

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o uslovima, postupku i kriterijumima za grupno izuzeće od zabrane horizontalnih sporazuma o istraživanju i razvoju
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> • Predlog uredbe je urađen u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG”, br. 44/12), kojim je u članu 11 utvrđena mogućnost da se pojedine vrste sporazuma između učesnika na tržištu mogu smatrati izuzetom od opšte zabrane iz člana 8 Zakona. Uredba stoga obezbjeđuje potpunu usklađenost sa rješenjem iz novog Zakona u odnosu na ranije zakonsko rješenje i po prvi put reguliše posebno vrste horizontalnih sporazuma o istraživanju i razvoju kao posebne kategorije sporazuma koji mogu biti izuzeti od zabrane pod specifičnim uslovima. • Predpristupni pregovori u okviru Poglavlja VIII zahtijevaju potpuno usklađivanje sa evropskom regulativom u ovoj oblasti. U tom smislu, donošenje posebne uredbe za grupno izuzeće horizontalnih sporazuma o istraživanju i razvoju omogućava ostvarenje tog cilja i istovremeno obezbjeđuje bolje funkcionisanje svih sektora, omogućavajući zajedničke aktivnosti konkurenata i potencijalnih konkurenata u skladu sa Zakonom, kao i smanjenje administrativnog pritiska na novouspostavljeni organ za zaštitu konkurencije. • U postojećoj situaciji svi sporazumi o istraživanju i razvoju potpadaju pod ista opšta pravila o zaštiti konkurencije što se odražava na poslovanje privrednih subjekata i pravnu nepredvidljivost u slučaju zajedničkog poslovanja i djelovanja konkurenata sa ciljem zajedničkog istraživanja i razvoja. • Nijedan subjekat nije i ne može biti oštećen donošenjem i primjenom uredbe. Uredba sa druge strane proizvodi značajne pozitivne efekte na funkcionisanje i razvoj tržišta budući da obezbjeđuje zajedničko ulaganje materijalnih i nematerijalnih resursa u postupku istraživanja i razvoja novog proizvoda ili usluge i time svakako na povećanje konkurencije i razvoja tržišta. • Bez promjene propisa svi sporazumi o istraživanju i razvoju kao horizontalni sporazumi bi se mogli smatrati <i>per se</i> zabranjenim i iziskivali bi postupak pojedinačne analize i odobrenja od strane Agencije za zaštitu konkurencije, što bi imalo negativnih efekata na funkcionisanje i razvoj tržišta. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? 	

<p>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Donošenje predmetne uredbe omogućava potpuno usklađivanje i harmonizaciju sa evropskim propisima u ovoj oblasti; pravnu predvidljivost i sigurnost za učesnike na tržištu sa ciljem zakonitog planiranja zajedničkog tržišnog nastupa, zajedničkog istraživanja i razvoja poslovanja i proizvodnje i nastupa na tržištu u određenim slučajevima utvrđenim uredbom; omogućava smanjenje administrativnog pritiska na novoosnovani organ za zaštitu konkurencije. • /
<p>3. Opcije</p> <p>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</p> <p>- Obrazložiti preferiranu opciju?</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. „Status quo“ opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen. Navedeni problem nije moguće otkloniti ni eventualnim kampanjama. • S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja ovog propisa, obavezu njegovog donošenja predviđenu Zakonom o zaštiti konkurencije, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.
<p>4. Analiza uticaja</p> <p>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</p> <p>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)</p> <p>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,</p> <p>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;</p> <p>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Propis će imati direktne pozitivne efekte na sve učesnike na tržištu i obezbijediti sigurnost poslovanja i izuzeće od potencijalnog kažnjavanja u skladu sa opštim propisom. • Građani i privreda neće imati dodatnih troškova. • Vidjeti prethodni odgovor. • Da, ovim propisom se omogućava sprječavanje koncentracije velike tržišne snage u rukama svega nekoliko učesnika ili kontrolisanje tržišta od strane manjeg broja društava, kao i mogućnost zajedničkog ulaganja, istraživanja i razvoja poslovanja. • Predmetni propis ne stvara bilo kakvo administrativno opterećenje niti biznis barijeru, već upravo sprječava stvaranje istih.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <p>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;</p> <p>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;</p> <p>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;</p> <p>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;</p> <p>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;</p> <p>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;</p>

<ul style="list-style-type: none"> - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> • Potrebna finansijska sredstva odnose se samo na ona sredstva koja su neophodna za rad Agencije za zaštitu konkurencije, a ovaj propis ne zahtijeva angažovanje dodatnih sredstava. • Sredstva za rad Agencije za zaštitu konkurencije se planiraju godišnje, a za implementaciju predmetne uredbe nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva. • Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. • Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, a planirana su i u budžetu za narednu. • Nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. • Primjenom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore. • Vidjeti prethodni odgovor. • Vidjeti prethodni odgovor. • Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija. • Vidjeti prethodni odgovor.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> • Za pripremu predloga Uredbe korišćene su usluge projekta „Enhancing Competition in Montenegro“ finansiranog od strane EU i sprovedenog od strane Eurosupport-a. • Nijesu konsultovane zainteresovane strane. • Vidjeti prethodni odgovor.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> • Nema prepreka za implementaciju propisa. • Agencija za zaštitu konkurencije će u cilju obezbjeđivanja uslova za slobodnu konkurenciju na tržištu aktivno nadzirati primjenu propisa i ispunjenost uslova koji su definisani uredbom. • Glavni indikatori uključuju jasno razumijevanje poslovnih subjekata na teritoriji Crne Gore o obavezi prijave definisanih vrsta sporazuma u slučaju neispunjenja uslova iz uredbe, te u tom smislu i omogućavanje adekvatnih mjera nadzora od strane nadležnog organa na horizontalne poslovne odnose konkurenata i potencijalnih konkurenta u Crnoj Gori koji mogu imati za cilj ili posljedicu narušavanje ili ograničavanje konkurencije. • Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene će biti zadužena Agencija za zaštitu konkurencije.

Datum i mjesto

Podgorica, 17.04.2013.


POMOĆNIK MINISTRA
 Zoran Perišić