

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**
**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Socijalnom savjetu

**1. Definisanje problema**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

1. Shodno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa ("Sl.list CG" br.1/09) članom 3 je definisano da „Javni funkcioner u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano i postavljano lice u državnom organu, organu državne uprave, prenosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću i drugom pravnom licu koje vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost.“

Dalje, član 8 stav 1, pomenutog zakona definiše da „javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja ili nadzornog organ, niti izvršni direktor ili član menedžmenta u privrednom društvu.“ Ove odredbe su stvorile problem članovima Savjeta koji su predstavnici poslodavaca, ali i predstavnicima reprezentativnih sindikata, jer njihovi statuti isključuju mogućnost da sindikalni funkcioneri budu ujedno i javni funkcioneri.

Predlogom zakona se uređuje rad Sekretarijata Socijalnog savjeta. Na ovaj način je ispunjena jedna od preporuka koja je sadržana u Izvještaju o napretku Crne Gore u procesu evropskih integracija, u kojem se ukazuje na potrebu da se formira Sekretarijat Socijalnog savjeta.

Osnovni razlozi za izmjenu zakona su stvaranje zakonskog preduslova za formiranje Sekretarijata Socijalnog savjeta, kao i rješavanje statusa članova Savjeta koji su predstavnici sindikata i poslodavaca.

**Uzroci problema koji se rješavaju ovim Predlogom zakona su:**

- Sada važećim zakonskim odredbama kojim je predviđeno da članove Socijalnog savjeta imenuje Vlada predstavnici sindikata i poslodavaca se smatraju javnim funkcionerima, u smislu Zakona o sprječavanju sukoba interesa, tako da su u konfliktu interesa, što nije u skladu sa međunarodnim propisima, koji se odnose na slobodu uduživanja i tripartitne konsultacije.
- Evropska komisija je u Izvještaju o napretku Crne Gore u evropskim integracijama dala preporuku kojom je ukazala potrebu da se formira Sekretarijat Socijalnog savjeta.

- Posljedice problema koje proizilaze iz ovog zakona su:
- Kako je važećim zakonskim odredbama predviđeno da članove Socijalnog savjeta imenuje Vlada, to se predstavnici sindikata i poslodavaca smatraju javnim funkcionerima, tako da su u konfliktu interesa.
- Preporuka Evropska komisija koja je u Izvještaju o napretku Crne Gore u evropskim integracijama ukazala potrebu da se formira Sekretarijat Socijalnog savjeta.
- Ukoliko se ne bi izvršile izmjene zakona problem bi evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)

- Članovi Socijalnog savjeta, predstavnici sindikata i poslodavaca, koje imenuje Vlada, smatrali bi se javnim funkcionerima, tako da bi bili u konfliktu interesa i isti bi istupili iz ovog tripartitnog tijela;

- Preporuka Evropske komisije koja je u Izvještaju o napretku Crne Gore u evropskim integracijama ukazala potrebu da se formira Sekretarijat Socijalnog savjeta ne bi bila ispoštovana.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona postižu se sljedeći ciljevi:

- Članovi Socijalnog savjeta, koji su predstavnici sindikata i poslodavaca ne bi imali status javnih funkcionera, već bi ih imenovali socijalni partneri u Socijalnom savjetu, u skladu sa svojim aktom, tako da više ne bi bili u konfliktu interesa;

- Preporuka Evropske komisije koja je u Izvještaju o napretku Crne Gore u evropskim integracijama ukazala potrebu da se formira Sekretarijat Socijalnog savjeta bila bi ispoštovana.

Donošenje ovog zakonskog rješenja bi se značajno unaprijedili administrativni i stručni poslovi Socijalnog savjeta i pospješio dalji razvoj socijalnog dijaloga.

- Predlogom ovog zakona nije predviđen Programom rada Vlade za 2013. godinu.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- „status quo“ opcija-

- Imenovanjem od strane Vlade predstavnici sindikata i poslodavaca, koji su članovi Socijalnog savjeta, smatrali bi se javnim funkcionerima, u smislu Zakona o sprečavanju sukoba interesa, tako da bi bili u konfliktu interesa, i isti bi istupili iz ovog tripartitnog tijela;

- Preporuka Evropske komisije, koja je u Izvještaju o napretku Crne Gore u evropskim integracijama ukazala potrebu da se formira Sekretarijat Socijalnog savjeta, ne bi bila ispoštovana.

- Preferirana opcija

- Članovi Socijalnog savjeta, koji su predstavnici sindikata i poslodavaca se ne bi smatrali javnim funkcionerima, već bi ih imenovali socijalni partneri u Socijalnom savjetu, u skladu sa svojim aktom, tako da više ne bi bili u konfliktu interesa;

- Preporuka Evropske komisije koja je u Izvještaju o napretku Crne Gore u evropskim integracijama ukazala potrebu da se formira Sekretarijat Socijalnog savjeta bi bila ispoštovana.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom zakona direktni pozitivni uticaj će se odraziti na članove Socijalnog savjeta, koji su predstavnici sindikata i poslodavaca, jer se ne bi smatrali javnim funkcionerima, već bi ih imenovali socijalni partneri u Socijalnom savjetu, u skladu sa svojim aktom, tako da više ne bi bili u konfliktu interesa i ne bi se dovelo u pitanje dalje funkcionisanje Socijalnog savjeta.

- Preporuka Evropske komisije koja je u Izvještaju o napretku Crne Gore u evropskim integracijama ukazala potrebu da se formira Sekretarijat Socijalnog savjeta bi bila ispoštovana.

- Primjena propisa neće imati negativnih uticaja.

- Donošenjem Predloga zakona ne izazivaju troškove građanima i privredi.

- Predlogom zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

- Donošenjem ovog zakona ne postoji biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Da li je potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za implementaciju ovog propisa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava u iznosu od 23517.36 eura na godišnjem nivou.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava za period od 2017. do 2019. godine vršeno? Obrazložiti.

Finansijska sredstva se odnose na zarade tri zaposlena lica, što znači da je sredstva potrebno obezbjeđivati svake godine.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti

Ne

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Navedena sredstva nijesu planirana u budžetu Socijalnog savjeta Crne Gore za narednu fiskalnu godinu.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

Podzakonski akt iz kojeg će prosteći navedena obaveza, a koji treba da se donese nakon usvajanja Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Socijalnom savjetu je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata Socijalnog savjeta Crne Gore.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Ne

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. Za obračun je korišćena metodologija obračuna zarada državnih službenika i namještenika.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

U ovoj fazi nije moguće precizno izračunati finansijske izdatke jer nije poznat tačan koeficijent složenosti poslova (već je uzet proizvoljni od 3,77 za SSS i 6,63 za VSS) a nije poznat ni tačan broj godina radnog staža (za proračun je korišćena pretpostavka od 5 godina radnog staža).

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom izrade Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- U izradi Predloga zakona su učestvovali socijalni partneri.

**7. Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke za implementaciju Predloga zakona.

- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi biće imenovanje članova Socijalnog savjeta i osnivanje Sekretarijata, donošenje akta o sistematizaciji i prijem u radni odnos zaposlenih u Savjetu.

- glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su usaglašavanje sa propisima međunarodnog prava i poštovanje preporuke Evropske komisije.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužen Socijalni savjet.

Datum i mjesto

23.09.2013. godine  
Podgorica



MINISTAR  
Predrag Bošković