

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o bližim uslovima koje treba da ispunjavaju materija ili predmet koji nastaju kao rezultat proizvodnog procesa da budu sporedni proizvod
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Donošenjem ovog podzakonskog akta stvaraju se uslovi za implementaciju člana 8 Zakona o upravljanju otpadom („Sl. list CG”, broj 64/11) i daje se doprinos prvom koraku u hijerarhiji upravljanja otpadom koji predstavlja sprječavanje nastanka otpada što je od izuzetnog značaja u procesu usklađivanja našeg zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije.</p> <p>- Uzroci problema su nejasnoće u kojim slučajevima su materija ili predmeti, koji nastaju kao rezultat proizvodnog procesa čiji primarni cilj nije proizvodnja te materije ili predmeta, sporedni proizvod, a ne otpad. Upotreba materije ili predmeta kao sporednog proizvoda je dozvoljena samo ukoliko su ispunjeni uslovi propisani ovom uredbom.</p> <p>- Posljedica problema su da privredni subjekti nijesu oslobođeni administrativnih opterećenja i troškova koja se odnose na upravljanje ostatkom proizvodnje kao otpadom, koji su značajno veći u odnosu na upravljanje ostatkom proizvodnje kao sporednim proizvodom.</p> <p>- Implementacijom ove uredbe neće biti subjekata koji će biti oštećeni, već će korist imati privredni subjekti koji ispune uslove u skladu sa ovim propisom da materija i predmet bude sporedni proizvod, a ne otpad.</p> <p>- Bez donošenja ove uredbe, upravljanje privrednih subjekata ostatkom proizvodnje ne bi bilo rasterećeno komplikovanih administrativnih procedura i značajnih troškova upravljanja otpadom.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>-Predloženim propisom ostvariće se cilj smanjenja administrativnih procedura i troškova privrednim subjektima upravljanja ostatkom proizvodnje kao otpadom, ukoliko ispune uslove propisane ovim aktom.</p>	

- Donošenje ovog propisa je u skladu sa: Zakonom o upravljanju otpadom, Nacionalnom politikom upravljanja otpadom, Strateškim master planom upravljanja otpadom, Državnim planom upravljanja otpadom, Nacionalnom strategijom održivog razvoja i dr.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcije za ispunjavanje pomenutih ciljeva je izrada prvenstveno ovog podzakonskog akta na osnovu Zakona o upravljanju otpadom, tako da nije potrebno uključivati neregulatornu opciju.
- Izradom ovog akta uticaće na unapređenje poslovnog ambijenta u smislu smanjivanja administrativnih procedura i troškova privrednim subjektima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni uticaji donošenja ovog propisa je da pravna lica mogu upravljati ostatkom proizvodnje kao sporednim proizvodom, a ne otpadom. Propis će posebno uticati na pravna lica koja upravljaju ostatkom proizvodnje da se organizuju na način da se sprovedu odredbe ove uredbe. Veoma je važno da će se donošenjem ove uredbe dati doprinos prvom koraku u hijerarhiji upravljanja otpadom koji predstavlja sprječavanje nastanka otpada, što je od izuzetnog značaja u procesu usklađivanja našeg zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije.

- Na osnovu prethodno navedenog privrednim subjektima se smanjuju administrativni troškovi upravljanja ostatkom proizvodnje. Ostatak proizvodnje u određenim uslovima neće se smatrati više otpad nego sporedni proizvod.

- Ovim propisom se indirektno podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, prije svega iz razloga što implementacijom ove uredbe ostatak proizvodnje pod određenim uslovima više nije otpad već proizvod na tržištu.

- Donošenjem ovog akta propisuje se procedura dokazivanja da ostatak proizvodnje nije otpad već sporedni proizvod. Međutim, privrednim subjektima usvajanjem ove uredbe smanjiće se troškovi poslovanja, prije svega u dijelu smanjenja količina otpada za čije sakupljanje i tretman su potrebna značajna sredstva. Ovi troškovi su značajno manji ako se upravlja ostatkom proizvodnje kao sporednim proizvodom, čime će se doprinijeti očuvanju životne sredine i prostora, a time i poboljšanju poslovnog ambijenta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Dobrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nijesu potrebna finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno nijesu planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nema obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Nema preciznog obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ovo je drugi put da se Predlog ovog propisa dostavlja Ministarstvu finansija, ali smo u međuvremenu imali sastanak na kojem smo usaglašavali stavove u vezi ovog akta.
- S obzirom da nije bilo sugestija, nije bilo ni primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Korišćena je konsultantska pomoć od eksperta iz Slovenije gospodina Radovana Tavzesa, a Ministarstvo održivog razvoja i turizma je formiralo radnu grupu.
- Ovaj pravilnik je osim Ministarstvu finansija poslat na mišljenje: Ministarstvu ekonomije, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu pravde, Upravi za inspeksijske poslove, Agenciji za zaštitu životne sredine i Zajednici opština Crne Gore.
- Nije bilo predloga i sugestija ovih institucija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Da bi se ispunili ciljevi, mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su da se izvrše inspeksijski nadzori.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su inspeksijski nalazi.
- Nadzor nad sprovođenjem ovog propisa vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma, a inspeksijski nadzor za upravlje ostatkom proizvodnje vrši ekološka inspekcija.

Podgorica, 28. 11.2013. godine



MINISTAR

Branimir Gvozdenović