

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o grupnom izuzeću od zabrane horizontalnih sporazuma o specijalizaciji
<p><b>1. Definisane problema</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Predlog uredbe je urađen u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o zaštiti konkurencije („Sl. list CG“, br. 44/12), kojim je u članu 11, utvrđena mogućnost da se pojedine vrste sporazuma između učesnika na tržištu mogu smatrati izuzetim od opšte zabrane iz člana 8 Zakona. Uredba stoga obezbjeđuje potpunu usklađenost sa rješenjem iz novog Zakona u odnosu na ranije zakonsko rješenje i po prvi put reguliše posebno vrste horizontalnih sporazuma koji mogu biti izuzeti od zabrane.</li> <li>• Predpristupni pregovori u okviru Poglavlja VIII zahtevaju potpuno usklađivanje sa evropskom regulativom u ovoj oblasti. U tom smislu donošenje posebne uredbe za grupno izuzeće horizontalnih sporazuma o specijalizaciji omogućava ostvarenje tog cilja i istovremeno obezbjeđuje bolje funkcionisanje svih sektora, omogućavajući zajedničke aktivnosti konkurenata i potencijalnih konkurenata u skladu sa Zakonom, kao i smanjenje administrativnog pritiska na novouspostavljeni organ za zaštitu konkurencije.</li> <li>• U postojećoj situaciji svi sporazumi o specijalizaciji potpadaju pod ista opšta pravila o zaštiti konkurencije što se odražava na poslovanje privrednih subjekata i pravnu nepredvidljivost u slučaju zajedničkog poslovanja i djelovanja sa ciljem zajedničke proizvodnje i/ili distribucije.</li> <li>• Nijedan subjekat nije i ne može biti oštećen donošenjem i primjenom predmetne uredbe.</li> <li>• Bez promjene propisa svi sporazumi o specijalizaciji kao horizontalni sporazumi bi se mogli smatrati <i>per se</i> zabranjenim i iziskivali bi postupak pojedinačne analize i odobrenja od strane Agencije za zaštitu konkurencije što bi imalo negativnih efekata na funkcionisanje i razvoj tržišta.</li> </ul>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Donošenje predmetne uredbe omogućava potpuno usklađivanje i harmonizaciju sa evropskim propisima u ovoj oblasti; pravnu predvidljivost i sigurnost za učesnike na tržištu sa ciljem zakonitog planiranja zajedničkog tržišnog nastupa, zajedničke proizvodnje i</li> </ul>	

nastupa na tržištu u određenim slučajevima utvrđenim uredbom; omogućava smanjenje administrativnog pritiska na novoosnovani organ za zaštitu konkurencije.

### 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

• **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem navedenog propisa. „Status quo“ opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen. Navedeni problem nije moguće otkloniti ni eventualnim kampanjama.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja ovog propisa, obavezu njegovog donošenja predviđenu Zakonom o zaštiti konkurencije, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, to je usvajanje ovog propisa jedina moguća opcija.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjene administrativnih opterećenje i biznis barijera.

- Propis će imati direktne pozitivne efekte na sve učesnike na tržištu i obezbjeđuje sigurnost poslovanja i izuzeće od potencijalnog kažnjavanja u skladu sa opštim propisom.
- Građani i privreda neće imati dodatnih troškova.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Da, ovim propisom se omogućava sprječavanje koncentracije velike tržišne snage u rukama svega nekoliko učesnika ili kontrolisanje tržišta osiguranja od strane manjeg broja društava, kao i mogućnost zajedničkog ulaganja i razvoja poslovanja.
- Predmetni propis ne stvara bilo kakvo administrativno opterećenje niti biznis barijeru, već upravo sprječava stvaranje istih.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakorskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebna finansijska sredstva odnose se samo na ona sredstva koja su neophodna za rad

<p>Agencije za zaštitu konkurencije, a ovaj propis ne zahtjeva angažovanje dodatnih sredstava.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sredstva za rad Agencije za zaštitu konkurencije se planiraju godišnje, a za implementaciju predmetne uredbe nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.</li> <li>• Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>• Neophodna finansijska sredstva su obezbijeđena u budžetu za tekuću godinu, a planirana su i u budžetu za narednu.</li> <li>• Nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.</li> <li>• Primjenom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.</li> <li>• Vidjeti prethodni odgovor.</li> <li>• Vidjeti prethodni odgovor.</li> <li>• Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.</li> <li>• Vidjeti prethodni odgovor.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Za pripremu predloga predmetne uredbe korišćene se usluge projekta „Enhancing Competition in Montenegro“ finansiranog od strane EU i sprovedenog od strane Eurosupport-a.</li> <li>• Nijesu konsultovane zainteresovane strane.</li> <li>• Vidjeti prethodni odgovor.</li> </ul>
<p><b>7: Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nema prepreka za implementaciju propisa.</li> <li>• Agencija za zaštitu konkurencije će u cilju obezbijeđivanja uslova za slobodnu konkurenciju na tržištu aktivno nadzirati primjenu propisa i ispunjenost uslova u pogledu vrsta sporazuma koji su definisani uredbom,</li> <li>• Glavni indikatori uključuju jasno razumijevanje poslovnih subjekata na teritoriji Crne Gore u sektoru osiguranja o obavezi prijave definisanih vrsta sporazuma u slučaju neispunjenja uslova iz uredbe, te u tom smislu i omogućavanje adekvatnih mjera nadzora od strane nadležnog organa na horizontalne poslovne odnose konkurenata i potencijalnih konkurenata u Crnoj Gori koji mogu imati za cilj ili posljedicu narušavanje ili ograničavanje konkurencije.</li> <li>• Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene će biti zadužena Agencija za zaštitu konkurencije.</li> </ul>

**Datum i mjesto**

Podgorica, 16.04.2013.


  
 POMOĆNIK-MINISTRA  
 Zoran Perišić