

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona

1. Definisane probleme

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Predloženim zakonom vrši se dalja harmonizacija sa evropskim carinskim zakonodavstvom, na način što se u crnogorski carinski sistem transponuju odredbe koje se odnose na:

- primjenu tzv. sigurnosnih mjera,
- ostvarivanje carinskih povlastica, i
- sprovođenje tranzitnog postupka,

radi usaglašavanja navedenih postupaka sa jedinstvenim evropskim standardima.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predložene izmjene Carinskog zakona su usmjerene prvenstveno na uspostavljanje sigurnosnih elemenata, kojima se sa jedne strane želi povećati sigurnost trgovine putem stvaranja mehanizma za jačanje sposobnosti carine u otkrivanju visokorizičnih pošiljki, a sa druge strane davanju mogućnosti carinskoj službi da u saradnji sa privrednim subjektima što više olakša kretanje međunarodne trgovine.

Takođe, predloženim propisom se stvara pravni osnov za donošenje podzakonskog propisa koji bi u potpunosti bio usaglašen sa EU standardima u pogledu vrsta i količina roba, kao i uslova za ostvarivanje povlašćenog carinskog tretmana prilikom uvoza u Crnu Goru.

Na kraju, u cilju uspostavljanja tranzitnog postupka potpuno kompatibilnog onome u EU i zemljama članicama Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku, neophodno je preduzeti određene mjere na normativnom, kadrovskom i informatičkom planu. Usvajanjem predloženih izmjena stvaraju se uslovi za implementaciju NCTS-a na nacionalnom nivou (tzv. zatvoreni sistem), nakon čega bi se išlo na nivo tranzita Zajednice i nivo zajedničkog tranzita.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa.

Ako se ima u vidu činjenica da u postojećem propisu ne postoje odredbe koje regulišu primjenu sigurnosnih mjera, neusvajanje istih bi umnogome otežalo rad carinske službe prilikom kontrole pošiljki i stvaranja uslova za ubrzan protok roba na graničnim prelazima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnija uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Imajući u vidu da se predloženim propisom stvaraju uslovi za olakšanje međunarodne trgovine (odredbe koje se odnose na primjenu sigurnosnih mjera i tranzit), kao i usvajanje EU standarda u pogledu ostvarivanja povlastica prilikom uvoza roba, odnosno predmeta u Crnu Goru, isti će pozitivno uticati na pravna i fizička lica koja se bave spoljnotrgovinskim poslovanjem, odnosno uvozom roba.

Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška. Napominjemo da je Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona bio poslat ekspertima DG TAXUD-a na mišljenje i da na isti nije bilo dodatnih komentara.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Datum i mjesto

27. jun 2013. godine

Podgorica

Starješina
