o plaćenju boravišne takse omogućuje i preciznu informaciju o naplati boravišne takse od pružaoca usluga smještaja u kojem se obavlja turistička i ugostiteljska djelatnost.

- U 2012 godini prihodi od boravišne takse su iznosili 2,496,189,04 eura. Takođe, očekuje se povećano ostvarenje prihoda lokalnoj turističkoj organizaciji i nacionalnoj turističkoj organizaciji.

Prikupljena sredstva od boravišne takse koriste se

- 80% za finansiranje djelatnosti lokalnih turističkih organizacija;
- 20% za finansiranje programa Nacionalne turističke organizacije, i isti služe za promociju turizma. S tim u vezi za 2013 godinu procjenjuje se da će prihodi od boravišne takse iznositi oko 2,600,00,00 eura.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Ministarstvo održivog razvoja i turizma shodno ovlaštenjima iz Zakona o boravišnoj taksi propisalo je Pravilnik o sadržaju evidencije o plaćenju boravišnoj taksi. U okviru procesa pripreme ovog Pravilnika kao i izradi ovog Zakona, organizovane su radne grupe, sastanci sa predstavnicima Ministarstva finansija, Upravom za inspekcijske poslove (turistička inspekcija), Poreskom upravom Crne Gore, Lokalnim turističkim organizacijama i nadležnim organima lokalne uprave pojedinih opština. (sekretarijat za privredu i finansije opštine Budva i dr).
- Eksterna ekspertiza nije korišćena, ali su uzeta uporedna iskustva Hrvatske i Srbije, kao zemalja iz okruženja sa dugotrajnom turističkom tradicijom, i dobrom normativnom regulativom u ovoj oblasti.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**  
**Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Inspekcijski nadzor nad prikupljanjem i plaćanjem boravišne takse i vođenje odgovarajuće evidencije obavlja nadležni poreski organ opštine. Ministarstvo nadležno za poslove turizma vršit će nadzor nad zakonitošću rada organa lokalne samouprave u sprovođenju ovog zakona.

Podgorica, 29.07.2013.godine

**M I N I S T A R**

**Branimir Gvozdenović**