

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
NAZIV PROPISA	Uredba o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Primjena ove Uredbe omogućuje punu primjenu važećih propisa i preporuka nadležnih državnih organa, u prvom redu omogućuje ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz člana 61 Zakona o vanjskim poslovima, a gdje se predviđa da Vlada na predlog Ministarstva propisuje bliže uslove za ostvarivanje prava na poseban dodatak, posebne naknade i druga primanja, za zaposlene u službi vanjskih poslova raspoređene na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu. Dodatno, primjenom ove Uredbe biće ispunjenje preporuke nadležnih državnih organa, koje se ogledaju u načinu obračuna osnovnih zarada, te će biti omogućeno stavljanje van snage privremeno donešenih propisa koji trenutno regulišu ovu oblast. - Trenutno ne postoje zakonski usklađeni propisi u oblasti koja je predmet Uredbe. - Nepostojanje adekvatnih propisa dovodi do poteškoća u upravljanju i planiranju budžetskih sredstava, smanjuje efikasnost u dijelu koji se odnosi na obračun, evidenciju i izvještavanje o primanjima za zaposlene u službi vanjskih poslova raspoređene na rad u diplomatsko-konzularnom predstavništvu. - Nepostojanje adekvatnih propisa onemogućava periodično usklađivanje primanja sa realnim potrebama i mogućnostima, te se tako negativno odražava kako na zaposlene, tako i na budžet. - Širenjem mreže diplomatsko-konzularnih predstavništava Crne Gore u inostranstvu, povećava se broj zaposlenih koji stiču pravo na posebne dodatke na osnovu zaradu, posebne naknade troškova i druga primanja, te se time povećava potreba da se ovo pitanje što prije riješi. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženom Uredbom biće bliže definisani uslove za ostvarivanje prava na poseban dodatak, posebne naknade i druga primanja, za zaposlene u službi vanjskih poslova raspoređene na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu. - Donošenje ove Uredbe je jedna od obaveza koje proizilaze iz Zakona o vanjskim poslovima. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba 	

razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenje ove Uredbe je jedna od obaveza koje proizilaze iz Zakona o vanjskim poslovima.
- Primjena ove Uredbe omogućava punu primjenu važećih propisa i preporuka nadležnih državnih organa, uštedu budžetskih sredstava, bolje upravljanje i planiranje budžetskih sredstava, transparentnije prikazivanje informacija svim zainteresovanim stranama, kao i objektivnije usklađivanje predmetnih dodataka, troškova i primanja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzecima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenje predviđena ovim propisom uticaće direktno na zaposlene u službi vanjskih poslova raspoređene na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima.
- Primjena ovih propisa neće izazvati dodatno opterećenje budžeta tj. građana i privrede, naprotiv planiranom Uredbom predviđena je ušteda budžetskih sredstava.
- Primjena ove Uredbe neće proizvesti dodatne troškove, već će naprotiv povećati efikasnost i transparentnost u radu.
- Predlogom Uredbe se na indirektan način podržava stvaranje novih privrednih subjekata, jer je jedan od kriterijuma za određivanje dodataka, naknada i primanja bruto domaći proizvod po glavi stanovnika u Crnoj Gori, na čiju visinu zaposleni u diplomatsko-konzularnim predstavništvima svojim radom direktno i indirektno mogu da doprinesu.
- Nije procijenjeno postojanje biznis barijera, niti administrativnih opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Primjena propisa zahtjeva obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, gdje Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija dostavlja predlog budžeta nadležnim organima za svaku godinu u skladu sa važećim propisima, odnosno planira se izdvajanje sredstava za primjenu propisa shodno usvojenom Zakonu o budžetu.
- Sredstva za primjenu Uredbe se planiraju budžetom. Naime, kako se radi o posebnim dodacima

na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za zaposlene u diplomatsko-konzularnim predstavništvima, sredstava se planiraju u okviru programa DKP. Kategorije koje imaju mjesečni karakter isplate su posebni dodaci na osnovnu zaradu (dodatak za troškove života i dodatak za obim i značaj za šefove diplomatsko-konzularnih predstavništava) i naknada za troškova stanovanja, dok ostale naknade troškova i druga primanja zavise od broja izdržavnih članova porodice, odnosno od situacija u kojima postoji mogućnost jednokratnih davanja.

- Primjenom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstava neophodna za primjenu propisa planirana su u budžetu za tekuću godinu, odnosno planirana su u budžetu za narednu godinu. Takođe, primjennom propisa, planirana je ušteda budžetskih sredstava.
- Usvajanjem propisa nije planirano donošenje podzakonskih akata.
- Primjenom propisa se neće ostvariti prihod za budžet, ali kako je navedno planirano je ostvarivanje ušteda u budžetu.
- Primjenom propisa, odnosno stavljanjem van snage trenutno važećih propisa, planirano je da obračun osnovnih zarada za zaposlene u službi vanjskih poslova raspoređene na rad u diplomatsko-konzularnim predstavništvima preuzme da radi Ministarstvo finansija, a koje je do sada radilo Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, dok će obračun dodataka na osnovnu zaradu, naknada troškova i drugih primanja shodno predloženim propisima raditi Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, što je bila i jedna od ranijih sugestija Ministarstva finansija koja je usvojena.
- Nisu postojale poteškoće kod određivanja preciznih podataka, jer je uzet presjek relevantnog stanja u mjesecu junu 2013. godine, a radne tabele će biti dostavljene Ministarstvu finansija na provjeru u elektronskom obliku.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Za izradu predloga propisa formirana je Radne grupa unutar Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija koja je bila sačinjena od predstavnika različitih organizacionih jedinica, rukovodioca i zaposlenih na koje će propisi primjenjivati.
- Sugestije svih članova Radne grupe su razmatrane, te je oko predloga propisa postignut konsenzus.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Primjena propisa omogućit će efikasnije vođenje evidencija i izvještavanja, kao i objektivno usklađivanje u skladu sa definisanim kriterijumima.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su povećanje efikasnosti, transparentnosti, budžetskih ušteda i usklađivanje sa zakonskim propisima.
- Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija će raditi monitoring i evaluaciju.

Datum i mjesto

Starješina
