

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Zakona o dopuni Zakona o strancima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom o privremenom zadržavanju statusa i prava raseljenih i interno raseljenih lica u Republici Crnoj Gori («Službeni list RCG», broj 46/06), propisano je da raseljena lica iz bivših jugoslovenskih republika, kojima je status utvrđen na osnovu Uredbe o zbrinjavanju raseljenih lica («Službeni list RCG», broj 37/92) i interno raseljena lica sa Kosova kojima je status utvrdio Komesarijat za raseljena lica Vlade Republike Crne Gore, privremeno zadržavaju status i prava u Republici Crnoj Gori, koja su imala na dan 3. jun 2006. godine. Takođe, ovom odlukom propisano je da će se status ovih lica rješavati u skladu sa zakonima kojima se uređuje pitanje azila i stranaca. Rješavanje statusa raseljenih i interno raseljenih lica obezbijeđeno je priznavanjem prava na stalno nastanjenje ili privremeni boravak kroz donošenje Zakona o dopunama Zakona o strancima („Sl. list CG“, broj 72/09), koji je stupio na snagu 7. novembra 2009. godine, čime su stvoreni uslovi za održivo rješavanje statusa ovih lica, uključujući pristup pravima i identifikacionim dokumentima.

Članom 105b ovog zakona, propisano je da raseljena i interno raseljena lica mogu podnijeti zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, to jest, do 7. novembra 2011. godine. Donošenjem Zakona o dopuni Zakona o strancima („Sl. list CG“, broj 53/11) ovaj rok je produžen do 31.12.2012. godine. Takođe, donošenjem Zakona o dopuni Zakona o strancima („Sl. list CG“, broj 27/13) ovaj rok je produžen do 31.12.2013. godine.

Imajući u vidu činjenicu da značajan broj raseljenih i interno raseljenih lica koja borave u Crnoj Gori još uvijek nije podnio zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja, niti se može očekivati da će to učiniti do 31.12.2013. godine, a polazeći od strateškog opredjeljenja Vlade Crne Gore da se ovo pitanje riješi na trajan i održiv način, produženje roka za podnošenje zahtjeva za odobravanje stalnog nastanjenja do 31.12.2014. godine, čini se opravdanim i potrebnim.

Uzimajući u obzir obavezu trajnog i održivog rješavanja pitanja raseljenih i interno raseljenih lica koja borave u Crnoj Gori, kao jednog od pitanja čija će uspješna realizacija biti važan kriterijum u procesu pristupnih pregovora Crne Gore i Evropske unije, kao i Strategiju za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica u

Crnoj Gori sa posebnim osvrtom na oblast Konik, koja predstavlja doprinos Vlade Crne Gore u tom pravcu, a kako se ne bi stvorila pravna situacija da ova lica nakon isteka važećeg roka za podnošenje zahtjeva (31. decembar 2013. godine) budu smatrana strancima koji nezakonito borave u Crnoj Gori, što je propisano sadašnjim zakonskim rješenjima, predlagač predlaže da se Zakon o dopuni Zakona o strancima donese po skraćenom postupku, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predložena dopuna Zakona o strancima, vrši se u cilju omogućavanja raseljenim licima iz bivših jugoslovenskih republika i interno raseljenim licima sa Kosova koja borave u Crnoj Gori da zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja mogu podnijeti do 31. decembra 2014. godine.

Ovaj cilj je usklađen sa Strategijom za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica u Crnoj Gori sa posebnim osvrtom na oblast Konik, koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici od 28. jula 2011. godine. Strategijom je predviđen čitav niz aktivnosti i mjera koje imaju za cilj trajno i održivo rješavanje statusa ovih lica u Crnoj Gori.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

U slučaju da se ne donese predloženi Zakon, a imajući u vidu činjenicu da značajan broj raseljenih i interno raseljenih lica koja borave u Crnoj Gori još uvijek nije podnio zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja, niti se može očekivati da će to učiniti do 31.12.2013. godine, značaj broj ovih lica bi u Crnoj Gori neregularno boravio.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovaj propis će uticati na raseljena lica iz bivših jugoslovenskih republika i interno raseljena lica sa Kosova koja borave u Crnoj Gori.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Primjena Zakona u narednom periodu neće imati fiskalnog uticaja na Budžet Crne Gore.

Usvajanjem ovog zakona ne predviđa se donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Primjenom propisa neće se ostvarivati prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

U izradi Predloga zakona o dopuni Zakona o strancima nije bilo učešća konsultanata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Tokom primjene propisa organizovaće se javne kampanje u cilju upoznavanja raseljenih i interno raseljenih da je rok za podnošenje zahtjeva produžen do 31.12.2014. godine.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje cilja jeste broj lica koja će podnijeti zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja.
- Monitorin i evoulaciju ovog zakona pratiće Sektor za upravne unutrašnje poslove.

Datum i mjesto:

Podgorica, 25.11.2013. godine

Starješina

Raško Konjević

