

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija
NASLOV PROPISA	Uredba o osnivanju kulturno informativnih centra, privrednih i drugih predstavništava Crne Gore u inostranstvu

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Predloženi akt bliže uređuje način osnivanja i rada kulturno informativnih centara, privrednih i drugih predstavništava Crne Gore u inostranstvu a radi ostvarivanja i unaprjeđenja spoljnopolitičkih ciljeva Crne Gore

-Do sada Crna Gora nema ni jedno osnovano kulturno informativno, privredno, naučno i dr. predstavništvo u inostranstvu. Ovakva predstavništva će doprinijeti ostvarivanju ciljeva iz oblasti unaprjeđenja odnosa sa dijasporom, ciljeva ekonomske diplomatije, bilateralne kulturne, naučne i obrazovne saradnje i međunarodne saradnje u drugim oblastima, u skladu sa strateškim prioritetima i ciljevima.

-Ograničene mogućnosti predstavljanja crnogorske kulture, jezika, umjetnosti, nauke, privrede i ostalih oblasti koje su značajne za unaprjeđenje međunarodne aktivnosti u navedenim oblastima

-u nedostatku ovakvih predstavništava smanjene su mogućnosti unaprjeđenja međunarodnog ugleda Crne Gore, kao i ograničene mogućnosti unaprjeđenja kulturne, ekonomske, naučne i druge saradnje sa državama prijema

-Bez donošenja Uredbe(1) ne bi se primijenili članovi 9 i 15 Zakona o vanjskim poslovima i (2) ne bi postojala mogućnost osnivanja predstavništava za specifične namjene u državama koje imaju posebnu važnost za privredu, kulturu, saradnju sa dijasporom itd.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Ispunjava se obaveza ustanovljena članom 9 i članom 15 Zakona o vanjskim poslovima

- Olakšavanje implementacije brojnih bilateralnih sporazuma koje je Crna Gora zaključila sa drugim državama u oblasti kulture, nauke i drugih oblasti. Pored toga, doprinosi se postizanju ciljeva ekonomske diplomatije i Strategije saradnje sa dijasporom

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

postoji obaveza pravnog djelovanja).
✓ **Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.**

- Donošenje propisa je obaveza propisana Zakonom o vanjskim poslovima
- Donošenjem propisa bliže se uređuju pravna i organizaciona pitanja vezana za osnivanje predstavništava u oblasti kulture, nauke, informacija, privrede i drugih oblasti. Na ovaj način se postiže veća koherentnost i pravna sigurnost za funkcionisanje predstavništava.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu će pozitivno uticati na ministarstva i druge organe uprave koji imaju u svojim programima i strateškim ciljevima unaprjeđenje međunarodne saradnje.
- Primjena propisa neće stvoriti dodatne direktne troškove građanima i privredi.
- Troškovi rada i funkcionisanja predstavništava će se ocjenjivati od slučaja do slučaja, u skladu sa obrazloženjem i planom rada predstavništva, kao i elaboratom o opravdanosti osnivanja predstavništva.
- Ne podržava se direktno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Neće uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

w -Za implementaciju propisa potrebno je izdvajanje finansijskih sredstava za funkcionisanje predstavništva, zarade i naknade zaposlenih, po potrebi zakup prostora, a po donijetoj Odluci o osnivanju predstavništva.
- izdvajanje sredstava nije jednokratno, tj. biće potrebno izdvajanje sredstava tokom perioda funkcionisanja predstavništva

-Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

-Neophodna sredstva nijesu planirana u budžetu za tekucu godinu

-Usvajanjem propisa nije predviđeno donosenje podzakonskih akata iz kojih ce proisteci finansijske obaveze.

-Implementacijom propisa se neće direktno ostvariti prihod za budžet Crne Gore

-Nijesu dobijene primjedbe uključene u tekst propisa.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

-Prilikom izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

- Tokom izrade propisa formirana je međuresorska radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva ekonomije i Ministarstva kulture.

- Inputi svih zainteresovanih strana su diskutovani i usaglašeno je uzimanje u obzir inputa svih zainteresovanih strana.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

-Ne postoje prepreke za implementaciju propisa

- Nadzor nad primjenom propisa vrši Ministarstvo vanjskih poslova, u skladu sa Zakonom.

- Pozitivno ocijenjena opravdanost osnivanja predstavništva u inostranstvu, i uspješno ispregovarani i potpisani bilateralni sporazumi sa državama prijema, kao i početak rada predstavništva u državi prijema.

- Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

U Podgorici, 12. Juna 2013. godine

Starješina organa

MINISTAR



dr Igor Lukšić