

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Važeći Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini, u članu 6 stav 5 propisuje „Upotreba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom i iz ugostiteljskih objekata dozvoljena je u periodu od 9,00 do 24,00 časa, pod uslovom da ne prelazi propisane granične vrijednosti nivoa buke.“ Za navedeni član nije predviđena kaznena odredba. Propisivanjem kaznene odredbe omogućice se efikasnija implementacija Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i veći stepen poštovanja odredbi ovog zakona od strane vlasnika ugostiteljskih objekata na otvorenom. - Komunalna policije nije u mogućnosti da na efikasan način primjenjuje Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini. - Posledica problema je buka iz ugostiteljskih objekata, naročito tokom turističke sezone u primorskim mjestima i nemogućnost rješavanja navedenog problema buke nakon 24.00 časa. - Brojni građani su oštećeni, što se lako uočava na osnovu velikog broja pritužbi tokom ljetnje sezone, zbog buke iz ugostiteljskih objekata. Smjernice Svjetske zdravstvene organizacije ističu privremeno ili dugotrajno pogoršanje fizičkog, psihičkog ili društvenog funkcionisanja koje je povezano sa izlaganjem prekomjernoj buci. - Bez ovog propisa suočili bi se sa problemom buke nakon 24.časa. Problem koji bi mogao da evoluira tiče se povećanog nivoa buke iz ugostiteljskih objekata. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p style="text-align: center;">- Cilj je efikasnija implementacija Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i veći stepen poštovanja odredbi ovog zakona od strane vlasnika ugostiteljskih objekata na otvorenom.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - Jedini način uređenja ovog pitanja je regulatorna opcija, kroz donošenje izmena i dopuna 	

Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini. "Status quo" se za rješenje ovog problema ne može uzeti kao prihvatljiva opcija, jer se na ovaj način obezbjeđuje bolja i puna implementacija Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz propisa će uticati na vlasnike ugostiteljskih objekata na otvorenom, koji u slučaju da ne poštuju odredbe Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini koje se odnose na upotrebu akustičkih i elektroakustičkih uređaja, biti kažnjeni za učinjeni prekršaj. Propis će imati pozitivan efekat na građane Crne Gore, jer utiče na sprječavanje i smanjenje štetnog uticaja buke u životnoj sredini i zdravlje ljudi od uticaja buke.
- Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privrednim subjektima.
- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove, jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Države za implementaciju propisa ni u ovoj ni u sljedećoj fiskalnoj godini.
- Ne proizilaze međunarodne obaveze iz implementacije ovog propisa.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskog propisa iz koga će proisteci finansijska obaveza.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma uputilo je Predlog zakona na davanje mišljenja, primjedbi i sugestija nadležnim ministarstvima i institucijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspekcijske kontrole, koja obuhvata naročito da li se postupa u skladu sa propisanim obavezama.
- Nadzor nad sprovođenjem Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Inspekcijski nadzor vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove preko ekološke inspekcije, dok inspekcijski nadzor u okviru nadležnosti lokalne samouprave vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove komunalne policije, u skladu sa zakonom.

Podgorica, 06. jun 2013. godine

MINISTAR

Branimir Gvozdenović

