

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Imajući u vidu da se radi o evolutivom procesu, normativni okvir prostornog uređenja i izgradnje objekata potrebno je stalno unapređivati. Stvaranje legislativnih i sprovedbenih uslova za podsticanje preduzetničke inicijative i ulaganje stranog kapitala, odnosno za cjelovito obezbijedenje svih uslova za efikasnije investiranje i za kvalitetnu valorizaciju prostora, preduslov su za stvaranje efikasnog sistema. u ovim oblastima. - U pojedinim opštinama došlo je do kašnjenja u proceduri izrade i donošenja prostorno-urbanističkih planova, kojima se, inače, određuju ciljevi i mjere prostornog i urbanističkog razvoja lokalne samouprave, u skladu sa planiranim ekonomskim, socijalnim, ekološkim i kulturno – istorijskim razvojem. To je uslovalo i kašnjenja u donošenju planskih dokumenata užih teritorijalnih cjelina, kojima je isteklo vrijeme za koje su donijeti. <p>Pokrivenost prostora planskim dokumentima preduslov je investicionih ulaganja i posebno za razvoj turizma i stoga je potrebno omogućiti primjenu planskih dokumenata za koje je isteklo vrijeme za koje su donijeti.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Posljedice problema reflektovale bi se na nemogućnost valorizacije prostora, uticaj na prometovanje zemljišta, sveukupni ekonomski razvoj ne samo prostora za koji se plan donosi nego i širih prostornih cjelina. - Zakonskim rješenjima ustanovljava se obaveza da se u planske dokumente koji obuhvataju područje morskog dobra obavezno ucrtavaju obalna linija, linija morske obale i linija granice morskog dobra. Ovim rješenjem obezbijediće se dodatna zaštita morskog dobra, prilikom planiranja prostora tačno će se znati granice morske obale i morskog dobra. - Uspostavlja se vođenje Centralnog registra planskih dokumenata, čime je, dodatno razrađeno jedno od osnovnih načela Zakona – da svako ima pravo da bude obaviješten o poslovima uređenja prostora i izgradnje objekata i da daje inicijative, mišljenja ili na drugi način učestvuje u poslovima vezanim za uređenje 	

prostora i izgradnju objekata.

- Zainteresovani korisnici prostora, na jednom mjestu, moći će da se informišu o planskoj pokrivenosti i datim rješenjima i, zavisno od toga, investiraju. Centralni registar predstavljaće veliku olakšicu i Ministarstvu i lokalnim samoupravama u obavljanju poslova na izradi i sprovođenju planskih dokumenata, buduće da će na jednom mjestu imati sintetizovane podatke u vezi planskih rješenja prostora.
- Zakonom se predlaže dorada upravnih mjera i radnji inspektora za građevinarstvo, kod kojih je postojala određena nedorečenost odnosno pravna praznina.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Usklađivanjem planskih dokumenata stvoriće se mogućnost za investiciona ulaganja.

Uspostavljanjem Registra planova povećaće se transparentnost i olakšati obavljanje poslova planiranja.

Ucrtavanjem obalne linije, linije morske obale i linije morskog dobra stvoriće se mogućnost dodatne zaštite morskog dobra, jer će se prilikom planiranja prostora tačno će znati granice morske obale i morskog dobra.

Bez propisivanja upravnih mjera bila bi smanjena efikasnost inspekcijskih organa pri zaštiti prostora.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Rješenja predložena ovim zakonom obezbijediće dodatne normativne uslove za kvalitetnije planiranje, valorizaciju i zaštitu prostora.

"Status quo" opcijom zadržavaju se i dalje uočeni problemi.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

konkurencija.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena zakonska rješenja imaće direktnih i indirektnih uticaja na sve korisnike prostora, domaća strana pravna i fizička lica, u smislu očuvanja i trajne, sveukupne valorizacije obalnog prostora i zaštite javnog interesa, budući da je u zahvatu obalnog područja i morsko dobro, javno dobro, kao specijalno zaštićeno područje.
- Predložena zakonska rješenja imaće direktnih i indirektnih uticaja na učesnike u procesu planiranja i izgradnji objekata, investitore, projektane, revidente, izvođače odnosno vršioce stručnog nadzora.
- Nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu
- Ovaj propis ne uvodi biznis ograničenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje Zakona nijesu potrebna posebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Posebna ekspertska pomoć za pripremu ovog predloga nije bila potrebna,

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke u implementaciji Predloga zakona je moguće kašnjenje u određivanju obalne linije, linije morske obale, linije morskog dobra.
- Indikatori za ispunjavanje ciljeva Zakona biće: usklađeni planski dokumenti, njihova implementacija, ucrtane obalne linije, linije morske obale i linije morskog dobra, vođenje Registra planskih dokumenata
- Generalno uzevši, nadzor nad sprovođenjem Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma i lokalne samouprave.

Podgorica, 28.11.2013. godine

Ministar



Branimir Gvozdenović

Branimir Gvozdenović