

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o uslovima, postupku i kriterijumima za grupno izuzeće vertikalnih sporazuma od zabrane
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> • Predlog uredbe je urađen u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12), kojim je u članu 11 utvrđena mogućnost da se pojedine vrste sporazuma između učesnika na tržištu mogu smatrati izuzetim od zabrane iz člana 8 Zakona. Uredba stoga obezbijedi potpunu usklađenost sa rješenjem iz novog Zakona u odnosu na ranije rješenje; • Postojeća uredba nije u skladu sa zakonodavstvom EU, niti sa rješenjima iz novog Zakona o zaštiti konkurencije; • Posljedica problema je ta što trenutno važeći podzakonski akt nije u potpunosti usklađen sa tekstom novog Zakona o zaštiti konkurencije, što upravo i iziskuje potrebu za donošenjem novog; • Nijedan subjekat nije oštećen, a Uredbom će se upravo stvoriti pravni okvir koji obezbijedi pravnu predvidljivost i sigurnost za svakog pravnog subjekta; • Bez promjene propisa ostala bi na snazi Uredba koja nije u potpunosti usklađena sa tekstom novog Zakona o zaštiti konkurencije i regulativom na snazi u EU koja je bila predmet izmjena u 2010. godini. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> • Donošenje predmetne uredbe je neophodno radi utvrđivanja vrsta sporazuma koji mogu biti predmet pojedinačne analize samih učesnika na tržištu u cilju obezbijedivanja pravne sigurnosti i ispunjenosti svih uslova iz Zakona o zaštiti konkurencije, odnosno smanjenja administrativnih obaveza učesnika na tržištu i postupaka pred Agencijom za zaštitu konkurencije, te stvaranja jasnog okvira predvidljivosti sporazuma koji se imaju smatrati dozvoljenim po samom Zakonu. Uredbom se određuju uslovi koje vertikalni sporazumi između učesnika na tržištu mogu sadržati, odnosno ograničenja i uslovi koje sporazumi ne smiju sadržati kako bi ostvarili sve zahtjeve za izuzeće od zabrane u skladu sa Zakonom i ovom uredbom. 	

• /

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. „Status quo“ opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen. Navedeni problem nije moguće otkloniti ni eventualnim kampanjama.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja ovog propisa, obavezu njegovog donošenja predviđenu Zakonom o zaštiti konkurencije, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Propis će imati direktne pozitivne efekte na privredne subjekte budući da će obezbijediti pravnu sigurnost uređujući koje se vrste sporazuma i pod kojim uslovima mogu izuzeti od zabrane;
- Građani i privreda neće imati dodatnih troškova;
- Vidjeti prethodni odgovor;
- Da, ovim propisom se omogućava spriječavanje koncentracije velike tržišne snage u rukama svega nekoliko učesnika po osnovu ekskluzivne, selektivne ili druge vrste distribucije i zastupanja, odnosno vertikalnog odnosa u privredi, a na štetu razvoja novih ili jačanja postojećih malih i srednjih učesnika;
- Predmetni propis ne stvara bilo kakvo administrativno opterećenje niti biznis barijeru već upravo spriječava stvaranje istih.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebna finansijska sredstva odnose se samo na ona sredstva koja su neophodna za rad Agencije za zaštitu konkurencije, a ovaj propis ne zahtjeva angažovanje dodatnih sredstava.
- Sredstva za rad Agencije za zaštitu konkurencije se planiraju godišnje, a za implementaciju predmetne uredbe nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, a planirana su i u budžetu za narednu.
- Nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Primjenom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Za pripremu predloga predmetne uredbe korišćene se usluge projekta „Enhancing Competition in Montenegro“ finansiranog od strane EU i sprovedenog od strane Eurosupport-a.
- Nijesu konsultovane zainteresovane strane.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka implementaciji propisa.
- Agencija za zaštitu konkurencije će u cilju obezbijeđivanja uslova za slobodnu konkurenciju na tržištu aktivno nadzirati primjenu propisa i ispunjenost uslova u pogledu vrsta sporazuma koji su definisani uredbom.
- Glavni indikatori uključuju jasno razumijevanje poslovnih subjekata na teritoriji Crne Gore o obavezi prijave definisanih vrsta sporazuma u slučaju neispunjenja uslova iz uredbe, te u tom smislu i omogućavanje adekvatne mjere nadzora od strane nadležnog organa na vertikalne poslovne odnose u Crnoj Gori koji mogu imati za cilj ili posljedicu narušavanje ili ograničavanje konkurencije.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene će biti zadužena Agencija za zaštitu konkurencije.

Datum i mjesto

Podgorica, 10.04.2013.



POMOĆNIK MINISTRA

Zoran Perišić